



6 

Informe de Gobierno

Lic. Leonel E. Cota Montaño

Gobernador de Baja California Sur

Seis años trabajando unidos

Tomo I
Documento Socioeconómico



Contenido

I. Nueva Relación Estado-Sociedad	3
I.1. Funcionamiento democrático del Poder Ejecutivo	3
1.2 Coordinación entre niveles de gobierno	5
1.3 Nueva relación Estado-Sociedad	7
II. Igualdad de Género	9
III. Calidad de Vida de los Sudcalifornianos	12
III.1. Educación, Cultura y Deporte	12
III.1.1 Educación	12
III.1.2 Cultura	30
III.1.3 Deporte	36
III.2 Salud y Asistencia Social	38
III.2.1 Salud	38
III.2..2 Asistencia social	46
III.3 Vivienda	50
III.4 Grupos Vulnerables	53
III.4.1 Jornaleros Agrícolas	53
III.4.2 Atención a la población con discapacidad	54
III.4.3 Jubilados, Pensionados y Tercera Edad	55
III.4.4 Jóvenes, Niños y Niñas	56
III.5 Justicia, Seguridad Pública y Derechos Humanos	59
III.5.1 Justicia	59
III.5.2. Seguridad Pública	62
III.5.3 Derechos Humanos	65
III.6 Protección Civil	66



III.7 Desarrollo Urbano	68
IV. Nuevas Relaciones Económicas y Desarrollo Equilibrado	78
IV.1 Pesca y Acuicultura	78
IV.2 Turismo	84
IV.3 Agricultura y Ganadería	88
IV.4 Política Agraria	99
IV.5 Minería	100
IV.6 Industria, Comercio y Servicios	101
IV.7 Energía	106
IV.8 Comunicaciones y Transportes	108
IV.9 Política Poblacional	116
IV.10 Política Laboral y Empleo	116
IV.11 Política Ambiental	119
V.- Administración Pública Estatal	125
V.1 Lineamientos de Política Financiera y Presupuestal	125
V.2 Administración y Gobierno	135



I. Nueva Relación Estado-Sociedad

I.1. Funcionamiento democrático del Poder Ejecutivo

El ejercicio de la democracia no se reduce sólo a las prácticas electorales. La actividad más representativa de un gobierno la constituye su capacidad de atención y respuesta de las demandas más sentidas de la sociedad. Por lo tanto, hacer de la función pública, una acción responsable entraña, también, reconocer en los ciudadanos, en los hombres y mujeres de Sudcalifornia, su capacidad creativa en la definición de las tareas de gobierno y en la solución de los problemas sociales.

En ese sentido, se afirma que la sociedad sudcaliforniana es, hoy en día, una sociedad más plural, más democrática y, en consecuencia, más participativa y corresponsable. Bajo esa lógica, al ejercicio de gobierno que presidimos le caracterizó el pleno respeto a todas las expresiones políticas, privilegiando por encima de otro tipo de ambiciones personales o de grupo, el acuerdo de voluntades comprometidas con el fortalecimiento de una sana y civilizada convivencia. Asimismo, se procuró que la gestión pública se constituyera en un efectivo instrumento de conducción política, pero fundamentalmente, en un mecanismo de servicio a la gente y de atención a las necesidades más apremiantes de los ciudadanos.

En razón de ello, como producto de un amplio e intenso ejercicio de participación democrática, el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005 se configuró, durante estos seis años, en el eje alrededor del cual se han desplegado las acciones del Poder Ejecutivo, lo que permitió certidumbre en torno a la acción de gobierno, pero sobre todo, pasar de los pronunciamientos generales a las acciones concretas, a través del diseño de políticas públicas y la implementación de programas sociales.

Esto fue posible, sin lugar a dudas, gracias a una administración honesta de los recursos públicos, una actuación congruente a los problemas comunes y una conducción institucional con estricta observancia de la legalidad, conciente de que la democracia se resguarda y confirma cuando coexiste en torno de ella una cultura de la transparencia gubernamental, que ve y atiende por igual a los ciudadanos como a las instituciones públicas, y que se





rige por normas y procedimientos que aseguran que los actos de los ciudadanos así como los del gobierno están invariablemente ceñidos a la ley.

En esa virtud, dar respuesta puntual a las demandas y aspiraciones de los sudcalifornianos demandó de la administración pública estatal nuevas formas de atención ciudadana y de acercamiento. Hoy, podemos señalar sin rodeos, que el cambio democrático trascendió la esfera de la política electoral y se tradujo en hechos tangibles, en obra pública, acciones sociales y en consecuencia, en beneficio colectivo.

Los avances de este período gubernamental fueron gracias al esfuerzo de todo el equipo de colaboradores, que por igual, desde



el más humilde servidor público, hasta el más destacado funcionario, en sus diferentes ámbitos de competencia, supieron estar a la altura de su responsabilidad. Lo realizado en este período y en todos los seis años de gobierno, no es el resultado del empeño de un sólo hombre, sino de la suma de voluntades, del trabajo de todo un equipo de hombres y mujeres comprometidos para servir a los demás.



Es por ello, muy justo reconocer a todas y a todos los trabajadores de esta administración su capacidad e imaginación, su profesionalismo, pero principalmente su lealtad institucional, que nos permitió entregar buenas cuentas y cumplir con nuestro cometido primordial de acercar el gobierno a la sociedad y con ello la solución de los problemas de las comunidades, poniendo especial énfasis en las localidades más apartadas y de menor desarrollo de nuestra geografía.



Este equipo de trabajo, desde sus inicios en 1999, comprometió su quehacer en consolidar una auténtica vida con justicia social, en no desconocer ni rehuir a los antagonismos, sino de enfrentarlos con responsabilidad, de dirimirlos en el marco de la tolerancia para construir consensos, teniendo como premisas fundamentales el respeto a la libertad de expresión y el ejercicio pleno de los derechos políticos de todos y de todas por igual.

Hoy por hoy, es voluntad de los sudcalifornianos fortalecer esta práctica pública. Se cuenta con instituciones y con espacios para asegurar que esos valores se reafirmen y continúen consolidando. El ejercicio auténtico de la democracia ocupa la participación conciente y decidida de las diferentes fuerzas sociales, de los ciudadanos y de la autoridad. En ese sentido, el Poder Ejecutivo promovió la vinculación institucional con todos los actores políticos, especialmente con los partidos representados en el Congreso del Estado.



Los principales objetivos sobre los que se han trabajado estos seis años, fueron trazados por los propios sudcalifornianos, de ahí que la corresponsabilidad ciudadana se haya constituido en la herramienta más eficaz para promover la expresión de los intereses legítimos de la sociedad.

Desde esa visión, la vida pública se ha nutrido de una muy activa participación de los partidos políticos, una creciente y desplegada pluralidad de los ciudadanos y del resultado incuestionable de elecciones justas y equitativas que representan el principal baluarte de la democracia: la voluntad popular expresada a través del voto.

El contacto directo y permanente con la gente es un indicador que define la eminente vocación social del gobierno cuyo propósito es atender a todos por igual. Con esa intención, durante el año 2004, se realizaron 27 giras de trabajo y se visitaron 96 comunidades. En ese curso, las audiencias públicas se consolidaron como un instrumento de desahogo de las demandas ciudadanas así como de canalización de las gestiones, al ofrecer una atención inmediata a las personas que requirieron la oportuna intervención de las autoridades gubernamentales.

Durante esta administración, se llevaron a cabo más de 174 audiencias públicas y 272 giras de trabajo, lo que permitió atender de manera inmediata el planteamiento de más de 100,000 personas.

1.2 Coordinación entre niveles de gobierno

Para ser coherentes con los principios democráticos, se reconoce la importancia de la división de poderes, sin soslayar la necesidad del complemento y equilibrio de los mismos. En Baja California Sur estos postulados se cumplieron en el marco de un absoluto respeto a la competencia y responsabilidad de cada uno de ellos, y en consecuencia, con el aseguramiento cabal de los derechos de todos los ciudadanos.

Los vínculos de colaboración del Ejecutivo con los Poderes Legislativo y Judicial, en este período que se informa, se acrecentaron y tuvieron significativos resultados. Con el Poder Legislativo se organizó y desahogó una agenda de trabajo con temas de vital importancia para los sudcalifornianos. Entre las iniciativas enviadas, se pueden destacar los Proyectos relativos a la Ley de Ciencia y Tecnología, a la Ley de Tránsito Terrestre y a la de Obras Públicas y Servicios Relacionados con los mismos.





En los seis años de gestión, se pueden señalar que gracias al trabajo coordinado con el Congreso del Estado, se promovieron diversas reformas al Código Penal del Estado; se modificó la forma de designación de los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia y del Procurador General de Justicia, ahora con la participación del Congreso; además, se creó el Instituto Sudcaliforniano de la Mujer y se reajustó la estructura orgánica de la administración pública mediante la reforma a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado.

Adicionalmente, en el período de 1999 al 2005, se propuso la Ley de Participación Ciudadana, en la cual se crean y regulan los mecanismos de participación como el plebiscito, el referéndum y la iniciativa popular; de igual forma, se inició la Ley de Aguas para el Estado, con la cual se derivó el proyecto de la desaladora de agua potable en el municipio de Los Cabos y se inició la reforma municipal conforme a lo dispuesto por el Artículo 115 de la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos.

Al mismo tiempo, en el período que nos ocupa, se inició la Ley de Procedimiento Administrativo y la reforma a la legislación electoral que fue el producto de las negociaciones con los partidos políticos mediante el ejercicio de mesas de análisis y discusión. En el año 2004, coordinadamente se trabajó con el Congreso del Estado en los proyectos de Ley de Transparencia y Acceso a la Información, en la de Prevención y Atención a la Violencia Intrafamiliar, así como en las reformas a los Códigos Penal y de Procedimientos Penales, entre otras.

Con el Poder Judicial, se continuó promoviendo la consolidación de su independencia al impulsar acciones de profesionalización del Tribunal Superior de Justicia, órgano garante de los actos y decisiones de los otros poderes y órdenes de gobierno. Por ello, el Gobernador del Estado durante estos seis años, coadyuvó al cumplimiento de las resoluciones emanadas de este poder, contribuyendo, hasta donde sus recursos y atribuciones le permitieron, para alcanzar una mejor administración de justicia y proseguir apoyando y enaltecendo su autonomía.

Por otra parte, se generó una nueva relación entre el poder público y la ciudadanía al abrir espacios de expresión a organizaciones civiles interesadas en contribuir con sus inquietudes y aportaciones a la solución de los problemas comunes, sobre todo los de carácter social. Por ello, se aprecia el valor estratégico de las organizaciones no gubernamentales en la identificación y promoción de los asuntos públicos.

En Baja California Sur, la activación del desarrollo de todos los sectores continuará siendo el mejor argumento para establecer con el Gobierno de la República una relación justa y un trato equitativo en la distribución de los recursos federales. Se tiene la claridad respecto al rol que nos corresponde desempeñar en el progreso regional y nacional, asimismo, que la coexistencia de valores de entendimiento recíproco es la vía ideal para superar retos y desafíos institucionales. En el año que se informa, se



sostuvo una reunión de trabajo con el Presidente de la República y en 26 ocasiones con Secretarios de Estado, en giras locales y nacionales.

A seis años de distancia, de hacer un balance de nuestra experiencia, de reconocer nuestras fortalezas y debilidades y de apreciar los avances del ejercicio de gobierno que se coordina, la concertación de acciones, la cooperación y la articulación de esfuerzos con los gobiernos municipales y las instancias federales, fueron elementos esenciales que permitieron afrontar con éxito los problemas y las contingencias sociales como los desastres naturales, la protección civil y el desempleo, entre otros.

1.3 Nueva relación Estado-Sociedad

En cumplimiento con el Programa de Entrega-Recepción 1999-2005, y ante la renovación de poderes, se logró integrar la información relativa a todos los bienes patrimoniales y activos del Gobierno del Estado, así como de todos los organismos públicos descentralizados. A este esfuerzo administrativo, le correspondió la verificación y actualización de 71 manuales de organización a través del denominado Programa de Modernización y Actualización Administrativa.

Al inicio de la administración que ahora se entrega, se partió de la premisa de que un gobierno responsable es aquel que se da a la tarea de desarrollar manuales en los que establece lo que hace y como lo hace, asimismo, aquel que documenta los procesos para dar cuenta clara de lo que ha hecho o ha dejado de realizar. En esa virtud, se tiene preciso que con la conclusión de esta etapa, los procesos de entrega-recepción en el ámbito de la administración estatal se realizará en un marco de orden, transparencia y respeto entre los servidores públicos salientes y entrantes y serán una prueba confiable de los avances cualitativos alcanzados durante esta gestión.

La función gubernamental demanda la actuación honesta y responsable de los servidores públicos. En una sociedad plural y una ciudadanía conciente y participativa, la administración pública tiene la obligación de ser más eficiente, de renovarse para mejorar, para asegurar la calidad de sus servicios, ofrecer resultados y responder a las aspiraciones y exigencias ciudadanas.

Esa transformación no sólo debe expresarse en lo técnico, normativo, operativo y financiero, sino deben estar presentes, en la mentalidad de los servidores públicos los principios de honestidad, eficiencia y eficacia que son inherentes y exigibles a una gestión gubernamental libre de corrupción y de autoritarismo para recuperar y mantener la credibilidad de los ciudadanos en las instituciones.



Se confirma una vez más que la ley se instituye para todos y se aplica sin distinciones, para que no se convierta en privilegios y corrupción, sobre todo contra aquellos que cobijados en la función pública, por encima del interés general, sirvan a intereses personales o de grupo. En Baja California Sur, la población desde 1999 depositó su confianza en el gobierno y en las instituciones encargadas de combatir la impunidad y la corrupción. En ese aspecto, la posición de este gobierno es incontrovertible: ni privilegios ni impunidad para nadie, quienes falten a la ética o a la moral pública, sin excepción, deberán sujetarse a la aplicación de la ley hasta sus últimas consecuencias.

Privilegiar una política social y económica, que aliente la productividad, el empleo y el crecimiento económico, con un rostro humano, con equidad y libertad sin distinción de género y condición social, es un principio que impulsó el Gobierno del Estado para fortalecer y profundizar en una democracia que condujera al mejoramiento real de la calidad de vida de los Sudcalifornianos.

En el ejercicio del gobierno, una de las actividades prioritarias de esta administración fue el establecimiento de un diálogo permanente con la iniciativa privada, cámaras empresariales y con la sociedad civil, lo que hizo posible arribar a la creación de nuevos empleos y mejores remuneraciones para los trabajadores.

Reforma Municipal

Nuestro compromiso con el federalismo propició, en la práctica, una relación corresponsable y de unidad entre el gobierno estatal y los municipios fundada en la delimitación clara y precisa de las atribuciones y de responsabilidades de cada orden de gobierno, así como del conocimiento de las fortalezas que pudieran generar un desarrollo equilibrado y viable de las diversas regiones del Estado.

Por ello, el gobierno mantuvo como una de sus principales prioridades el reforzamiento de las facultades del ámbito municipal para potenciar su capacidad de respuesta ante las exigencias de la población, en virtud de ser considerado como el espacio natural de desenvolvimiento de la vida comunitaria, en donde los ciudadanos comparten sus inquietudes y expectativas por un porvenir más promisorio para todos. Bajo esa perspectiva, en este último año de gestión, se fortalecieron las políticas orientadas a hacer efectivas la autonomía política y financiera de los gobiernos municipales.



II. Igualdad de Género

Orientado a cumplir el cuarto principio del Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005 denominado “Perspectiva de Género para la Equidad”, como principal herramienta para impulsar la igualdad entre hombres y mujeres, el Titular del Poder Ejecutivo, propuso ante el Congreso del Estado, la creación del Instituto Sudcaliforniano de la Mujer (ISMujer), el cual se instaló en agosto de 1999, con el propósito de impulsar y coordinar políticas a favor de la equidad de las mujeres sudcalifornianas. Con esta perspectiva, se establecieron dos ejes de acción: la visión de género en la economía y el combate a la desigualdad de género, así como la necesidad de adecuar el marco legal para lograrlo.

Respecto al primero de ellos, durante la presente administración, se ha hecho hincapié en la creación de empleos productivos, la construcción de relaciones equitativas entre los géneros y el aseguramiento del acceso de las mujeres a mejores condiciones de vida; así como en la observancia de que sus derechos laborales y servicios asistenciales sean igualitarios y con apego a la ley. Como una de las respuestas a este nuevo esquema, durante la presente administración, se apoyaron 612 proyectos de inversión dirigidos por mujeres, de los cuales 522 fueron apoyados con recursos propios, mediante una inversión superior a los 8.2 millones de pesos.

Durante el año 2004, se otorgaron 724 becas de capacitación a través Programa de Apoyo al Empleo implementado por el Servicio Estatal de Empleo, incluso mayor al número de becas otorgadas a los hombres que fueron de 390. Asimismo, se colocaron en los municipios de Los Cabos y La Paz 1,570 mujeres en puestos de trabajo a través de las Ferias de Empleo organizadas por la Dirección General del Trabajo y Previsión Social en coordinación con otras instancias del gobierno federal y municipal.

Según las estadísticas del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), en el Estado de Baja California Sur, de 36,624 mujeres aseguradas que se tenían en noviembre del año 2003, a noviembre del 2004 se registraron 38,276; ello significó un incremento de 4.5 por ciento, un punto porcentual más que el promedio nacional para el mismo período.

Por otro lado, la proporción de trabajadoras sudcalifornianas asalariadas con prestaciones sociales, de acuerdo a datos del INEGI, es de 72.4 por ciento, promedio superior a la media nacional que es de 64.1 por ciento y se ubica sólo por debajo del





Distrito Federal, Nuevo León, Coahuila y Aguascalientes. De igual forma, el porcentaje de trabajadoras que no perciben pago en la entidad, se ubica en 7.5 puntos, el octavo más bajo del país y casi la mitad del promedio nacional.

Como resultado de la incorporación de las mujeres a la vida productiva y en el marco de la política educativa implementada en la entidad, durante la presente administración, y de acuerdo a la Encuesta Nacional de Empleo, el promedio de escolaridad de la Población Económicamente Activa (PEA) femenina es de 9.4 grados, indicador superior al de los hombres y a nivel nacional es el quinto más alto, ubicando a la entidad un grado por encima de la media del país. Adicionalmente, un tercio de las mujeres trabajadoras recibe hasta dos salarios mínimos, sólo Baja California, Coahuila y Nuevo León presentan porcentajes menores, mientras que a nivel nacional el 50 por ciento de las trabajadoras percibe un ingreso similar. Esto quiere decir que las mujeres sudcalifornianas, en términos generales, tienen mejores ingresos que el resto de las mujeres del país.



En este sector, durante el año 2004, se aplicaron recursos por el orden de 3 millones 292 mil 787 pesos, de los cuales la Secretaría de Economía (SE) a través del Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales (FONAES), invirtió 2 millones 516 mil 256 pesos con el propósito de financiar 23 proyectos productivos por mujeres sudcalifornianas y, por su parte la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) erogó 776 mil 531 pesos para la implementación de programas de apoyo financiero a microempresas dirigidas por mujeres, entre los que se destacan la instalación de empresas del ramo de alimentos, de prestación de servicios, de confección de prendas de vestir y de elaboración de artesanías, además de la impartición de cursos de capacitación a emprendedoras.

La violencia contra las mujeres es un problema que trasciende los distintos estratos sociales y económicos, por lo que la presente administración, la ha considerado un “problema público”; para combatirla eficientemente, fue necesario entre otras acciones, reformar el marco jurídico mediante el cual se rige la vida cotidiana de hombres y mujeres. En esta materia, recientemente se aprobó por el Congreso del Estado la Ley Contra la Violencia Intrafamiliar del Estado de Baja California Sur.

Adicionalmente, durante el año 2004, se llevaron a cabo programas como “Radio Afirmativa”, “La Mujer en el Deporte”, “La Mujer en el Arte y la Cultura”, “La Mujer en el Medio Ambiente” y se organizaron los Premios Nacional al Voluntariado 2004 y Dionisia Villarino. Asimismo, se organizaron actividades diversas en el marco de la conmemoración del Día Internacional de la No Violencia hacia la Mujer y el Día Internacional de la Mujer.



El ISMujer en lo referente a difusión de la equidad de género y políticas públicas, organizó 69 actividades diversas, entre las que destacan conferencias, pláticas y talleres en instituciones educativas, contándose para ello con la asistencia de más de 4,000 personas, de las cuales el 61 por ciento fueron mujeres y el 39 por ciento hombres.

Con base en la implementación de políticas en apoyo a la equidad de género, y como reforzamiento a esta gestión gubernamental, en estos seis años de gestión, se llevaron a cabo 182 actividades diversas, entre las que se encuentran conferencias, pláticas y talleres en instituciones educativas. Las acciones señaladas hicieron posible orientar con este enfoque, a casi 5,000 personas a lo largo y ancho de la entidad.

Como resultado del Programa “Vida sin Violencia”, el Instituto Nacional de las Mujeres (INM) dio a conocer que en Baja California Sur, durante el año 2004, se registró el menor número de casos denunciados de violencia intrafamiliar junto con Campeche y Colima.

A través de la Subprocuraduría de Atención a la Mujer y al Menor de la Procuraduría General de Justicia del Estado (SAMM), se recibieron 1,155 denuncias correspondientes a posibles delitos cometidos contra la libertad sexual, derivados de la violencia intrafamiliar y delitos contra la familia. En relación al Programa de Atención a Víctimas, se otorgó orientación psicológica para buscar una mejor calidad de vida, proporcionando terapia breve y de emergencia, intervención en crisis de manera individual, de pareja y familiar, a un total de 1,988 personas.

Para propiciar y fomentar la cultura de la denuncia en materia de delitos sexuales, la violencia intrafamiliar o de aquellas que atenten en contra de esta institución social, se desarrollaron programas de sensibilización e información de las actividades que en esta materia realiza la SAMM, a través de los medios de comunicación y directamente, con pláticas y talleres en escuelas secundarias, preparatorias, barrios, clubes de servicio, instituciones públicas y a la población en general, logrando atender a 8,494 personas.

Se reconoce que la situación de desventaja social y económica de la mujer aún persiste, a pesar de las acciones realizadas durante la presente administración; sin embargo, es necesario destacar que se han tenido significativos avances que servirán de base para el fortalecimiento del enfoque de equidad de género en las políticas públicas de las próximas administraciones.



III. Calidad de Vida de los Sudcalifornianos

III.1. Educación, Cultura y Deporte

III.1.1 Educación

La educación representa el principal agente socializador que facilita en las personas el desarrollo de sus potencialidades humanas en cada una de sus dimensiones y contextos; el conocimiento de saber que se sabe y se es capaz de construir mejores estilos de vida, que les permitan transformar para mejorar su pasado y comprender los procesos históricos, políticos y sociales del entorno que les rodea, es consecuencia del aprendizaje; de los conocimientos que como ningún otro medio, dan libertad e independencia a las personas y deseos de acceder a niveles superiores de calidad de vida.

Si bien la educación siempre ha cobrado una especial relevancia en la sociedad como formadora a través del devenir histórico; hoy más que nunca, las autoridades educativas han virado la mirada hacia las escuelas y demandan de sus docentes revalorar la misión social que ésta debe cumplir, que pueda convertirse en un centro educativo democrático y democratizador, que satisfaga las necesidades básicas de aprendizaje del alumnado, pero también, que se conviertan en un elemento protector para los niños, niñas y jóvenes a quienes les ha tocado vivir en un mundo cada vez más globalizado, transcultural y diverso, con mayores necesidades económicas, sociales, culturales y afectivas.

Por ello una nueva forma de organización, de funcionamiento y enfoque a la tarea escolar que mejore no sólo los resultados educativos, sino la calidad integral de la educación estatal, ha sido la principal gestión y logro de esta administración 1999-2005, crear una escuela básica donde los alumnos sean los protagonistas y receptores de toda la atención; que aunado a los contenidos de los planes y programas de estudio se generen actividades que fortalezcan la autoestima, la reflexión, la asertividad y la salud, desde una orientación con equidad, justicia e igualdad de oportunidades para todos; que desarrollen habilidades hacia la reflexión y crítica de los procesos sociales; que generen desde muy tempranos niveles, actitudes cívicas, éticas y de compromiso consigo mismo y con la sociedad a la que pertenecen con un amplio sentido de solidaridad.





Estos propósitos han orientado las acciones que la Secretaría de Educación Pública Estatal (SEP) ha implementado, a través de programas y proyectos acordes a las necesidades de actualización docente, atención educativa y formación valoral propias de nuestro sistema educativo y del contexto sociocultural de Baja California Sur, al instrumentar y diseñar las mejores estrategias políticas, pedagógicas y administrativas para mejorar el servicio, abatir el rezago y lograr la universalización en el acceso y permanencia en los niveles básicos; disminuir la deserción escolar, decrecer los índices de reprobación, elevar la calidad de los resultados de aprovechamiento escolar, favorecer la equidad y justicia en la asignación de recursos a los planteles y favorecer la capacitación y actualización docente en estricta pertinencia a los propósitos educativos. Tareas que han brindado frutos en estos seis años y que las estadísticas estatales y nacionales indican como logros generados en este período administrativo y de los cuales al interior del cuerpo de informe se podrán apreciar con mayor especificidad y detenimiento.

Cobertura y eficiencia del Sistema Educativo Estatal

La educación básica representa la mayor inscripción de estudiantes de entre 4 a 14 años de edad dentro del sistema educativo estatal en la modalidad escolarizada, al presentar al inicio del ciclo escolar 2004-2005 una inscripción de 113,380 alumnos, 57,938 pertenecen al sexo masculino y 55,442 al femenino, de los niveles de educación preescolar, primaria, especial y secundaria. Esta matrícula significa 3,580 alumnos más que el año anterior, lo cual representa un crecimiento del 3.2 por ciento de alumnos que están atendidos por 6,582 maestros, un punto porcentual más, adscritos a los 846 planteles de los diversos niveles, modalidades y tipo de sostenimiento en las 4,777 aulas para la enseñanza básica en la entidad, lo que indica que en el ciclo que se informa se

crearon 13 nuevos planteles.

La cobertura de educación inicial que atiende a niños desde 45 días hasta los 4 años de edad presenta una matrícula de 5,447 infantes en las modalidades escolarizada y no escolarizada, la cual no experimenta ningún crecimiento con respecto al ciclo escolar anterior al atender con la misma estructura a igual cantidad de niños.

La educación preescolar se ofrece en las modalidades regular y comunitaria y en las dos se obtuvo una inscripción de 19,190 alumnos, logrando un aumento de 6.4 por ciento con respecto al ciclo escolar anterior, mediante una cobertura del 100 por ciento



en la población infantil de 4 y 5 años de edad. Lo anterior demuestra un alto índice de eficiencia al haber disminuido la deserción al 0.6 por ciento y al lograr que el 90.2 por ciento de los niños que ingresan al primer grado de la educación primaria lo hagan cursando este nivel educativo, lo cual garantiza mejorar las oportunidades educativas y los niveles de aprendizaje durante la escolarización formal.

En este ciclo escolar la educación especial mantiene la misma tasa de atención en los diversos servicios al presentar una inscripción inicial de 3,873 alumnos con necesidades educativas especiales, de los cuales 730 se están atendiendo en los 14 Centros de Atención Múltiple y el resto se ha integrado a la escuela regular, recibiendo atención por equipos de especialistas a través de las Unidades de Servicios de Atención en la Escuela Regular.

La educación primaria creció 2.2 puntos al incorporar a 66,670 alumnos en las modalidades general y comunitaria, alcanzándose el 98.0 por ciento de atención a la población infantil de 6 a 11 años de edad. Tanto la expansión de la matrícula como la cobertura universal, responden a la importante disminución de la tasa de deserción que para el ciclo escolar 2003-2004 alcanzó el 0.23 y la eficiencia terminal el 96.7 por ciento.

La educación secundaria presentó una inscripción de 26,790 estudiantes en las tres modalidades en que se brinda este servicio: general, técnica y telesecundaria. Esta cantidad representa un crecimiento de 2.0 por ciento con respecto al ciclo escolar anterior y una cobertura del 93.7 por ciento del grupo de jóvenes de 12 a 14 años de edad. El promedio estatal de deserción en el ciclo escolar 2003-2004 fue de 4.5 por ciento y la eficiencia terminal de 85.1. En los dos indicadores se obtuvieron resultados menos favorables que en el ciclo escolar anterior.

De la población total de la educación básica, el 16.9 por ciento a la educación preescolar, el 58.8 por ciento corresponde a la educación primaria, el 23.7 por ciento a la educación secundaria, y solamente el 0.6 por ciento a la educación especial. Por el tipo de sostenimiento se observa un sistema básico predominantemente estatal al haber incorporado al 91.4 por ciento del total de la matrícula en 605 planteles; mientras que el 7.6 de los alumnos se encuentran inscritos en 94 escuelas de sostenimiento particular, y solamente el 1.0 por ciento de la inscripción total está cursando sus estudios básicos en 147 centros comunitarios de sostenimiento federal administrados por el CONAFE (Consejo Nacional de Fomento Educativo).





En educación media superior se tuvo un registro estatal de 20,281 estudiantes en sus tres modalidades: Bachillerato general, tecnológico y profesional técnico, lo que representa un incremento del 6.3 por ciento con referencia al ciclo anterior y un 36.0 al de 1998-1999. Estas cifras permiten colocar al nivel de estudios en el segundo lugar nacional en atención a la demanda y cobertura; sin embargo, el reto continúa siendo abatir la deserción; aunque se redujo en un 1.2 por ciento al presentarse en un 17.3 en este período, nos posiciona en el sitio 28 entre las entidades del país y debajo de la media nacional que es de 16.4 por ciento. La eficiencia terminal en bachillerato es otro indicador que si bien, se ha podido mejorar el porcentaje de 1999 que era del 41.8 por ciento al 54.4 en el ciclo escolar recientemente concluido, todavía se mantiene debajo de la media nacional y nos representa una tarea inacabada y que mucho se enlaza a los indicadores de deserción y reprobación en su incidencia.



La Educación Superior presentó una matrícula de 13,626 estudiantes, que significan un crecimiento del 6.4 por ciento con respecto al año anterior. Esta inscripción se encuentra distribuida en 8 planteles de sostenimiento particular y en 12 instituciones públicas, lo que indica que un 18.3 por ciento de los estudiantes son atendidos por las Universidades privadas y un 81.6 por ciento por la Universidad Autónoma de Baja California Sur y las extensiones con que cuenta en cuatro municipios, por los institutos Tecnológicos de La Paz, Ciudad Constitución y Los Cabos y las 6 escuelas de formación de maestros y los centros de investigación.



La capacitación laboral constituye una modalidad educativa que se desarrolla en la entidad con el propósito de habilitar a las personas en algún oficio u ocupación para su integración inmediata en el mercado laboral, en el año 2004 cursaron en algún servicio de la modalidad 8,900 estudiantes en alguno de los 29 centros educativos públicos o privados en que se ofrece la capacitación.



Las modalidades no escolarizadas del sistema educativo estatal las integran los servicios de educación inicial, educación media superior, capacitación para el trabajo y la educación de adultos, quienes atendieron en el año que se informa a 17, 015 niños, jóvenes y adultos a través de asesorías colectivas e individuales en plazas comunitarias, puntos de encuentro, centros comunitarios, centros de educación extraescolar, misiones culturales y en otros espacios.

El sistema educativo estatal atendió en el año 2004 a 175,682 personas en las modalidades escolarizada y no escolarizada, cantidad que representa un crecimiento del 4.7 por ciento con respecto al ciclo escolar anterior y de 38.5 por ciento en relación al ciclo escolar 1998-1999 en que inició la presente administración y que significa que hoy se encuentren cursando algún tipo, nivel o modalidad educativa 48,748 niños, jóvenes y adultos más.



Por lo anterior se puede afirmar que Baja California Sur ha experimentado una fuerte expansión educativa en los últimos seis años y que hoy se ha incorporado al sistema educativo de la entidad casi el 37 por ciento de la población, lo cual ha permitido elevar el grado promedio de escolaridad de los sudcalifornianos al alcanzar en el último año del presente sexenio 8.85 grados. Con esta tendencia, seguramente se logrará la meta de 9 grados en el 2005.

Calidad del proceso y el logro educativo

La calidad de la educación con equidad es aún el mayor desafío para el sistema educativo estatal, porque significa que todos los niños y jóvenes aprendan y adquieran las competencias fundamentales que les demandan los propósitos y los objetivos educacionales, por lo tanto, aspiramos a que los resultados que se obtengan sean comunes en todas las escuelas.

A partir de esta política se definieron algunas líneas de trabajo, entre las principales destaca la continuidad de programas y proyectos que permitieron en ciclos anteriores, elevar los índices de calidad en el sistema educativo estatal; como es el caso de: *Una Nueva Gestión Escolar, Escuelas de Calidad, Programa Preescolar 2004-2005, Programa para la Transformación y Fortalecimiento Educativo de la Escuela Secundaria, Programa para la Transformación y el Fortalecimiento Académicos de las Escuelas Normales, Red de Acciones Educativas a Favor de la Equidad, Un modelo de Asesoría para la Escuela Básica, Programa Estatal de Lectura*; programas estatales o nacionales que fueron adaptados a las necesidades educativas de la entidad a fin de darles pertinencia y eficacia.

Estas actividades han permitido obtener logros importantes, tanto en los resultados educativos como en los de evaluación del desempeño docente, siendo los más destacados que Baja California Sur se encuentre en cuarto lugar nacional en el nivel de escolaridad, con 8.85 grados en promedio y que el Sistema de Indicadores Educativos refiera que de la posición 29 que se ocupaba en 1999, se haya ascendido al quinto sitio en aprovechamiento escolar. Sin embargo, por niveles el sistema nacional de evaluación 2003-2004, nos posiciona de la siguiente manera: en la atención de niños de 4 y 5 años de edad en primer lugar, mientras que en la de 3 años en el décimo lugar. En educación primaria se obtuvo el tercer lugar en eficiencia terminal y cobertura escolar de niños de 6 a 11 años de edad; primer lugar en abatimiento de deserción. Es oportuno mencionar, que los alumnos de sexto grado de las escuelas rurales obtuvieron el segundo lugar como entidad federativa en la prueba de comprensión lectora y la primera posición en la de matemáticas.

La educación secundaria está en tercer lugar en el país en eficiencia terminal, con un 85.6 por ciento; primer nivel en menor deserción escolar; cuarta en absorción con el 99.3 por ciento y el séptimo sitio en reprobación. Por segundo año consecutivo en



sus tres modalidades, de acuerdo al primer informe del Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), el tercer grado de este nivel, logra el segundo lugar en los exámenes de lectura y matemáticas.

El significativo apoyo para la mejora de los resultados educativos en este año lectivo que se informa, tiene que ver con la expansión del Programa Estatal de Lectura que el Programa de Actualización Permanente de los Maestros de Educación Básica en Servicio (ProNAP) tiene a su cargo desde 2001, cuya finalidad es mejorar las competencias comunicativas en los niños y niñas de la educación básica y favorecer el hábito de la lectura como esparcimiento y herramienta de aprendizaje. Con este programa se busca que cada alumno sea capaz de leer, hablar, escribir y escuchar eficientemente con el fin de que estas habilidades les faculten para mejorar la comprensión lectora, la redacción de textos, la expresión oral y acceder a niveles superiores de conocimientos.

Con este propósito se han efectuado encuentros de lectura en los planteles, talleres de estrategias didácticas para el desarrollo de habilidades y competencias comunicativas en los estudiantes, también, encuentros y talleres breves de lectura con padres y madres de familia con la intención de fomentar la lectura y el autodidactismo en los hogares. Se puede relacionar el desarrollo eficiente de este programa con los resultados obtenidos en educación primaria y secundaria.

Asimismo, con la distribución de bibliotecas escolares de 55 títulos con temáticas adecuadas a los niveles y grados de la educación básica, considerando educación especial; en los que se incluyen géneros diversos, que van desde lo informativo, recreativo a lo científico y de fortalecimiento curricular; también catálogos bibliográficos para los planteles y centros de maestros. Actualmente se han conformado 600 bibliotecas escolares con más de 18,000 libros, en beneficio de 94,872 estudiantes de educación preescolar, primaria, especial y secundaria, y ofreciendo mejores condiciones de trabajo a 4,529 maestros. Al mismo tiempo, se han integrado bibliotecas de aula con más de 70,400 ejemplares. Teniendo, en refuerzo a los citados logros, ya organizada la tercera entrega de obras consistentes en 345 volúmenes y como respaldo al taller: “La biblioteca un espacio para todos”, en la segunda semana de enero 2005.

La distribución de los libros para los alumnos de educación básica se realizó de manera oportuna, entregando 431,955 textos para educación primaria, 19,772 para educación preescolar y 224,103 para educación secundaria, haciendo un total de 675,830 ejemplares. Esta cantidad reafirma la profunda vocación de la presente administración gubernamental por estimular en los niños y en





los jóvenes el gusto por la lectura y despertar el interés por el conocimiento y la información para promover una sociedad sudcaliforniana de lectores.

La capacitación y actualización de los profesores y profesoras ha sido una constante en esta administración, por lo que se ha procurado destacar las mejores competencias del magisterio a fin de consolidar los propósitos rectores del Plan Estatal de Educación 1999-2005, y con ello, elevar los índices de aprovechamiento escolar a partir de los propósitos educativos que los Planes y Programas de Estudio de la Educación Básica y Normal determinan; es decir, que cada estudiante aprenda lo que debe aprender y que sus conocimientos le permitan acceder a niveles superiores de aprendizaje, que los alumnos puedan continuar aprendiendo por sí mismos y que les permita trascender a la esfera emocional; es decir, a la aplicación de su saber para resolver problemas cotidianos y progresivamente, el saber les genere autonomía y autodeterminación.

Para este logro educativo, la formación, actualización y perfeccionamiento docente es de vital importancia; en ello, el ProNAP, ha jugado un relevante desempeño en sus funciones como principal generador en la entidad de los procesos de capacitación docente, siendo preponderantemente a través de los Talleres Generales de Actualización (TGA) que se realizan al inicio de cada ciclo escolar, la mayor participación del personal docente, de supervisión, directivos y maestros-enlace; en 2004 un 98 por ciento de los maestros participó de manera activa en los TGA, a través de la modalidad de taller; encuentros que han ganado ya una tradición y prestigio en la comunidad magisterial, pues les ofrece la mejor propuesta a sus necesidades en el quehacer educativo, dado que cada temática abordada está íntimamente relacionada a los programas de estudio de la escuela básica.

De 1997 a 2004 se inscribieron 7,754 docentes en algún curso nacional, de éstos 3,990 lo han acreditado, dicha cantidad representa el 64.8 por ciento del magisterio de Baja California Sur, ubicando a la entidad en la escala nacional en el 51.5 por ciento y en la acreditación de conocimientos profesionales, en un 68.6 por ciento, cuando la media del país es del 42.8.

Como una forma de llevar también la equidad e igualdad de oportunidades para los y las docentes, el ProNAP ha instalado 11 Centros de Maestros en las principales poblaciones de la entidad, a fin de dar seguimiento a los procesos de formación continua de los colectivos docentes con base en las líneas de actualización diseñadas durante los TGA 2004. En éstos se dio especial atención al desarrollo de habilidades y competencias didácticas para la enseñanza de la historia, las matemáticas, habilidades comunicativas y actividades de escritura y lectura, ejes rectores de las habilidades, competencias, conocimientos y actitudes que habrán de desarrollarse en los alumnos de educación básica. Durante el año lectivo que se informa, 2,402 maestros han sido atendidos en estos centros, lo que representa el 40.0 por ciento de la adscripción docente estatal.

La Unidad 03 A de la Universidad Pedagógica Nacional y la Escuela Normal Superior han diversificado sus funciones para formar maestros al mantener una variada oferta de cursos y diplomados al magisterio de educación preescolar, primaria y secundaria, en



aspectos didácticos que fortalecen el tratamiento de contenidos curriculares de estos niveles; con estas acciones se ha mejorado el trabajo docente y ha posibilitado que el sistema educativo estatal mantenga un destacado lugar nacional en los exámenes de conocimientos en Carrera Magisterial, también, porque se favorece que personal educativo sin formación normalista, adquiera las competencias didácticas que la enseñanza les demanda en las aulas.

Principal promotor de la capacitación, actualización y perfeccionamiento docente ha sido el Programa Nacional de Carrera Magisterial porque la preparación profesional es un importante componente del Sistema Educativo Estatal, motivo por el cual las opciones para la formación permanente y el desarrollo profesional de los maestros tienen que estar al día y cumplir con el propósito principal: que todos los alumnos aprendan lo que deben aprender en cada asignatura, grado y nivel educativo en el tiempo establecido para ello. Para la consecución de este propósito educativo, la carrera magisterial ha fortalecido la participación de los maestros en las diversas actividades que se preparan para el efecto; de tal manera que hoy el 79.1 por ciento de los maestros se encuentran incorporados a algún nivel del programa, lo cual significa que perciben salarios de acuerdo a dicha categoría. De esta forma, la Secretaría de Educación Pública estimula tanto la preparación de los profesores como su desempeño en las aulas escolares.

Es también oportuno reconocer la importante repercusión educativa que han tenido programas como: Una Nueva Gestión Escolar, Escuelas de Calidad, Programa para Abatir el Rezago Educativo, la Renovación Integral de la Educación Secundaria, la Reforma Curricular de la Educación Preescolar, el Fortalecimiento de la Educación Especial e Integración Educativa, Programa para el Fortalecimiento de la Lectura, Reforma de la Educación Normal y la Evaluación Integral, entre otros, que de manera global y con el apoyo renovado de la misión del personal de

los equipos técnicos han permitido a esta administración obtener logros educativos sin precedentes.

Parte indispensable del desarrollo educativo lo representan los insumos tecnológicos aplicados a la tarea escolar y desempeño docente; en este sentido, el Centro de Comunicación Tecnológica Educativa (CECOTED) ha favorecido con su labor técnica para que un mayor número de escuelas cuenten con equipos de cómputo y programas de contenido didáctico para apoyar la enseñanza; en este año lectivo se ha incrementado en un 65.2 por ciento la reproducción de cintas magnéticas y en un 28.0 por ciento de discos y se instalaron 400 computadoras más, cantidad que se acumula al equipamiento total de 1,145 equipos en escuelas primarias y secundarias.



La cantidad de maestros capacitados en el uso de la computadora e Internet en la enseñanza aumentó en un 40.5 por ciento, con referencia al año anterior y 26,100 estudiantes han sido beneficiados con el uso de Internet en sus planteles; se renovó el equipo de Red Escolar al 8.13 por ciento de las escuelas primarias y secundarias, lo que influyó a la disminución de los servicios de mantenimiento de la Red Edusat al haberse modernizado en su totalidad los equipos receptores e implementar un sistema de mantenimiento preventivo bimestral y la capacitación técnica a las personas responsables de las unidades en los planteles.

El Programa de Enciclomedia, es un novedoso proyecto que implica la digitalización de los libros de texto lo cual permite enriquecer la información para profundizar en los contenidos escolares. A este adelanto tecnológico se han incorporado 54 escuelas primarias, 11 Centros de Maestros y la Escuela Normal Urbana y se está capacitando a 87 asesores técnico-pedagógicos que darán seguimiento al programa y a 224 maestros y directivos que instrumentarán esta actividad en sus escuelas.

El movimiento del cuerpo, el ejercicio y las prácticas del deporte son medios para promover la educación física como asignatura de la educación básica, que pretende el desarrollo integral del alumno como objetivo primordial; para ello se cuenta con una planta docente de 227 profesores especialistas en la materia, brindando atención en 177 escuelas primarias y 109 jardines de niños distribuidos en la geografía estatal.

Actualmente el 79.0 por ciento de la matrícula de educación preescolar es atendida con el servicio de la educación física en sus centros educativos, lo cual significa que hoy se atiendan 9,322 alumnos más que en 1999. En educación primaria reciben esta atención el 81.0 por ciento del total de la matrícula, que representa un crecimiento de casi 8,000 alumnos más en relación al inicio de la presente administración. Por ello, se crearon las escuelas técnicas que actualmente brindan atención personalizada a poco más de 1,300 alumnos en 33 instalaciones con maestros de educación física reconocidos para favorecer el deporte competitivo en los 5 municipios.

La educación media superior ha experimentado notables avances en calidad y logro de aprendizajes al observarse un promedio ligeramente mayor en el aprovechamiento escolar al haber disminuido la reprobación y aumentar la tasa de eficiencia terminal.

Lo anterior se explica porque en los dos niveles de este tipo educativo: bachillerato y profesional técnico, así como las modalidades de bachillerato general y bachillerato tecnológico, han implementado importantes programas de capacitación y





actualización de sus maestros, principalmente en el área pedagógica para el desarrollo de habilidades didácticas y dominio de contenidos de enseñanza, sobre todo en aquellas modalidades en las que se está reformando el modelo curricular. Pese a ello, este nivel requiere de una intervención que permita la innovación de los diversos componentes que integran la vida escolar en cada centro educativo, a través de una política estatal para el fortalecimiento académico de las 67 instituciones que conforman el subsistema de educación media superior en la entidad.

La educación superior, por su parte, observa significativos adelantos no sólo porque hoy existe una oferta más diversificada y una matrícula con una fuerte expansión en los últimos seis años, sino también porque el avance académico en la adquisición de las habilidades y saberes de los alumnos en cada programa de licenciatura o de posgrado, observan un mayor índice de adquisición y aprendizaje en las evaluaciones internas y externas de cada institución. Esto permite que Baja California Sur se encuentre en vías de transformación como una entidad que socialmente se caracterice por presentar un alto desarrollo humano, otorgado principalmente por el factor educación.

La educación de adultos es una constante preocupación para el gobierno de la entidad, sin embargo, que no se ha podido disminuir de manera considerable la tasa de analfabetismo de 3.5 por ciento de los mayores de 15 años de edad, ni tampoco ha decrecido la cantidad de adultos que no terminaron su educación básica, aunque es justo reconocer el esfuerzo que para el efecto realizan diversos organismos y programas, especialmente el Instituto Estatal de Educación para Adultos (IEEA).

Se tienen amplias expectativas para que, una vez consolidados los modelos de atención para los adultos a través de los servicios Punto de Encuentro y el de Plazas Comunitarias, asimismo, con la colaboración real de los diversos sectores de la sociedad sudcaliforniana, en un plazo mediano, se pueda atender una mayor cantidad de la población en situación de rezago educativo hasta concluir su educación básica.

Cuando los programas educativos no responden a las necesidades y a las características de nuestra sociedad, a las condiciones geográficas, a nuestro perfil demográfico y a nuestra cultura e idiosincrasia, tienen que ser revisados para adecuarlos o innovarlos y así, generar una respuesta a las realidades que vive la población adulta que no ha tenido las oportunidades educativas, mismas que hoy podemos brindarles con la solidaridad y el esfuerzo de todos. Una política más contundente con estrategias que involucren a la a los ciudadanos deberá ser la que se implemente en la próxima administración para lograr la meta de abatir el analfabetismo y que más de 135,000 adultos terminen la educación básica.



Equidad como Política Educativa Estatal

Para la presente administración la equidad ha sido una política educativa de mayor relevancia porque supone otorgar mayores recursos a la población menos favorecida de la sociedad sudcaliforniana; apoyos diversos como materiales y útiles escolares, becas en efectivo y en especie, recursos culturales y otros que contribuyen a mejorar las condiciones de educabilidad de los niños y los jóvenes con mayores dificultades económicas y en condiciones de marginación. Para responder con acciones afirmativas y compensatorias, se están desarrollando los siguientes programas:

- a) El Programa de Becas Escolares es la acción social que confirma la vocación educativa del Gobierno del Estado y la aspiración más profunda de que su sociedad, principalmente sus niños y sus jóvenes, gocen y aprovechen las oportunidades educativas que se les brinda, preferentemente aquellos que viven en condiciones de pobreza económica, social y cultural. Por ello, en el año 2004 se registraron 28,522 alumnos becados en todos los niveles y modalidades educativas escolarizadas; se entregaron 4,804 becas más que en el año 2003, lo que significa un incremento de 20.2 por ciento y una cobertura sin precedente en la historia de la educación sudcaliforniana.

Del total de becas, el 37.7 por ciento se distribuyó entre los alumnos que cursan la educación primaria, representando al 16.0 por ciento de la matrícula del nivel; el 30.3 por ciento se entregó a alumnos de educación secundaria, lo que significa que el 32.2 por ciento del nivel goza de este respaldo económico; el 19.2 del total de becas le correspondió a la educación media superior, lo que quiere decir que 27.0 por ciento de los jóvenes de bachillerato han sido apoyados; el 12.8 por ciento del total de becas fueron para estudiantes de educación superior y significa que el 26.9 por ciento de la inscripción del nivel fueron beneficiados económicamente.

La inversión total que ejerció el programa de becas escolares en el año 2004 fue de 68 millones 754 mil 320 pesos, y contribuyeron en la misma el Gobierno del Estado, el Gobierno Federal, las instituciones de educación media superior y superior públicas y privadas, los centros de investigación estatales y el Patronato del Estudiante Sudcaliforniano.

- b) El Programa para Niños y Niñas Migrantes se está desarrollando en 16 escuelas primarias instaladas en diversos centros agrícolas de los municipios de Mulegé, Loreto y La Paz, atendiendo una matrícula durante el 2004 de 2,064 niños; en 16 centros comunitarios de educación preescolar, con una inscripción de 327 y en 1 escuela telesecundaria que atiende a 34





jóvenes migrantes. Este programa tiene el propósito de brindar oportunidades educativas a los hijos de jornaleros agrícolas, flexibilizando los ciclos, los contenidos, las metodologías y la evaluación escolares, a fin de que este grupo poblacional predominantemente de minorías étnicas, reciba los beneficios de la educación estatal para mejorar, en el mediano plazo, sus condiciones de vida.

- c) El Programa para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica ejerció un presupuesto de 7 millones 431 mil 572 pesos, otorgando apoyos materiales, económicos y educativos en más de 139 localidades rurales de la entidad, en beneficio de 1,822 alumnos de preescolar, 12,879 de educación primaria y 2,044 alumnos de telesecundaria. Las acciones de los programas compensatorios se ejercieron principalmente en capacitación y actualización de docentes y directivos escolares, infraestructura y equipamiento escolar, recursos didácticos, recursos económicos para los comités de apoyo a la gestión escolar (AGE), reconocimientos económicos al desempeño docente (REDES) y fortalecimiento institucional.



- d) El Programa de distribución de útiles escolares, material didáctico y libros de texto tienen la intención de favorecer el acceso en igualdad de oportunidades, de colaborar a la economía familiar e incidir en la permanencia escolar de los niños y niñas en la escuela básica. Este año lectivo se continuó con la distribución de estos apoyos educativos para los niños de educación primaria y materiales didácticos para los que cursan la educación preescolar con una inversión de 5 millones 842 mil 867 pesos en 91,635 paquetes. Para los alumnos de educación secundaria el Gobierno del Estado hizo la adquisición de 96,243 libros que representan el 43.0 por ciento del total distribuido gratuitamente a los alumnos de los tres grados del nivel.



- e) Los albergues escolares y las casas de estudiantes han constituido un programa de importante trascendencia en el Estado, considerando las condiciones geográficas y la baja densidad poblacional en más de 2,000 comunidades; motivo por el cual, estos internados han constituido un recurso asistencial y educativo para atender a la población estudiantil, que sin estos centros difícilmente tendrían los servicios educativos en sus localidades de origen. Actualmente, se tienen instalados 28 albergues escolares de educación primaria, 2 de educación secundaria, 1 de educación normal y 1 casa del estudiante para alumnos que cursan la educación superior pública, beneficiando con servicios alimenticios y asistenciales a 31 alumnos de educación preescolar, 886 de primaria, 440 de secundaria, 235 de educación normal y 160



de superior, haciendo un total de 1,752 niños y jóvenes. Para estos apoyos se invirtió, en el año que se informa, 12 millones 588 mil 786 pesos.

- f) El Programa de Acciones a Favor de la Equidad, anteriormente Programa de Acciones Afirmativas a Favor de la Mujer, en este año lectivo se modificó el nombre, a fin de consolidar sustentos de equidad, igualdad de oportunidades y justicia para todos; ya que la cultura de género ha de verse como una condición social de la formación institucional y familiar en la que hombres y mujeres han vivido y, que de alguna manera a ambos como personas les excluye socialmente y por ende, les discrimina de la libre facultad del desarrollo de competencias intelectuales, físicas y afectivas. Con estas gestiones se ha ido avanzando hacia la institucionalización del enfoque de género como parte de las enseñanzas transversales que el currículo de educación básica, media superior y superior deben procurar como parte inherente al tratamiento de los contenidos y actividades académicas que se desarrollan cotidianamente en las aulas.

Con esta idea se han llevado a cabo talleres de capacitación, conferencias y foros para estudiantes, docentes, equipos técnicos, autoridades educativas, personal administrativo y de asistencia a la educación; se realizaron encuentros con padres y madres de familia, con los cuales se ha continuado con el proyecto: *Convivencia Democrática en la Familia*, en los municipios de La Paz y Los Cabos. En noviembre y dentro del marco del Día Internacional contra la Violencia hacia las Mujeres, se presentó la segunda publicación del libro: *“Educación y Perspectiva de Género; experiencias y propuestas didácticas”*.

- g) El programa para madres jóvenes y jóvenes embarazadas se creó en el año 2004 para mujeres menores de 18 años de edad que aún no completan la educación básica, y a pesar de su situación estén dispuestas a concluirla. El programa tiene la finalidad de que aún en la condición de madre o de embarazo que las jóvenes tengan, con el apoyo de la beca en efectivo de 650 pesos mensuales, la posibilidad de terminar sus estudios de educación secundaria, porque ello garantiza y asegura no sólo mejorar sus condiciones de vida, sino también ejercer la maternidad con mayores recursos para fortalecer sus perspectivas culturales, educativas y de salud reproductiva. Con esta intención se localizaron en la entidad 32 jóvenes recibiendo los beneficios iniciales.

Ciencia y tecnología

En el año 2004 se desarrolló el proceso de integración del Programa Estatal de Ciencia y Tecnología (PECYT) que será el instrumento esencial para la implementación de una política de Estado en la materia para Baja California Sur y una de las



principales responsabilidades adquiridas por el Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología (COSCYT), según lo establecido en su decreto de creación.

La definición del programa se dio a partir de un diagnóstico que tuvo como insumo principal la información generada en los foros estatales sobre las demandas de investigación en ciencia y tecnología y la proporcionada por las instituciones de educación superior, los centros de investigación e instituciones estatales y federales relacionadas con el sector.

El COSCYT se ha integrado a la Red Nacional de Consejos Estatales de Ciencia y Tecnología participando en la elaboración de dos importantes iniciativas de adición a la Ley de la materia: a). La obligación de los gobiernos federal, estatal y municipal de canalizar al desarrollo científico y tecnológico del país un presupuesto equivalente a por lo menos el 1.0 por ciento del Producto Interno Bruto nacional (PIB) a partir de 2006. b). Crear el Fondo para la Descentralización de la Ciencia y la Tecnología, orientado a canalizar un financiamiento de 1 mil 300 millones de pesos al fortalecimiento de los sistemas estatales de ciencia y tecnología a través del Ramo 39 del Presupuesto de Egresos del 2005, para atender las prioridades estatales de investigación, formación de recursos humanos, vinculación con los sectores productivos y la divulgación científica. Las dos fueron respaldadas por el Foro Consultivo Científico y Tecnológico y sometidas al análisis de la Cámara de Diputados, con resultados favorables para el desarrollo de la ciencia y la tecnología nacionales.

El COSCYT ha desarrollado la gestión tecnológica al servir de vínculo entre empresas, sector gubernamental, instituciones educativas e investigadores locales y nacionales a fin de iniciar la implementación de algunos proyectos que actualmente se encuentran en fase experimental para probar la utilización de avances tecnológicos dirigidos a favorecer la precipitación pluvial, entre otros aspectos de importancia en el progreso de la entidad.

Con la finalidad de promover la formación de los divulgadores científicos capaces de fortalecer la valoración social de la ciencia y la tecnología, conjuntamente con el CICIMAR, la UNAM y el IPN se inició la impartición del Diplomado en Divulgación Científica, que consta de 11 módulos a llevarse a cabo desde el 2004 al 2006, en esta ciudad de La Paz, con la participación de personal proveniente de diversas instituciones del estado.

Entre las actividades de vinculación y extensión que realizó el COSCYT en este año destacan las Redes de Información con instituciones del sector educativo y de investigación, transmitiendo convocatorias e información de interés general; asimismo, la elaboración de la Cartera Nacional de Demandas de Ciencia y Tecnología para su incorporación a los Fondos Sectoriales y Fondos Mixtos del CONACYT, las dependencias federales y los gobiernos estatales, con la finalidad de que sean integrados en los criterios de pertinencia para el financiamiento de proyectos de investigación.



La vinculación con el sector educativo se dio a través de la participación en el comité organizador de la Cuarta Semana Estatal de Posgrado y en la 11ª Semana Nacional de Ciencia y Tecnología, en donde el COSCYT emitió la convocatoria al Primer Concurso Estatal de Tesis de Licenciatura y Posgrado y el Primer Concurso Estatal de Prototipos.

Con el propósito de promover una mayor vinculación con el sector productivo, se participó en la Semana de la Pequeña y Mediana Empresa, organizada por la Secretaría de Economía; también en la Reunión de Análisis de la Ganadería Sudcaliforniana para establecer algunos lineamientos que permitan orientar las acciones institucionales de atención a las demandas de investigación científica y transferencia tecnológica de ese sector.

Infraestructura Educativa

Tanto la construcción, el mantenimiento como la rehabilitación de la infraestructura educativa están a cargo del Comité Administrador del Programa Estatal de Construcción de Escuelas (CAPECE), organismo que, durante esta administración ha fortalecido su funcionamiento no sólo porque ha sido posible incrementar de manera significativa su presupuesto y su operación, sino también porque ha desarrollado los programas y concretado diversos convenios con transparencia y honestidad.

Lo anterior, es también consecuencia de la contribución que realizan los constructores y para quienes el CAPECE instituyó los premios de calidad de las obras, lo cual ha motivado que los empresarios del ramo ofrezcan su más alto esfuerzo para la terminación de éstas con las especificaciones requeridas y en el tiempo programado.

En el año que se informa el CAPECE realizó 142 obras, con una inversión de 66.7 millones pesos, de dicho presupuesto, el 47 por ciento correspondió a la atención de los niveles básico y normal, del Programa FAM básico, el restante 53 se destinó a la atención de los niveles medio superior y superior, a través de los Programas de FAM Superior, SEIT y peso a peso. En este último, el Gobierno del Estado aportó la mitad de los recursos, es decir, 12.3 millones de pesos.

Adicionalmente, se autorizaron recursos por casi 15 millones de pesos más para la rehabilitación de los planteles que resultaron afectados por los huracanes “Ignacio” y “Marty”, así como





también se autorizaron 5.8 millones de pesos más vía FIES, mediante los cuales se atienden cuatro obras en jardines de niños, primarias y en la UABCS. Con estas acciones, la inversión autorizada al CEPECE, durante el año que se informa, ascendió a 87.2 millones de pesos, sin considerar que en el mes de diciembre pasado se suscribieron los convenios de aportación de Fondos Proporcionales y del Programa ODES, que representan una inversión de 20.5 millones de pesos más para la atención de planteles de nivel medio superior y superior.

En los seis años de la presente administración se canalizaron 463 millones 882 mil 942 pesos en la construcción de 466 aulas didácticas, 224 laboratorios, 22 talleres, 1,447 anexos; asimismo, se rehabilitaron 722 escuelas, es decir 2,068 acciones en los planteles de los diversos tipos, niveles y modalidades educativas. Esta inversión no tiene precedente en la historia educativa de Baja California Sur.

Tanto la inversión, la cantidad y la calidad de las obras han contribuido para que la entidad cuente con una infraestructura educativa sólida que ofrezca seguridad y comodidad a los espacios físicos, los cuales hoy se encuentran en condiciones mucho más decorosas que antes, para que los procesos pedagógicos se desarrollen en un ambiente propio para hacer de cada escuela una comunidad de aprendizaje para todos los asistentes a ella: alumnos, maestros, directivos y padres de familia, esta ha sido la aspiración y meta de un gobierno comprometido con todos los sectores de la entidad.

La gestión y la administración de los servicios educativos

Durante el presente año, la administración del sistema educativo estatal se desarrolló en el marco general que proporciona la legislación vigente en materia de descentralización de los servicios y las atribuciones que corresponde a cada nivel de gobierno; motivo por el cual, ante la federación se establecieron excelentes relaciones de cordialidad y trabajo obteniéndose los beneficios que ambas instancias requieren para la implementación de las políticas públicas estatales y nacionales las cuales se refuerzan en el Consejo Nacional de Autoridades Educativas en donde los Secretarios de la entidad han tenido una destacada participación.

En el marco de este federalismo educativo, tanto los funcionarios como los coordinadores de programas y los equipos técnicos de la Secretaría de Educación Pública Estatal, durante el 2004 asistieron ante las instancias nacionales a más de 100 reuniones de trabajo de carácter informativo, de capacitación, de evaluación y seguimiento de programas y proyectos, participando siempre con propuestas y alternativas que apoyen el desarrollo y la calidad de los mismos, no sólo en el ámbito estatal, sino también en el nacional.

Política relevante de esta administración ha sido el ejercicio transparente y honesto de los recursos materiales y financieros asignados al sector, desde los recursos propios que genera cada escuela hasta los administrados por la instancia estatal. Para el



control y vigilancia del manejo de los recursos se realizaron 78 auditorías en escuelas secundarias, de media superior y superior; asimismo, se auditaron 12 áreas administrativas de la propia Secretaría y a 4 organismos descentralizados: Colegio de Bachilleres, Instituto Tecnológico Superior de Cd. Constitución, el Instituto de Educación para los Adultos y la Unidad 03 A de la Universidad Pedagógica Nacional. De esta manera, se garantiza el cumplimiento estricto de las normas para el ejercicio presupuestal y se brinda asesoría para mejorar los sistemas de organización y administración de los recursos.

Al finalizar el ciclo escolar 2003-2004 y con las facultades que a esta Secretaría le han otorgado los reglamentos derivados de la federalización de los servicios educativos; se expidieron 8,991 constancias de terminación de educación preescolar; se promovieron de grado 53,897 alumnos de educación primaria regular y educación especial, así como 18,204 de educación secundaria; también, se expidieron 9,445 certificados de terminación de estudios de educación primaria, 8,831 certificados de educación secundaria y 41 de bachillerato correspondientes a preparatoria abierta.

En educación superior que certifica la Secretaría de Educación Pública Estatal, en la modalidad de educación normal en sus diversas especialidades, se expidieron 182 certificados de terminación de estudios y 178 títulos de licenciados en educación, egresados de las escuelas formadoras de docentes. En la modalidad de educación universitaria particular, se expidieron 342 certificados de terminación de estudios y 76 títulos profesionales en las diferentes carreras y especialidades con reconocimiento de validez oficial, siendo esta la cifra más alta de certificación y titulación en las universidades privadas de la entidad.

En la procuración de un mejor desarrollo de las tareas administrativas que apoyan los servicios educativos y para fortalecer el trabajo técnico y pedagógico como parte sustantiva del sistema educativo estatal, se realizaron 253 reuniones de trabajo con las diversas áreas que conforman la estructura educativa; asimismo, se realizaron 115 visitas a escuelas de los diferentes niveles y modalidades, con el propósito de mantener una verificación puntual del servicio que se presta a la sociedad sudcaliforniana.

Con la intención de mejorar cada vez más la vinculación entre las diversas instancias y organismos descentralizados y desconcentrados de la SEP, así como con las diversas instituciones oficiales y organizaciones no gubernamentales se tomaron 1,585 acuerdos de trabajo, de colaboración y de apoyo mutuo y se atendieron por parte de los titulares del ramo en el año que se informa a 3,082 personas entre los que destacan maestros, padres de familia, autoridades, e interesados en asuntos educativos, quienes presentaron problemáticas y planteamientos diversos y también se buscaron posibilidades de solución y canalización de los mismos.

Para lograr la implementación de las políticas públicas educativas que se han emprendido en la entidad y comprometidas con el mejoramiento del sistema educativo estatal y nacional; se destinaron para el año 2004, 2 mil 047 millones 990 mil pesos por



conceptos de Sector Educativo Transferido, de Infraestructura Educativa Transferida y por concepto de Aportación Estatal al Sector Educativo, 8.5 por ciento más que el año anterior, a lo ejercido por la SEP en este sector.

La evaluación ha sido una práctica sistemática y periódica en la SEP que ha abarcado desde la evaluación de los aprendizajes, la gestión escolar hasta la función administrativa; de tal manera que al finalizar el ciclo escolar se evalúen los resultados a través de los indicadores más importantes, lo cual ha derivado en la realización de comparaciones entre los logros obtenidos cada año, en cada nivel, en cada municipio, en cada tipo de escuela y modalidad educativa; esto ha permitido que hoy nuestro sistema educativo cuente con una gama extensa de información, la cual ha sido fundamental para la toma de decisiones en todos los ámbitos y niveles del sistema, y principalmente para el mejoramiento y la eficacia de su funcionamiento, cuya consecuencia es que hoy se tienen mejores resultados que al iniciar la presente administración.

Sin embargo, en la agenda todavía quedan temas y problemáticas pendientes, que seguramente en la próxima administración serán abordados, pero también permanecen experiencias y procesos institucionales propios, auténticos y continuos que podrán ser escrituras para la historia de la educación de Baja California Sur y para la creación de políticas educativas que fortalezcan los logros hasta hoy conseguidos.

Porque si algo tuvo claro el equipo que coordinó los esfuerzos educativos del sector es que las estrategias para la expansión de la cobertura en todos los niveles educativos; las de mejoramiento de la calidad de la enseñanza, el aprendizaje y la gestión escolar; las de equidad para acceder y permanecer en el sistema educativo; las de optimización de la infraestructura educativa y las de eficiencia de la administración institucional, constituyeron el planteamiento de política educativa correcto y relevante, que seguramente necesita de mayor afinación y de un mejor desarrollo, colocando en el centro la misión principal del sistema educativo: asegurar y garantizar el acceso, la permanencia, el éxito escolar y las competencias básicas para seguir aprendiendo a lo largo de la vida.

Hoy más que nunca se le reconoce a la política pública de la gestión educativa la gran virtud para dar rumbo y sentido a los sistemas de enseñanza, pero también para responder a las demandas de la sociedad, que progresivamente valora el papel que juega la formación en el mejoramiento del desarrollo personal y las posibilidades que proporciona para lograr una vida con bienestar y plenitud.



III.1.2 Cultura

La promoción y fomento a las manifestaciones culturales debe ser una obligación para todo gobierno y, con mayor precisión, el fortalecimiento de los valores y cultura populares. En el diseño del Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005 se consideró como prioritario el reforzamiento de las actividades de este tipo. De tal manera que, en esta gestión, se pusieron en marcha un número importante de Programas, entre los que destacan los relativos al de Educación Artística para la Excelencia; Editorial Estatal y de Talleres, así como el establecimiento del Sistema de Estímulos a Creadores Locales y Nacionales.



Adicionalmente, se puso en marcha el Programa para la Formación de Nuevos Lectores, la Casa del Artesano Sudcaliforniano, la Muestra Internacional de Cine, la integración de la Orquesta Juvenil, así como la creación de la Unidad Estatal de Culturas Populares e Indígenas.

En el presente ejercicio, se invirtieron recursos por el orden de los 32 millones 246 mil 348 pesos, en diversas acciones y obras dirigidas al fortalecimiento del sector. La Red Estatal de Bibliotecas cuenta hoy con 48 centros bibliotecarios, a diferencia de los 39 que existían al inicio de la presente administración. Estos nuevos centros se encuentran en comunidades como San Pedro, Pescadero, Comondú y la ciudad de La Paz. En el año 2004 las bibliotecas públicas atendieron a 584,409 usuarios en consultas, talleres de fomento a la lectura, visitas guiadas, préstamos a domicilio, cursos de verano, entre otras modalidades.

El personal que atiende estas actividades se encuentra en constante capacitación que otorga la Dirección General de Bibliotecas. En este región, se participó en el Noveno Diplomado de Promoción a la Lectura, con un alcance multiplicador orientado hacia todos los bibliotecarios. Adicionalmente, a través del programa anual “Mis Vacaciones en la Biblioteca” se atendió, en el verano de 2004 a 2,899 niños, niñas y jóvenes que recibieron talleres de fomento a la lectura y de sensibilización artística.

En el año que se informa, se implementó el Premio Nacional de Novela “Ciudad de La Paz, Baja California Sur”, en coordinación con la Sociedad General de Escritores de México, el CONACULTA y el INBA, apoyando al ganador con un premio único de 300 mil pesos y la publicación de la obra. En este certamen participaron 160 escritores mexicanos. Este premio, el más alto en el país, busca estimular el desarrollo de las letras nacionales y fomentar el género novelístico en nuestra región.



Adicionalmente, en el año 2004, se organizó el Premio de Cuento y Poesía “Ciudad de La Paz”, entregado dentro de las Fiestas de Fundación de La Paz, incrementándose este año el monto del premio a 40 mil pesos por categoría y la publicación de la obra.

Con el apoyo interinstitucional del sector público, privado, federal y estatal, el programa editorial “Un libro, un mes”, del Instituto Sudcaliforniano de Cultura, ha publicado a lo largo de esta administración, 24 obras con temas literarios, históricos y de investigación. En el presente año la inversión fue del orden de los 278 mil 734 pesos, correspondientes a los 13 títulos editados durante el 2004. También, y en colaboración con CONACULTA, se creó el Fondo Especial de Fomento a la Lectura de Baja California Sur, con una inversión de 100 mil pesos. Durante el 2004 se instalaron 26 salas de lectura con 2,600 libros, y se atendieron a 3,000 usuarios.

En el marco de colaboración interinstitucional, con el Fondo Regional para la Cultura y las Artes del Noroeste, se participó en la Feria Internacional del Libro en Guadalajara y en la Feria del Palacio Minería de la Ciudad de México, también se asistió al Festival de Literatura del Noroeste “Trasladando Fronteras”, y en colaboración con el Gobierno del Distrito Federal, a través de la Delegación Coyoacán, 5 escritores sudcalifornianos participaron en la “Feria de las Letras de Coyoacán” presentando libros y dictando conferencias.

La Escuela de Música, a través del Programa de Vinculación Social, ha participado con maestros y alumnos en conciertos y capacitación impartida en los cinco municipios. En el periodo que se informa, realizó 47 presentaciones con sus diversos ensambles y coros, impactando a un público asistente de 9,797 personas.

En el mes de abril del 2004, coordinó el Encuentro Regional de Orquestas del Noroeste. A dicha cita asistieron músicos de Baja California, Sinaloa, Sonora y Nayarit; se realizaron dos conciertos, con una asistencia total de 3,000 personas. De igual manera, la Orquesta Juvenil efectuó 10 presentaciones en festivales, ceremonias y aniversarios. Los jóvenes, niños y niñas que conforman la Orquesta Juvenil han logrado generar un puente de comunicación con la sociedad sudcaliforniana a través de sus ejecuciones.

En materia de infraestructura, se culminó con el equipamiento total de aires acondicionados, rampas, mantenimiento y compra de instrumentos musicales y rehabilitación de dos aulas y un pórtico para ser usado como salón en clases grupales. Todas las obras fueron realizadas en las





instalaciones de la Escuela de Música, que actualmente cuenta con 274 alumnos. El incremento de la inscripción de jóvenes a los programas y servicios que ofrece la institución, ha sido del 37 por ciento durante los años de la presente administración.

Por su parte, la Galería de Arte Carlos Olachea difundió, durante 2004, las expresiones de las artes plásticas estatales, nacionales e internacionales, en sus diferentes manifestaciones y géneros; asimismo, mantuvo su espacio abierto para conferencias, conciertos y eventos artístico-culturales. En este importante espacio se atendieron a 10,781 personas, en un total de 87 eventos de todas las disciplinas artísticas. En coordinación con el Sistema Nacional de Creadores, se contó con la exposición “Cicatrizada de Arte la Hoja” que reunió a 47 creadores plásticos de la talla de Juan Soriano, Manuel Felguérez, José Luís Cuevas, entre otros.



En 2004, el Archivo Histórico Pablo L. Martínez puso en funcionamiento el área de restauración de documentos e impulsó acciones para la elaboración de instrumentos de consulta de manera impresa y digital. Durante este mismo año, atendió a 1,148 usuarios que consultaron 2,138 volúmenes, 6,415 acervos, 434 libros, 945 catálogos e inventarios, y 848 documentos hemerográficos. Adicionalmente, se incluyó en la página de Internet del Gobierno del Estado el acceso en línea de 20,000 fichas de consulta del período del Porfiriato.



Dentro del Programa de Divulgación, se presentaron diferentes exposiciones fotográficas locales y nacionales, conferencias, y mesas redondas con apoyo de investigadores de prestigio del país. De igual manera, se editó el libro “Personas y Personajes de Baja California Sur”. Al mismo tiempo, personal del Archivo Histórico, recibió capacitación por parte del Archivo General de la Nación, además de participar en cursos en la ciudad de México y Monterrey.



Con una inversión de 975 mil pesos, se equipó con nuevos aires acondicionados al Teatro de la Ciudad. Desde 1987 no se realizaba una inversión de esta magnitud en ese recinto. Esta acción es una respuesta a la necesidad de tener las condiciones adecuadas para que la sociedad sudcaliforniana disfrute de los espectáculos en el más importante espacio cultural de la entidad.

Este inmueble, como foro para presentaciones sociales, artísticas y culturales, recibió durante 2004 a 92,582 asistentes, en funciones de apoyo coordinadas y contratadas, y retomó su papel protagónico en la producción de obras con “Érase una vez un libro”, representación que tiene como objetivo fomentar del hábito de la lectura. Esta producción se realizó en el marco del programa “Vamos al Teatro” en su vigésima segunda edición, atendiendo a 14,045 niños y niñas de nivel preescolar y primaria. Estas actividades se desarrollaron en coordinación con



instituciones como la SEP, Dirección de Cultura Municipal, el programa Fondo Especial de Fomento a la Lectura y el propio Instituto Sudcaliforniano de Cultura.

El Museo Regional continuó con ciclos de conferencias y talleres en relación a temas locales y nacionales, así como con su programa “La Pieza del Mes”, que aborda diversos aspectos de la historia y la antropología estatal, nacional e internacional. Este año se implementó la Primera Jornada de Arqueología e Historia para niños, con una participación de 15 grupos de diferentes escuelas de la ciudad de La Paz. El Museo Regional atendió, a lo largo de 2004, a 21,068 visitantes, recibió 209 visitas guiadas de escuelas primarias, secundarias y preparatorias.

Adicionalmente, se montó la exposición temporal “La Sangre y lo Sagrado”, colección de 96 piezas. Además, se invirtieron 105 mil 180 pesos en acciones como el montaje del Altar de Muertos, visitas a regiones arqueológicas de Baja California Sur, pinturas rupestres, excavaciones arqueológicas en la bahía de La Paz y registros de objetos de piedra de los antiguos californios.

La Casa de Cultura del Estado encaminó sus esfuerzos al desarrollo artístico de la comunidad, a través de conciertos, cursos permanentes, exposiciones y talleres de verano. Constancia de ello es que durante el año 2004, atendió a 720 niños con programas y cursos permanentes. En los diferentes festivales de clausura de cursos atendió a 1,300 asistentes, y mediante acuerdo de colaboración con CONACULTA, el Instituto Sudcaliforniano de Cultura, se cuenta con la tele-aula de la Red de Artes de Canal 23, a través de ella se ofrece capacitación a distancia como el taller “De lo íntimo a lo público” en coordinación con las Salas de Lectura.

En coordinación con los ayuntamientos de la entidad, se efectuaron eliminatorias municipales del IV Festival Sudcaliforniano de la Canción. En la fase municipal se contó con la participación de 110 artistas. La Unidad Estatal de Culturas Populares coordinó la participación de los 15 finalistas de la etapa estatal, entre los cuales se eligieron a los tres primeros lugares de cada género. El monto total de los premios entregados fue de 53 mil pesos.

Dentro del Programa de Rescate de la Tradición Popular, se apoyaron las fiestas tradicionales de las diferentes comunidades que integran la entidad, por medio de concursos de “Memoria Histórica” con premios por el orden de los 15 mil pesos.

El Premio Estatal de Arte Popular, en su tercera edición “Maderas Regionales”, reunió a 21 participantes, quienes concursaron con 39 piezas. El certamen entregó premios por 40 mil pesos.





En el rubro de capacitación se impartieron cursos para promotores culturales y facilitadores de procesos culturales autogestivos, con una inversión de 50 mil pesos.

El Gobierno del Estado y el CONACULTA conforman fondos de participación para estimular el desarrollo de personas y grupos interesados en los procesos culturales. El Fondo Estatal para la Cultura y las Artes, que anualmente entrega estímulos a los creadores sudcalifornianos, incrementó los apoyos para éstos hasta en un 68 por ciento, en relación al inicio de esta administración. El programa contó, en el año 2004, con un monto de 478 mil 800 pesos para becas de 15 artistas locales.

En el Fondo Especial de Fomento a la Lectura de Baja California Sur se invirtieron, en febrero de 2004, 100 mil pesos y, para octubre del mismo año, se refinanció con 200 mil pesos. Con dicho recurso se dio capacitación a 26 coordinadores de Salas de Lectura y se realizó un festival literario, con un programa de trabajo que incluyó talleres, conferencias y lecturas en voz alta.



El Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC) con un presupuesto de 417 mil 100 pesos, benefició 15 proyectos comunitarios de desarrollo cultural y rescate a las tradiciones y costumbres. Por su parte, a través del Fondo Infantil “Alas y Raíces a los Niños Sudcalifornianos”, con un monto de 151 mil 842 pesos, se financiaron 6 proyectos de desarrollo infantil, además de la edición del libro para la “Biblioteca de los Pequeños Creadores de Baja California Sur”.

Una de las metas de este gobierno es elevar la calidad de las disciplinas artísticas y culturales. Con tal propósito, en el año 2004 se impartieron 1,500 horas de capacitación, tanto para los creadores de las disciplinas de teatro, danza, literatura y música, como para promotores culturales y de animación cultural.

Por su parte, el Instituto Sudcaliforniano de Cultura, en coordinación con los gobiernos municipales, CONACULTA y la comunidad, ha impulsado 9 festivales, con la participación de artistas de talla nacional e internacional, de todas las disciplinas. La inversión en 2004 para el desarrollo de éstos fue de 2 millones 129 mil 127 pesos, donde participaron 36, 891 personas.

“El Caimancito”, antigua “Casa de Gobierno”, de acceso restringido para el pueblo sudcaliforniano, hoy cuenta con el Museo Acuario de las Californias, compuesto por peceras, estanques, cafetería y espacios para la expresión artística. Con una inversión



de 27 millones 784 mil de 517 pesos, se abrió a las familias sudcalifornianas un centro cultural y de esparcimiento, además de ser un importante atractivo turístico estatal, nacional e internacional.

El programa de Ruta de las Misiones desarrolló una serie de acciones encaminadas al rescate del patrimonio cultural relacionado con nuestro legado histórico misional. Destacan los libros braille titulados “La ruta de las misiones: historia de una entrega”, además de una serie de materiales para los y las niñas con el objetivo de sensibilizarlos sobre nuestra herencia cultural.

Los medios de comunicación, sin duda, juegan un papel fundamental para el desarrollo plural de las sociedades. El Instituto Estatal de Radio y Televisión es un centro para la manifestación de ideas donde las diferentes expresiones políticas y sociales encontraron respuesta a sus necesidades durante la presente administración. Con más de 4,236 horas transmitidas en radio y televisión, en el 2004, se difundieron programas nacionales y locales de carácter cultural y político.

También se contó con transmisiones en vivo, por radio, en coordinación con el Teatro de la Ciudad. Además, en el renglón de producción, el Instituto realizó programas como: Frecuencia Municipal, Voz de Mujer, Enlace Universitario, Opinión Médica, La Hora del Rancho y Causa Joven. Estas acciones lograron que diferentes grupos sociales expusieron sus inquietudes y objetivos, paralelamente se generaron espacios para la reflexión y el análisis. Se firmaron, además, importantes acuerdos con Canal 11, Canal 22, el Instituto Estatal Electoral, el IEEA y la Dirección General de Televisión Educativa, para la retransmisión de programas educativos y culturales.

Finalmente, la Crónica del Estado trabajó la investigación documental para promover el establecimiento de la Ley del Patrimonio Histórico del Estado. Además, en 2004, se creó el módulo de información histórica, turística y de servicios, en el cual se atendieron a 800 personas; simultáneamente, 1,500 usuarios recibieron atención en la Biblioteca de Las Californias.

Con el objeto de difundir los programas que realiza la Coordinación de Programas de Bienestar Social, se atendieron 24 colonias populares, a través de jornadas recreativas, culturales y deportivas, participando la ciudadanía en general, dedicando especial interés en el desarrollo de los niños, jóvenes y adultos mayores.



III.1.3 Deporte

Durante la presente administración, de acuerdo a lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, las actividades deportivas, como elemento formador de los niños y jóvenes, han recibido un importante impulso, gracias al esfuerzo permanente de la gestión pública y de las familias sudcalifornianas. Particularmente, el 2004 ha sido para el deporte de Baja California Sur el año con los mejores logros alcanzados a lo largo de su historia.



Durante el año que se informa, se canalizaron 57 millones 951 mil 299 pesos para la realización de actividades diversas, entre las que destacan la organización de eventos nacionales e internacionales, mediante una inversión de 7 millones 427 mil 878 pesos, en desarrollo deportivo se erogaron 17 millones 958 mil 151 pesos y para obras de infraestructura se destinaron 32 millones 565 mil 280 pesos.

Por primera vez, Sudcalifornia es designada entidad sede de la Olimpiada infantil-juvenil en su etapa nacional, siendo anfitriones en los deportes de clavados, polo acuático, canotaje, remo, vela, tae kwon do y tiro olímpico. Al mismo tiempo, veinte disciplinas más se llevaron a cabo en Baja California, Sinaloa, Sonora y Nayarit. En este certamen los deportistas sudcalifornianos alcanzaron la posición número 18 y obtuvieron 52 medallas, de las cuales 13 fueron de oro, 18 de plata y 21 de bronce.

Estos logros compartidos, representan un incremento de 300 por ciento con relación al número de preseas obtenidas al inicio de esta administración y de 81 por ciento en el número de disciplinas en las que participan los jóvenes deportistas de la entidad en competencias de carácter nacional.

Aunado a lo anterior y para mayor orgullo, destacados deportistas sudcalifornianos formaron parte de la delegación mexicana en los Juegos Olímpicos de Atenas 2004, siendo ellos: Paola Espinoza, en clavados; Ramiro Reducindo y Raúl Castañeda en boxeo; así como Yazmith Batáz y José Antonio Quevedo, en atletismo en silla de ruedas.



En virtud de la buena organización, así como de los destacados triunfos en el contexto nacional, Baja California Sur fue sede de cuatro campeonatos nacionales de karate do, beisbol y boxeo de primera fuerza, actividades que se desarrollaron en la ciudad de La Paz y ciclismo infantil en Los Cabos.

Adicionalmente, destacan un número importante de deportistas, entre ellos Gerardo Martínez Dibene, campeón centroamericano de salto de altura y Fabiola Ayala Soto, campeona nacional en la misma modalidad; así como José Manuel Mayoral Cuevas, subcampeón panamericano de karate do; Hibert Álvarez Murillo, campeón nacional en ciclismo de montaña y subcampeón en la individual contra reloj; Carmen de la Fuente Pérez, tres veces campeona nacional de Wu shu kung fu; Osiris del Carmen Lara Ramos, subcampeona panamericana y medalla de bronce en el mundial de atletismo para ciegos y débiles visuales.

El avance deportivo de la entidad ha sido posible gracias a la consolidación de programas de desarrollo, donde participaron de manera activa y corresponsable deportistas, entrenadores, directivos, así como las instituciones públicas y privadas y sociedad en general.

La promoción de los diversos programas de activación física entre los que se encuentran: activación física escolar, activación física en parques y jardines, centros deportivos escolares y municipales, han permitido una participación cada vez más numerosa de la población. Ello ha generado una cultura física que permite a los sudcalifornianos alcanzar mejores niveles de salud y bienestar. Estas iniciativas lograron atender a 78,538 personas entre los que se encuentran 3,712 adultos mayores.

En el año 2004 se continuó con las obras iniciadas en la Exbase Aérea, como es el caso de la Unidad Deportiva y Recreativa Nuevo Sol, en donde se realizó la segunda etapa de la construcción de la ciclo pista y del Gimnasio Polideportivo y la ampliación de la cancha de frontón. Asimismo, se rehabilitó el Gimnasio de Usos Múltiples, la reparación del tiro al blanco en el Gimnasio Jorge Campos y de pista de vela, remo y canotaje.

Por lo que concierne al municipio de Los Cabos, en el 2004 se prosiguió con la segunda etapa de la pista de tartán en el estadio de atletismo de San José del Cabo y en Cabo San Lucas, la construcción de la primera etapa de la Unidad Deportiva en la Colonia Lomas del Sol y en el municipio de Comondú, por su parte, se realizó la construcción de una cancha de usos múltiples en la localidad de Puerto Adolfo López Mateos.

Destacable es que en la presente administración gubernamental, con el objeto de mantener en





óptimas condiciones la infraestructura deportiva y así ofrecer a los deportistas espacios adecuados, se realizó la reparación de 79 instalaciones, que significaron una inversión del orden de los 73.6 millones de pesos.

Es importante resaltar la cantidad de recursos destinados al deporte durante el período de 1999 al 2005, ya que ello fortalece el desarrollo de la entidad porque los resultados están a la vista no sólo a nivel nacional, sino también en el ámbito internacional, comprobando con las acciones emprendidas que el deporte es una de las mejores inversiones para el progreso y bienestar de la sociedad.

III.2 Salud y Asistencia Social

III.2.1 Salud

Proveer de servicios de salud a las comunidades es una tarea prioritaria de todo gobierno, al tiempo que es una obligación mejorar sus condiciones de vida. Con esta premisa se ha trabajado desde 1999 para obtener beneficios tangibles: universalización de los servicios de salud e inversiones históricas en infraestructura, entre otros importantes logros en el período de la actual administración.

La inversión total ejercida por la Secretaría de Salud, en el año 2004, ascendió a 480 millones 913 mil pesos por concepto de Sector Salud Transferido, Aportación Estatal al Sector y por concepto de Aportaciones por Recuperación; ello significó un 22.0 por ciento más que el año anterior. Este incremento se debe a que las aportaciones estatales crecieron en más de 130 por ciento.

Mediante convenio con el Gobierno Federal, la Secretaría de Salud desarrolló acciones para garantizar la observancia obligatoria de la Norma Oficial Mexicana 190-SSA1-1999 por parte de los prestadores de servicios de salud de todo el sector. En lo que respecta a la aplicación homogénea de los “Criterios para la Atención Médica de la Violencia Familiar”, se ejerció durante el año 2003 un presupuesto de 2 millones 046 mil pesos. Debido al éxito del programa, para 2004, se contó con una ampliación de 850 mil pesos para consolidar estas acciones e involucrar a instituciones del sector público y organismos no gubernamentales.

Se firmó un convenio con la Secretaría de Salud Federal y el Fondo Mundial para el Desarrollo de





la Población de la Organización de las Naciones Unidas, para adquirir métodos anticonceptivos a precios internacionales, estrategia que aseguró, el abasto de estos insumos. Uno de los resultados más importantes es la reincorporación de las mujeres que habían abandonado el programa durante el período 2000-2002. La inversión anual fue del orden de 951 mil 730 pesos

En materia de Planificación Familiar, en junio del año 2004 Baja California Sur recibió el reconocimiento por haber desarrollado el mejor esfuerzo en el país para mejorar los indicadores de evaluación de la estrategia “Caminando a la Excelencia”. De igual forma, personal de la Secretaría de Salud, asistió a la Reunión Regional del Programa de Planificación Familiar en Mazatlán, Sinaloa, en septiembre de 2004, donde se capacitó en la actualización de la NOM 005 y en la aplicación de la anticoncepción de emergencia con el objetivo de ampliar la oferta de métodos anticonceptivos a la población en edad reproductiva, con lo que se beneficiará a 47,504 mujeres en edad fértil.

En Baja California Sur, los partos y los recién nacidos son atendidos institucionalmente, en un 99 por ciento, por personal médico. Para coadyuvar con este logro, el gobierno federal, a través del Programa de Arranque Parejo por la Vida y la fundación Telmex, otorgaron en comodato, en el año 2004, equipo médico por la cantidad de 3 millones 665 mil pesos, destinados a los hospitales Generales: “Juan María de Salvatierra” en La Paz, de San José del Cabo, de Ciudad Constitución y el de Santa Rosalía, con el objetivo de disminuir la mortalidad materna y perinatal. Estos equipos benefician a 4,516 niños que nacen en los sanatorios de la Secretaría de Salud.

Disminuir las defunciones ocasionadas por cáncer del cuello de la matriz y por cáncer mamario, requiere del esfuerzo compartido entre la población femenina, que necesitan realizarse estudios, y de las instituciones, que deben reforzar y modernizar la atención de diagnóstico, tratamiento y detección oportuna. En los dos últimos años se han mejorado los equipos y los servicios del sector salud. La Secretaría de Salud puso en marcha la operación de una Clínica de Displasias en Santa Rosalía, lo cual beneficia a las mujeres que residen en la zona norte de la entidad. Los estudios de mastografía se incrementaron un 227 por ciento al pasar de 329 en el 2003 a 749 en el 2004. Por otra parte, IMSS equipó a sus principales unidades médicas con mastógrafos, sumando así, 7 unidades que dan atención a sus derechohabientes en cada uno de los municipios.





La cobertura estatal del programa de “Vacunación Universal” con esquema completo, en niños de 1 a 4 años, al corte de diciembre de 1999 fue de 94.89 por ciento, ubicando al Estado a nivel nacional en la posición número 30, al cierre del 2004 la cobertura fue de 99.77 por ciento; 4.88 puntos porcentuales arriba de la cifra inicial, lo que nos coloca en el tercer lugar de todo el país. En cada año de la actual gestión, se realizaron tres “Semanas Nacionales de Salud” en las que se aplicaron en promedio 79,639 dosis de vacuna antipoliomielítica y 62,919 de otras vacunas, y se ministraron 259,576 tratamientos de vitamina A y de antiparasitarios, logrando con la participación del IMSS, ISSSTE, DIF, Secretaría de la Defensa Nacional, Secretaría de Marina y de la propia Secretaría de Salud, el 100 por ciento de la meta sectorial programada.



Con el objetivo de reforzar el programa invernal para prevenir y controlar enfermedades asociadas con las bajas temperaturas como la influenza y sus complicaciones neumónicas y bronquial, en los meses de noviembre y diciembre del 2004, se aplicaron a niños menores de 2 y a adultos mayores de 60 años, 5,963 dosis de vacuna contra la influenza.



En abril de 1999 el sector salud inició la estrategia “Semana Nacional de Salud Bucal”, llevando a cabo, ese año, 43,894 acciones preventivas con las que se benefició a 47,356 personas, en 281 escuelas de nivel preescolar, primaria, secundaria, y en estancias infantiles y de adultos. A partir del año 2000, se programaron dos semanas nacionales, una en abril y la otra en el mes de noviembre, por esta razón el número de acciones aumentó a 383,244 y para el 2004 se realizaron 522,790 acciones de prevención lo que representó un incremento de 36.4 por ciento.



El programa “Desarrollo Humano Oportunidades” (PROGRESA) tiene cobertura en los 5 municipios de la entidad, atiende a 10,569 familias, cubre 605 localidades, controla y fortalece el estado nutricional de 2,488 niños menores de 5 años, el de 147 mujeres embarazadas y de 207 mujeres en período de lactancia. En general, sus beneficios se han incrementado de 1999 a la fecha en un 780 por ciento, al pasar de 1,200 familias a 10,569 atendidas a lo largo y ancho de nuestra geografía.

En el año 2001 se inició el Programa de Cirugía Extramuros y desde ese año se han realizado seis jornadas oftalmológicas, para corregir cataratas, pterigión y estrabismo, y han recibido este beneficio 175 pacientes. Estas jornadas se llevaron a cabo en La Paz, en Ciudad Constitución y en San José del Cabo. El programa facilita así, el acceso a los servicios de salud a las personas de escasos recursos económicos, sin costo alguno para ellos o sus familiares.



Las lluvias generadas, en agosto y septiembre de 2003, por los huracanes “Ignacio” y “Marty”, dejaron condiciones ambientales que incrementaron el riesgo para la transmisión del dengue, agravando el brote epidémico que llegó a acumular, durante el año, 14,204 casos probables, 470 casos comprobados de dengue clásico, 423 casos de hemorrágico y 2 defunciones por síndrome de choque por dengue.

En el año 2004, para evitar la transmisión y la ocurrencia de nuevos brotes, previa evaluación de la densidad del vector, se definieron las localidades prioritarias a trabajar, llevándose a cabo 3 ciclos antilarvarios en cada uno de los 5 municipios, en los que se aplicó 18. 4 toneladas de abate a un total de 183,934 viviendas. También, se abatizaron 1’500,000 litros de agua, de las pipas distribuidoras, y se benefició a 52,972 habitantes con la capacitación sobre la estrategia “Patio limpio”.

Resultado de la accesibilidad de los enfermos al tratamiento y a la eficacia de los medicamentos utilizados, la mortalidad en periodo de 1999 al 2004, presentó un descenso de 3.0. a 1.8 por 100,000 habitantes. Asimismo, se atendieron 2 enfermos de tuberculosis fármacorresistentes que fueron dados de alta por curación, el costo del tratamiento de cada uno de ellos fue de 325 mil pesos.

Anualmente se realizó una “Semana Nacional de Vacunación Antirrábica Canina”, donde se aplicaron un total de 342,851 dosis durante el sexenio. En el año que se informa se alcanzó la cifra record de 66,774 animales vacunados, el incremento entre 1999 y 2004 fue de 38 por ciento, esto ha permitido mantener a la entidad por más de 30 años consecutivos, libre de casos de rabia humana, transmitida por perros o gatos.

En coordinación con la Asociación de Diabéticos de Baja California Sur, nuevamente se realizó en torno al Día Mundial de Lucha contra la Diabetes, la Jornada Intensiva para Prevención, Detección y Referencia de Casos, con la asistencia de diversos grupos entre los que destacaron los del Instituto Nacional para la Atención del Adulto Mayor, grupos de ayuda mutua de IMSS, ISSSTE y SSA, y público en general. Asimismo, se realizó la caminata del Día Mundial de Lucha contra la Diabetes con la participación de 200 personas, culminando con una muestra gastronómica, números eventos artísticos, testimoniales, módulos de detección y asesorías.

Desde 2001 el trasplante de órganos, específicamente el de riñón, es una realidad en Baja California Sur y en 2003 se consolidó como una alternativa accesible para quienes padecen insuficiencia o falla renal crónica. Durante el sexenio se ha trasplantado a un total de 12 pacientes, quienes se reintegraron a condiciones de vida casi normales a un costo muy inferior al de otro tipo de tratamientos.



En el Centro Estatal de Oncología, durante el período 1999-2004, se otorgaron un total de 13,974 consultas especializadas, se hospitalizaron a 1,213 enfermos, se realizaron 1,545 cirugías, y se proporcionó radioterapia a 2,097 pacientes y quimioterapia a 931 contra diferentes tipos de cánceres. En este centro, se atendieron indistintamente, pacientes del IMSS, del ISSSTE y de la Secretaría de Salud residentes de los 5 municipios de la entidad.

Este centro, como unidad de salud fundamental en la lucha contra el cáncer, realizó, en su clínica de displasias, en el mismo período, 2,427 colposcopías, a igual número de mujeres, para la confirmación diagnóstica de cáncer cervicouterino y trató, mediante criocirugía, a 339 de ellas. Asimismo, realizó 1,749 mastografías para la detección de cáncer mamario. Esto ratifica la alta prioridad que tiene el Gobierno del Estado en la atención de la salud de la mujer sudcaliforniana.

Durante el sexenio la Administración de la Beneficencia Pública otorgó, entre otros bienes: auxiliares auditivos, material de osteosíntesis, soluciones para diálisis peritoneal, medicamentos contra el cáncer, entre otros. Igualmente, este organismo apoyó a personas cubriéndoles el costo de los exámenes de gabinete y de laboratorio necesarios para su atención médica, realizó el pago de los medicamentos recetados y proporcionó recursos para su atención en unidades hospitalarias de tercer nivel. En el período de 1999 al 2004, se han beneficiado a 13,618 personas y para solventar estas aportaciones, se erogó un total de 26 millones 099 mil 762 pesos. En el año que se informa, se atendió a 1,638 personas, mediante la aplicación de 5 millones 351 mil 419 pesos.

En el marco del programa “Por un México sin Adicciones” la SEDESOL, los CIJ y el Consejo Estatal Contra las Adicciones (CECA), pusieron en marcha, en 2004, el programa de “Coinversión Social” para obtener recursos para combatir las adicciones. Derivado de ello, se elaboraron y se difundieron diversos libros como: “Drogas las 100 Preguntas más Frecuentes”, “Mujer y Alcohol” y “Cómo Proteger a tus Hijos contra las Drogas”, recuperando por su venta la cantidad de 350 mil pesos. Por su parte, el Consejo Nacional Contra las Adicciones canalizó 1 millón de pesos que se utilizaron en la adquisición de equipo de cómputo y un automóvil que mejorarán la operación de los programas del CECA.

En el período 1999-2004 el CECA, en cumplimiento de sus atribuciones y funciones, impartió 4,824 pláticas a una audiencia acumulada de 52,100 personas, desarrolló 476 cursos-talleres, constituyó 350 asociaciones estudiantiles, organizó 112 marchas, imprimió y distribuyó 298,335 trípticos y/o volantes, proporcionó 614 asesorías a igual número de agrupaciones, entre otras





acciones, siempre con la activa participación de organizaciones e instituciones sociales, privadas y públicas. La participación de los jóvenes, los estudiantes, los maestros y los padres de familia ha sido fundamental para el logro de los objetivos.

Por su parte, el CIJ, institución pionera en el combate contra las adicciones, dentro de su programa de atención curativa y de rehabilitación proporcionó, en el año 2004, 1,670 consultas a pacientes farmacodependientes y sus familiares. Para prevenir, realizaron 4 eventos con el fin de mejorar la convivencia comunitaria con la colaboración de 1,390 personas, también capacitaron a 994 adultos mediante la organización de grupos, y a través de círculos de lectura desarrollaron 1,448 acciones para la capacitación de voluntarios y promotores del combate contra las drogas. Todos sus programas preventivos están dirigidos a educar en salud a la población y a fortalecer sus habilidades para evitar cualquier tipo de adicción y mejorar su calidad de vida.

Como resultado de la Cruzada por la Calidad de los Servicios, iniciada en el año 2001, los tiempos de espera en la consulta externa de las unidades de primer nivel y en los servicios de urgencias de los hospitales se han reducido sustancialmente, así como la satisfacción de los usuarios a aumentado por la información que reciben en relación a su diagnóstico y tratamiento.

En el mes de mayo del 2003 fue puesto en marcha el Seguro Popular de Salud por el Gobierno Estatal y la Secretaría de Salud del Gobierno Federal. Se incorporaron, en un primer momento, a 4,700 familias residentes de las localidades de La Paz, San José del Cabo, Cabo San Lucas, Ciudad Constitución, Ciudad Insurgentes, Villa Morelos y Santa Rosalía. A la fecha existen un total de 39,680 afiliados, que en los 2 años de operación han recibido 83,890 consultas de medicina general y 12,828 de medicina especializada. Asimismo, se practicaron 39,360 exámenes de laboratorio y 6,809 estudios de gabinete. Se hospitalizaron 1,608 pacientes y se intervino quirúrgicamente a 590 enfermos, todo ello sin costo adicional al pago anticipado de su cuota de afiliación, que en promedio es de 320 pesos anuales por familia.

La operación del Seguro Popular de Salud, desde su inicio, ha significado una erogación de 40 millones 891 mil 796 pesos; de éstos, 59 por ciento fue aportado por el Gobierno Federal, y el 41 por ciento por el Gobierno Estatal. El 42 por ciento de estos recursos se destinó a la adquisición de medicamentos y material de curación, 12 por ciento en equipo médico, 13 por ciento en la dignificación de unidades médicas, 6 por ciento en reforzamiento con equipo de cómputo y el 10 por ciento a gastos de promoción, registro y afiliación de las familias.

Dentro de las acciones de Regulación Sanitaria más relevantes durante el período 1999-2004, destacan: la certificación por parte del Laboratorio Nacional de Salud Pública y convalidada por la Foods and Drugs Administration (FDA) de los Estados Unidos de Norteamérica del Laboratorio Móvil de Puerto San Carlos. En este contexto, se firmó el memorando de entendimiento entre México y nuestro vecino del norte, lo que permitió la reapertura de la frontera a los moluscos bivalvos mexicanos, además se ratificó la certificación de 7 cuerpos de agua en la entidad y se consolidó el muestreo apegado a las normas internacionales.



En el año 2004 se concluyó la primera etapa de construcción del Laboratorio Estatal de Salud Pública, mediante una inversión de 2 millones de pesos en coinversión con el Gobierno Federal, y que permitirá que la vigilancia epidemiológica en el estado cuente con la herramienta fundamental de los exámenes de laboratorio procesados en instalaciones adecuadas y modernas.

Se ha continuado con el monitoreo de la red de agua potable en toda la entidad, para garantizar la pureza y la calidad líquido que se suministra a la población, y con los muestreos bimensuales de vigilancia de las bahías de La Paz y de Los Cabos para asegurar las mejores condiciones de agua de las playas sudcalifornianas.

En estos seis años de gestión se construyeron 6 unidades de primer nivel de atención, 4 unidades nuevas ubicadas en las localidades de Villa Alberto Andrés Alvarado Arámburo en Mulegé, otra en la Colonia Calafia en La Paz, una más en la Colonia Lomas del Sol y en la Colonia Los Cangrejos, estas últimas en el municipio de Los Cabos. También se sustituyó por obra nueva 2 centros de salud en las comunidades de la Heroica Mulegé y en El Pescadero. Estas 6 acciones significaron una inversión de 5 millones 287 mil 636 pesos.

Durante el período de 1999 al 2004, mediante una inversión de 5 millones 901 mil 80 pesos, se ampliaron y rehabilitaron 38 centros de salud, destacando la construcción del quirófano, así como la puesta en marcha del laboratorio de análisis clínicos y del servicio de rayos X en el Centro de Salud de Loreto.

Por otra parte, el Gobierno del Estado, durante este mismo período, con recursos propios rehabilitó el centro de salud de Benito Juárez, en el municipio de Comondú, los Centros de Salud de La Ribera y de San Bernabé, en el municipio de Los Cabos con una inversión de 2 millones 118 mil 337 pesos.

En el Hospital General “Raúl A. Carrillo” de San José del Cabo, durante este ejercicio gubernamental, se realizaron acciones de rehabilitación en parte de su infraestructura, impermeabilización total de la unidad y la construcción del edificio para residencia médica y almacén de medicamentos y material de curación, igualmente en el hospital psiquiátrico de Chametla, se construyó la red y planta de tratamiento de aguas negras, mediante una inversión de 4 millones 223 mil 905 pesos.





El inmueble hospitalario de mayor importancia y de concentración estatal que otorga servicios de segundo nivel y algunas especialidades del tercero, es el Hospital Juan María de Salvatierra. Este edificio, durante la presente administración, ha recibido recursos para la rehabilitación de su infraestructura física, particularmente en las áreas de hospitalización, planta alta y planta baja, pediatría, la ampliación del acceso de urgencias, la remodelación de ginecología y el acondicionamiento de espacios para la clínica de trasplantes.

Actualmente, se encuentra en proceso de construcción la rehabilitación del sistema eléctrico, drenajes, salidas de emergencia en la totalidad de su planta física y la remodelación de quirófanos, terapia intensiva y urgencias, todo esto con una inversión 7 millones 109 mil 101 pesos.

En la terminación de la torre-ampliación, que consta de cinco niveles en donde se encuentran los servicios de Centro Estatal de la Transfusión Sanguínea en la planta baja, archivo clínico y enseñanza en el primer piso, en el segundo y tercer nivel 15 consultorios y en el último nivel el laboratorio de análisis clínicos, el Gobierno del Estado, en este sexenio invirtió recursos superiores a los 14 millones de pesos para su puesta en marcha y operación.

Para la atención de los daños ocasionados por los huracanes “Ignacio” y “Marty”, ocurridos en 2003, se ejecutaron obras de reparación de los techos de 14 unidades de salud y la reconstrucción de cercos perimetrales de 2 unidades médicas, con una inversión final de 9 millones 288 mil 555 pesos.

El fortalecimiento de la imagen institucional del Seguro Popular en 15 centros de salud, en donde actualmente se otorga este servicio, se realizaron durante el año 2004, trabajos de rehabilitación en salas de espera, servicios sanitarios, consultorios y señalización normativa, con una inversión de 3 millones 036 mil 323 pesos.

Por su parte IMSS en el año 2004, amplió y remodeló la farmacia del Hospital General de Zona, ubicado en la ciudad de La Paz, con el fin de incrementar el área para almacenar medicamentos y mejorar el control de los mismos, beneficiando a 73,009 derechohabientes, para ello se invirtieron 800 mil pesos. Esta misma obra se realizó en el Hospital General de Subzona 05, ubicado en Guerrero Negro, con lo que se beneficio a 12,605 derechohabientes, en este caso la erogación fue de 700 mil pesos.



Asimismo, el IMSS amplió y remodeló la Unidad de Medicina Familiar 34, ubicada en la ciudad de La Paz, con el propósito de proporcionar a la población usuaria el servicio de rehabilitación y mejorar los servicios de farmacia y archivo clínico en beneficio de 33,625 derechohabientes, con una inversión de 1 millón 870 mil 084 pesos.

Durante el ejercicio 2004, esta misma institución, destinó en el capítulo de servicios personales, un gasto de 738 millones 107 mil pesos, mayor en 6.9 por ciento al del año anterior, en operación la erogación ascendió a 547 millones 807 mil pesos que fueron destinados a cubrir las necesidades en la prestación de los servicios en el concepto de consumo de bienes (terapéuticos y no terapéuticos), servicios generales, conservación, prestaciones económicas y otros capítulos. El presupuesto total ejercido en 2004 fue de 1,285 millones 914 mil pesos.

III.2..2 Asistencia social

La asistencia social ha sido para esta administración un tema relevante, pues reconoce que la circunstancia socioeconómica de las familias es heterogénea, mientras que algunas gozan de condiciones adecuadas de bienestar, otras aún padecen y sufren situaciones de pobreza y marginación difíciles de abatir, encontrándose en desventaja ya que no disponen, en algunos casos, de vivienda y de servicios públicos básicos de salud, educación, empleo y alimentación. Por ello, en estos seis años de gestión, se ha dado especial atención a esta política social, para revertir las condiciones desfavorables de personas de diferentes edades y comunidades sudcalifornianas. La inversión global durante el año 2004 ascendió a 70 millones 664 mil 414 pesos.

A través del Sistema DIF Estatal se confirmó la importancia de atender a los sectores más vulnerables, así como a quienes por algún motivo acudieron a la institución buscando encontrar respuesta a sus requerimientos mediatos e inmediatos. Así, se puede aseverar que los esfuerzos gubernamentales siempre han estado enfocados a brindar asistencia social a los más necesitados en la medida de las posibilidades, con resultados halagadores que denotan los logros en Sudcalifornia de una política social más igualitaria.

Es preciso mencionar que por quinto año consecutivo el Albergue de Asistencia Social ubicado en la ciudad de La Paz, coordinado por el DIF Estatal, es único en su género a nivel nacional. En su vocación de servicio apoyó con alimentación, hospedaje y atención integral a pacientes de





escasos recursos y a sus familiares que recibieron atención médica en servicios de hospitalización, consulta externa, exámenes de gabinete e imagenología en unidades de salud. El albergue atendió en el año 2004 a 3,093 personas de diversas localidades de los 5 municipios de la entidad, así como a migrantes que se quedaron en este alojamiento por un espacio de 6 días en promedio y a los cuales se les distribuyeron alimentos que en total sumaron 55,947 raciones y cuyo costo significó una erogación de 306 mil 213 pesos.

Al respecto, es pertinente reconocer el altruismo de grupos de ciudadanos y organizaciones civiles que incondicionalmente han participado con diversas acciones, ocupando su tiempo y compartiendo sus experiencias en la instrumentación de programas de capacitación, de educación para la salud, información y gestión. También ha sido loable la colaboración de personas que se han incorporado a las labores de limpieza a cambio de los servicios que el albergue les ha proporcionado.

Como una tradición que se ha seguido por años, durante el 2004 con la entusiasta participación de ciudadanos que de manera desinteresada contribuyen en la organización de eventos promovidos por el DIF, con un nutrido número de asistentes al estadio Arturo C. Nahl, se celebró el Día de Reyes, el día del Niño, el día del Padre, el del Médico, de la Secretaria, de las Trabajadoras Sociales y el de la Madre, este último con la asistencia de 7,500 damas. Derivado de estas actividades, se erogaron 1 millón 364 mil 629 pesos.

Por lo que se refiere a los servicios asistenciales que ofrece el Sistema DIF, es conveniente mencionar que con un monto de 2 millones 902 mil 544 pesos, se proporcionaron apoyos diversos, tanto en especie como en efectivo y asesorías a personas de escasos recursos, consistentes en la entrega de medicamentos, traslados aéreos, terrestres y marítimos, el pago de servicios funerarios y de estudios especializados para enfermos, entre otros. Asimismo, para mejorar la nutrición de las familias, se entregaron 1,200 despensas para beneficio de 3,250 personas y se desplegaron 1,305 acciones con la distribución de cobijas, colchonetas, camitas, colchones de agua, pañales desechables, muletas, zapatos, juguetes, así como la canalización a centros de rehabilitación y escuelas de educación especial, para ayuda de 2,917 personas.

Considerando que la asistencia social implica un conjunto de acciones que permiten modificar y mejorar las condiciones que impiden a mujeres y hombres su desarrollo integral, así como la protección física, mental y social de personas en estado de necesidad o desventaja, hasta lograr su incorporación a una vida plena y productiva, por sexto año consecutivo se emprendieron en toda la geografía de la entidad 73,200 gestiones en materia de asesoría social y jurídica para la atención de asuntos relacionados con juicios planteados, intervenciones en audiencias, convenios judiciales, consultas internas y externas, juntas conciliatorias, convenios extrajudiciales, atención a menores en estado de abandono, tratamiento social a menores internos, menores en trámite jurídico de adopción, visitas domiciliarias, atención a personas con problemas psicológicos, orientación preliminar a personas con problemas sociales y menores adoptados, entre los más importantes.



Por otra parte, con el objeto de regularizar la relación de parejas que vivían en unión libre, en las localidades de San José del Cabo y Cabo San Lucas se celebraron ceremonias de matrimonios colectivos que en conjunto permitieron a 73 parejas contraer nupcias, cumpliendo así una de las misiones del DIF, que es la de procurar la integración y el desarrollo pleno de las familias.

A través del Programa Alimentario, que año con año atiende las necesidades básicas de alimentación de grupos vulnerables de la sociedad, en el período que se informa, se invirtieron 26 millones 940 mil 661 pesos para la entrega de desayunos a niños de escasos recursos económicos que cursan la educación primaria donde se distribuyeron 1'707,782 raciones. Asimismo, se beneficiaron con despensas 4,095 personas, como apoyo a jubilados y pensionados se repartieron 17,616 despensas, se entregaron en beneficio de menores de 5 años en riesgo 71,962 raciones y la población considerada como sujetos vulnerables recibió 116,113 despensas.



Aunado a lo anterior, en el marco del Programa Alimentario DIF Desarrollo Comunitario, con 1 millón 798 mil 432 pesos, se respaldó la ejecución de proyectos productivos, espacios de alimentación, encuentros y acciones de desarrollo comunitario, consistentes en el equipamiento de panaderías y desayunadores, la elaboración de dulces regionales, la operación de granjas de gallinas ponedoras, de talleres de peluquería y belleza, instalaciones físicas para la práctica de deportes, la instalación de letrinas sanitarias, de pisos y techos, entre otros que han significado beneficios para los habitantes de 7 comunidades consideradas como de alta y muy alta marginación.



Para estar en condiciones de desarrollar de manera eficiente las labores que son competencia del Sistema DIF es necesario cubrir una serie de gastos inherentes a la operación de la institución y sus programas asistenciales, para lo cual se erogaron 30 millones 389 mil 480 pesos en la adquisición materiales y suministros, mobiliario y equipo, servicios generales y personales, así como para apoyos y donativos a otros organismos e instancias que colaboran en con su ayuda a este importante sector.

Hasta aquí se han planteado las principales acciones emprendidas por el DIF durante el ejercicio 2004, pero es necesario destacar que el quehacer de la institución va más allá de lo que aquí se ha plasmado, pues en casos de eventualidades que han representado riesgos para la población, la presencia de este organismo ha sido importante y conjuntamente con diversas instancias, se atendieron con prontitud y eficiencia situaciones de contingencia, proporcionando alojamiento temporal en



albergues, con alimentos preparados y dotación de despensas, medicamentos, cobijas y colchonetas, entre otros artículos indispensables durante los momentos de emergencia.



Derivado de la necesidad de contar con infraestructura adecuada para el desarrollo de diversas actividades que desempeña el DIF, a través de la Secretaría de Planeación Urbana, Infraestructura y Ecología (SEPUIE), se aplicaron 2 millones 106 mil 499 pesos, para la rehabilitación de la Estancia Infantil Centro y del Centro DIF Los Olivos, así como para la ampliación de la Casa Cuna de la ciudad de La Paz y para la construcción del salón social de la localidad de Santiago.



De igual manera, con un monto de 4 millones 554 mil 305 pesos se distribuyeron 1'301,230 litros de leche provenientes del Programa de Abasto Social de Leche LICONSA, en beneficio de familias de escasos recursos económicos y para bien de la población más desprotegida y, al igual que en años anteriores, el Gobierno del Estado, realizó gestiones ante otras instancias para obtener diversos apoyos inmediatos dirigidos a la población, como son la compra de medicamentos en apoyo de 189 personas y 106 estudios socioeconómicos para obtener descuentos en servicios públicos.



Otras acciones de asistencia social fueron las realizadas por la Representación de la SEP en el Estado, pues a través de la Brigada de Educación para el Desarrollo Rural, se impartieron diversos cursos de corte y confección, elaboración de muñecas, de jabones, pintura en manta para amas de casa y jóvenes, así como talleres de orientación familiar sobre drogadicción y asistencia social, entre los más importantes en beneficio de las localidades de El Centenario, El Triunfo, San Antonio, El Sargento, Chametla y colonia ampliación Olachea de la ciudad de La Paz.

Finalmente, derivado de las gestiones realizadas durante la presente administración, se pueden destacar los siguientes logros o avances: se otorgaron 386,948 acciones de asesoría social y jurídica por el personal adscrito al DIF Estatal; desde su inicio de operaciones en el año 2001, se alojaron a 11,170 pacientes y/o familiares de varias comunidades que recibieron 202,815 raciones alimenticias, hospedaje y atención integral; el DIF entregó 8,773 apoyos alimentarios; 16,402 económicos; 11,169 apoyos en especie; 13 apoyos con láminas de cartón y otorgó 595 apoyos con llamadas telefónicas. Asimismo, realizó 715 donaciones de ropa y 55 ataúdes gratuitos; proporcionó 6,330 medicamentos, gestionó 63 pasajes de trasbordador, llevó a cabo 15,847 canalizaciones y orientaciones y realizó 2,987 visitas domiciliarias.



Además, en las conmemoraciones del día de Reyes, del niño y de la madre fueron festejados cada año, en cada evento un promedio de 7,000 niños y 7,000 madres sudcalifornianas; en atención a menores de 5 años y a niños que cursan la educación primaria, se distribuyeron 3'378,609 raciones calientes y desayunos y, mediante el Programa de Asistencia Social Alimentaria a Familias, se entregaron en el período 2'677,748 despensas, este volumen tuvo un crecimiento en más de 7 veces al pasar de 215,097 en 1999 a 1'626,290 paquetes de productos en el año 2004.

Finalmente, con recursos propios se instrumentó el Programa Máquinas de Coser, a través del cual se otorgaron 87 créditos para beneficio del mismo número de familias y para beneficio de 187 comunidades, se pusieron en operación 52 granjas de gallinas ponedoras, diversos huertos familiares y se encuentran en proceso 47 huertos y otros 5 proyectos productivos más, acciones que han contribuido a la generación de ingresos y alimentos para 15,007 familias.

Al término de esta gestión con la operación de 4 cocinas regionales, se espera un crecimiento del 27 por ciento en la distribución de desayunos calientes y con ello mejorar el estado nutricional de la población escolar. Adicionalmente, la inversión global aplicada para asistencia social alcanzó, durante estos seis años, 202 millones 210 mil 182 pesos.

III.3 Vivienda

A seis años de haber propuesto en el Plan Estatal de Desarrollo, abatir el rezago en la disponibilidad y avanzar en el logro de poseer una vivienda, es satisfactorio reconocer que las metas sexenales muestran resultados positivos que rebasan con mucho las expectativas de construir 9,040 viviendas, de las cuales 2, 500 corresponderían al medio rural. Tan sólo en el año 2004 se canalizaron 694 millones 825 mil 693 pesos que fueron aplicados en acciones diversas del sector.

Al término de esta administración gubernamental, se adelantó en la edificación de casas habitación terminadas, y en la ejecución de acciones de mejoramiento, ampliación, remodelación, reposición y rehabilitación de viviendas, que sumaron 17,846. Tanto con las gestiones del INVI, INFONAVIT y FOVISSSTE, así como con el esfuerzo de los propios beneficiarios, se llegó a casi el doble de lo estimado en los compromisos propuestos en 1999.

En todas estas acciones y obras se invirtieron más de 2,830 millones pesos que conjuntamente con la federación y las familias, se aportaron para contribuir en la entrega de vivienda, pues los programas institucionales y los proyectos ejecutados por inversionistas privados, permitieron que en los últimos años la oferta y la demanda de casas habitación haya alcanzado un equilibrio.



Al hacer un análisis de años anteriores, es notorio el progreso registrado en las condiciones de vida de los habitantes. Se ha avanzado en el acceso a vivienda, mejores servicios y calidad en la atención a la salud, a la educación y a la alimentación, que posiciona a la entidad en un sitio privilegiado.

De 1999 a 2004 se registraron aumentos significativos en la edificación de casas habitación terminadas, en obras de ampliación o mejoramiento y dotación de servicios, con éstos progresivamente se lograron reducir notablemente los rezagos reconocidos al inicio de este gobierno, en donde se enfrentaban condiciones difíciles para acceder a opciones de financiamiento asequibles para las mayorías, puesto que los esquemas y mecanismos prácticamente dejaban al margen a las clases más necesitadas.

El Instituto de Vivienda (INVI) realizó en estos seis años 5,106 acciones, entre construcción de vivienda terminada tipo convencional y en terreno propio, de ampliaciones y mejoramientos diversos, mediante la construcción de 614 cuartos adicionales y contribuyó para que un mayor número de familias cuenten con espacios más amplios en sus viviendas y a través del Programa de Empleo Temporal, ejecutó 910 obras de rehabilitación y ampliación de viviendas en el medio rural.

Asimismo, apoyó a familias de escasos recursos económicos de colonias urbanas y de comunidades rurales con 626 paquetes de materiales para la construcción y reparación de sus hogares, distribuyó y, en algunos casos, rehabilitó sistemas fotovoltaicos de iluminación básica, igualmente lotificó y entregó a sus beneficiarios 4,420 lotes rústicos sin servicios.

Para resarcir los daños provocados por los huracanes "Juliette" ocurrido en septiembre del 2001 e "Ignacio" y "Marty", registrados el primero en agosto y el segundo en septiembre del 2003, que afectaron a un considerable número de familias que no disponían de una vivienda que resistiera los embates de estos fenómenos naturales, a través del Fondo Nacional de Desastres Naturales (FONDEN) y con aportaciones del Gobierno del Estado, se llevaron a cabo 4,776 acciones consistentes en la entrega de paquetes de materiales para la reparación de daños menores y parciales, la reubicación de viviendas y se cubrió la pérdida total de casas habitación. En suma, entre 1999 y el 2004, el INVI ejecutó 16,452 acciones.





El INFONAVIT, a través de sus diferentes modalidades, otorgó créditos para vivienda, con un incremento del orden de un 43 por ciento al pasar de 1,630 en el año de 1999 a 2,327 en el 2004, llegando al final de estos 6 años a 11,367 financiamientos que significaron una inversión superior a los 2,000 millones pesos.



Por su parte, el FOVISSSTE, en el año que se informa, entregó a sus derechohabientes y para beneficio de sus familias, 790 créditos hipotecarios por un monto de 232 millones 090 mil pesos para construir, remodelar o ampliar sus viviendas. En los últimos 6 años a través de esta institución, se autorizaron 3,061 créditos que sumaron 653 millones 266 mil 855 pesos.



Por lo que concierne al ejercicio 2004, a fin de regularizar la situación de los diversos programas institucionales, poner al corriente las cuentas de los beneficiarios de créditos y atender nuevas solicitudes, el INVI supervisó obras pertenecientes al Programa de Empleo Temporal (PET) de años anteriores, para verificar la ejecución y conclusión de obras en las comunidades de El Tequesquite y Las Barrancas, en Comondú y Villa Alberto Alvarado Arámburo, en Mulegé; recibió 4,769 peticiones para la construcción de cuartos adicionales; recibió 7,840 solicitudes para edificación de pies de casa y 5,426 para diversas obras de mejoramiento de viviendas; entregó 2,090 lotes rústicos sin servicios a igual número de beneficiarios del Programa Santa Gertrudis en La Paz y desarrolló acciones de cobranza y regularización de los programas Santa Rosa, VIVAH Las Veredas, El Progreso, Guerrero Negro y La Paz.



Referente a los financiamientos por parte del INFONAVIT, es pertinente señalar que la institución atendió el compromiso de otorgar créditos para que los trabajadores pudieran adquirir, con plena libertad y transparencia, la vivienda que más convenga a sus intereses en cuanto a precio, calidad y ubicación, por lo que durante el ejercicio 2004 destinó recursos por un monto de 462 millones 735 mil 693 pesos que fueron aplicados a través de diferentes modalidades. Mediante estos apoyos, el INFONAVIT financió 135 viviendas que representaron una erogación de 64 millones 800 mil pesos.

A través de la línea II Compra de Vivienda, se ejercieron créditos por un monto de 223 millones 293 mil 330 pesos en la adquisición de 609 casas en La Paz, 81 en Ciudad Constitución, 41 en Santa Rosalía, 386 en Cabo San Lucas y 14 en Loreto. De igual forma, el instituto autorizó una línea de crédito por 12 millones 307 mil 617 pesos para la edificación de 46 casas en terreno propio en la ciudad de La Paz, 6 en Ciudad Constitución, 3 en Santa Rosalía y 9 en San José del Cabo.



Mediante una inversión de 5 millones 698 mil 389 pesos financió el mejoramiento de 4 viviendas en San José del Cabo, 23 en La Paz, 3 en Ciudad Constitución, una en Loreto y otra en Santa Rosalía. Para el pago de pasivos de 14 viviendas de La Paz y 24 de Cabo San Lucas y San José del Cabo, destinó 7 millones 393 mil 039 pesos, y para la compra de vivienda económica canalizó créditos por 153 millones 912 mil 213 pesos, recursos que permitieron la adquisición de 861 viviendas para derechohabientes de La Paz, 56 casas habitación para trabajadores de Ciudad Constitución, 3 para habitantes de Santa Rosalía, 6 créditos se ejercieron en San José del Cabo y uno en Loreto.

En suma, el INFONAVIT autorizó y entregó a sus afiliados 2,327 créditos para vivienda, que significaron un crecimiento porcentual de 19 puntos en comparación con el año 2003.

Derivado de lo anterior, se puede afirmar que las prioridades de la política social que este gobierno se planteó al inicio del sexenio, ha tenido resultados sobresalientes, mismos que revelan el cumplimiento de la gestión pública.

III.4 Grupos Vulnerables

III.4.1 Jornaleros Agrícolas

Los jornaleros agrícolas conforman una población históricamente excluida de los beneficios del desarrollo nacional. A pesar de que este sector representa una de las principales fuerzas de trabajo y que realiza una de las actividades económicas más importantes, sigue padeciendo las desventajas y vulnerabilidad relacionadas con la pobreza y la desigualdad.

En Baja California Sur el flujo de jornaleros agrícolas migrantes ha aumentado significativamente. Nivel de crecimiento que durante los últimos años ha generado nuevas necesidades y retos en los diferentes órdenes del ejercicio gubernamental. Para contribuir al mejoramiento de sus condiciones de vida y de trabajo, a partir de una atención integral y oportuna, el Gobierno del Estado ha promovido acciones de coordinación institucional y de concertación social con productores, organismos sociales y los mismos beneficiarios.

Durante el año 2004 se ejercieron recursos por el orden 6 millones 815 mil 525 pesos, en la ampliación de 61 viviendas en campos agrícolas de diversas comunidades, la construcción de una aula escolar en Mulegé, así como una guardería y un albergue en La





Paz. Igualmente, para la creación de un fondo por 348 mil pesos en apoyo a la productividad de este sector y para la entrega de insumos a un taller de costura en Ciudad Insurgentes.

De los 11,416 jornaleros agrícolas que habitan en la entidad, la tercera parte son niños y niñas y de acuerdo a estimaciones, la población de entre 5 y 14 años, se aleja de sus comunidades para emplearse en tareas del campo, por lo que no cuentan con el tiempo necesario para estudiar. Los patrones piden a los jornaleros que acudan a trabajar con sus hijos para aumentar la productividad, entonces la opción de asistir a la escuela resulta difícil y, en ocasiones, imposible. En este sentido, para contrarrestar esta situación, con la participación de grupos organizados de la sociedad civil, se otorgaron 456 becas escolares, se equipó una estancia infantil y se construyeron espacios educativos.

El grado de marginación en la que viven provoca que las condiciones salubridad sean las menos adecuadas. Para mejorar la atención a la salud e higiene de éstos y sus familias, durante el año 2004, se acondicionaron módulos sanitarios y se equiparon guarderías infantiles.

Uno de los principales problemas que aquejan a este sector de la población es la desnutrición. Para abatirla, se entregaron insumos de la canasta básica, suministro de jugos y cereales durante el ciclo escolar 2004-2005 y se rehabilitaron tiendas comunitarias, con una inversión de 152 mil 950 pesos.

Debido al fenómeno de la migración, la forma de vida de los jornaleros agrícolas requiere de estudios y alternativas que mejoren su situación familiar y social. Por ello, en coordinación con diversas instituciones, se desarrollaron 3 proyectos de promoción social que incluyen diagnósticos situacionales, talleres de planeación participativa y organizacional, para lo cual el monto aplicado fue de 1 millón 051 mil 307 pesos.

III.4.2 Atención a la población con discapacidad

La situación de dependencia en que vivía este segmento de la población ha dejado de ser un problema exclusivo de las familias, para convertirse en una cuestión que reclama la intervención de los poderes públicos y el apoyo de la sociedad en su conjunto. Por ello, la adopción de medidas para la satisfacción de las necesidades básicas es un factor fundamental para alcanzar una calidad de vida digna. Además, el apoyo especialmente es necesario en educación y empleo, para que la integración y participación en la sociedad, a través de una vida activa, sean una realidad. En el año que se informa, se aplicaron recursos globales por el orden de 824 mil 816





pesos.

Para consolidar los objetivos ya alcanzados, en el año 2004, a través del Sistema DIF y el Centro de Rehabilitación y Educación Especial (CREE), se ofrecieron 20,521 consultas médicas y paramédicas en La Paz, Mulegé y Los Cabos; así como 54,504 terapias en los 5 municipios, incluyendo terapias físicas, ocupacionales y de lenguaje. Adicionalmente, se repararon y fabricaron 427 piezas, como apoyo a la función de un órgano y/o para sustituirlo, y por otra parte devolver la funcionalidad a las unidades ortésicas y protésicas, que por uso se han deteriorado.

Entre las acciones que el DIF realizó en beneficio a las personas con discapacidad se encuentran la promoción de la cultura, recreación, autoestima, ocupación y actividades deportivas. Para el logro de estos propósitos, en el año que se informa, se destinaron 635 mil 816 pesos. Al mismo tiempo, el DIF, para difundir las actividades del Instituto Sudcaliforniano de Atención a Personas con Discapacidad (ISAPD), a favor de esta población, desarrolló campañas de visitas a los municipios y entregó un equipo de transporte valuado en 89 mil pesos.

Finalmente, con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil, se llevaron a cabo diversos cursos de capacitación tales como el Taller Protegido de Costura y Bordado, el cual representó una inversión de 100 mil pesos.

III.4.3 Jubilados, Pensionados y Tercera Edad

Se señaló al inicio de la presente administración en el Plan Estatal de Desarrollo, que la marginación, exclusión, segregación y menosprecio de los mayores deben ser eliminados en Sudcalifornia, convirtiendo a la población de la tercera edad junto a las niñas y los niños, como los únicos privilegiados en la sociedad y en el transcurso de estos años, se han empeñado acciones para mejorar las condiciones de vida de estos sectores.

Este segmento que aumentó de 6,811 ancianos en 1970 a 24,789 en el año 2000, es ahora considerado y es objeto de políticas y programas especiales. En Baja California Sur la manera de ver al adulto mayor se ha modificado hacia una idea del envejecimiento como proceso natural y no como una enfermedad y sus prioridades son la salud, tanto física como mental.

En el transcurso del año que se informa, se destinaron recursos por el orden de los 390 millones 148 mil 555 pesos en apoyo a las personas jubiladas y pensionadas, así como de la tercera edad.





Para mejorar la atención que se brinda a jubilados y pensionados, en el año 2004, se concluyó la construcción del edificio de la Unidad 18 de Marzo, en Comondú cuya inversión fue de 194 mil 271 pesos, así como la edificación del salón de actos y módulo de servicios del Frente Único de Pensionados y Jubilados del ISSSTE, mediante una erogación de 129 mil pesos.

Se aplicaron 156 mil pesos para equipamiento y rehabilitación del Asilo de Ancianos San Vicente de Paúl en beneficio de la población de la tercera edad; asimismo, con la participación de la sociedad civil, se construyó la Estancia de Día para la Tercera Edad, Hoy por Ti, Mañana por Mi, cuyo costo fue de 106 mil 249 pesos.

A través de la delegación federal del ISSSTE, se entregaron recursos por 389 millones 556 mil 600 pesos por concepto de pago de pensiones por tiempo de servicio, en beneficio de 4,073 personas del municipio de La Paz; 458 personas de Los Cabos; 429 de Comondú; 321 de Mulegé y 130 jubilados de Loreto, así como por concepto de pago de pensiones por riesgo de trabajo, en apoyo de 235 sudcalifornianos de toda la entidad.

Además de construir y mejorar espacios de atención, se realizaron acciones para la motivación y recreación para los adultos mayores. En este sentido durante el año que se informa, se llevaron a cabo cursos de capacitación de diferentes oficios, jornadas de salud, eventos deportivos y culturales, entre otros.

III.4.4 Jóvenes, Niños y Niñas

Es pertinente reconocer que en el desarrollo de las comunidades, la implementación y fortalecimiento de programas y políticas dirigidas a los jóvenes y a los niños, éstos desempeñan un papel. Por tal razón, en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005 se delinearon estrategias enfocadas al impulso de obras y acciones en tal sentido. En global, en el período que se informa, se aplicaron 3 millones 872 mil 489 pesos.

Durante el año 2004, el DIF Estatal desplegó diversos programas en apoyo a los jóvenes, niños y niñas. En las estancias infantiles de la ciudad de La Paz se invirtieron 733 mil 448 pesos para el mejoramiento de los inmuebles, la compra de material audiovisual y didáctico, muebles, enseres y gastos para la certificación del personal.

Al mismo tiempo, se ejercieron 570 mil 065 pesos en alimentación de 304 niños y niñas de las estancias infantiles de El Centro, Los Olivos y Loma Linda, para dar servicio a hijos de madres





trabajadoras y de escasos recursos económicos, y en la Casa Cuna, con una inversión de 1 millón 963 mil 876 pesos, se atendieron, durante todo el año, las 24 horas del día, a 26 niños y niñas con alimentos, vestuario, calzado, estudios y recreación.

Mediante el modelo Chimalli-DIF, se implementaron diferentes actividades preventivas contra el fenómeno de las adicciones, entre las que destacan los círculos de lectura “Cómo proteger a tus hijos contra las drogas”. Asimismo, se atendió a 465 madres de familia y se ofreció servicio a 272 niños, niñas y adolescentes con el Modelo Preventivo de Riesgos Psicosociales para Menores y sus Familias.



El Programa para la Prevención y Atención Integral del Embarazo en Adolescentes (PAIDEA) atendió a 341 madres jóvenes de los 5 municipios. En los 20 equipos que se integraron, se impartieron talleres de salud sexual y reproductiva, se proporcionó apoyo y servicios integrales de carácter formativo, jurídico, alimentario, de salud, sociocultural y deportivo.



Además de las supervisiones trimestrales, las visitas domiciliarias y la entrega de materiales de trabajo, se expidieron 52 credenciales para madres y adolescentes embarazadas con 50 por ciento de descuento en servicios médicos. También, se trabajó con diferentes cursos en el sector escolarizado, en torno a la prevención y atención integral del embarazo en adolescentes.



El Programa de Atención a Menores y Adolescentes en Riesgo (PAMAR) tiene como propósito promover cambios en las condiciones de vida de los menores y adolescentes más vulnerables. Este programa, que opera toda nuestra geografía, atendió a 605 jóvenes a través del Modelo de Educación No Formal para Menores Trabajadores Urbano–Marginales, de los cuales 350 desempeñan actividades de subempleo, y 375 están en riesgo de dedicarse a trabajar.

Además, se entregaron 186 becas académicas con un monto total de 297 mil 600 pesos, distribuidas entre niños, niñas y adolescentes trabajadores de los 5 municipios, y en los centros PAMAR, se atendieron a 737 padres de familia con pláticas de orientación y prevención dentro del modelo educativo “Escuela para Padres”. Asimismo, se proporcionaron 10,032 raciones alimenticias.

La SEDESOL, con una inversión de 307 mil 500 pesos, en colaboración con los CIJ, atendió a 4,290 jóvenes, niñas y niños con campañas de prevención contra las adicciones, el alcoholismo y el tabaquismo.



El Instituto Sudcaliforniano de la Juventud (ISJ) encaminó diferentes acciones con el propósito de garantizar espacios de expresión, atención y participación, en apoyo de sus iniciativas y desarrollo integral. Adicionalmente, con el objetivo de apuntalar la economía de los jóvenes sudcalifornianos, durante el 2004, se entregaron 7,915 tarjetas “Poder Joven”. Al final de esta administración, se han beneficiado a 33,356 personas que acceden a diferentes descuentos en los 327 establecimientos afiliados.

Dentro del programa “Comedor Estudiantil”, durante el año que se informa, se otorgaron 299 becas alimenticias a jóvenes de Los Cabos, Comondú, Loreto y Mulegé que se encuentran estudiando en la ciudad de La Paz. Además, a través del Programa “Poder Express–Arte”, se atendieron a 7,969 jóvenes, entre participantes y público asistente a festivales artísticos, conciertos, obras de teatro y proyecciones cinematográficas, como el tour de cine “Por una juventud sin violencia”, en coordinación con Centro Mujeres. Adicionalmente, se organizó el Primer Concurso Estatal de Cortometraje de Ficción “El Poder de los Medios en Manos de la Juventud”, en el que participaron 11 filmes.

En el año que se informa, a través del programa “Iniciativa Juvenil”, se apoyó a 2,624 jóvenes en actividades recreativas, entre las que se encuentran conciertos y festivales. Además, se llevaron a cabo eventos de carácter académico, tales como congresos y encuentros estudiantiles. También, en respuesta a la convocatoria del ISJ, más de 1,169 voluntarios apoyaron las actividades de la Olimpiada Nacional Infantil y Juvenil, la Colecta de la Cruz Roja y el Teletón, entre otras.

El ISJ firmó acuerdos de colaboración interinstitucional con la Universidad Autónoma de Baja California Sur, el CBTIS 230, la Universidad Mundial y el Instituto Federal Electoral, para apoyo de las y los jóvenes sudcalifornianos.

El CIJ implementó programas de prevención, tratamiento, rehabilitación e investigación sobre el consumo de drogas. En cuanto a su programa “Información y Sensibilización” de la comunidad, se llevaron a cabo 100 actividades que beneficiaron a 7,860 personas, en tanto que en el proyecto “Orientación Preventiva, Infantil, Juvenil y familiar”, se establecieron 29 grupos en escuelas urbanas y rurales, a nivel primaria y secundaria, donde se atendieron 1,506 personas, entre niños, niñas y jóvenes.

El CIJ desarrolló 1,786 acciones en beneficio de la salud física y mental de los jóvenes, mediante torneos de ajedrez, sesiones informativas y concurso de carteles, entre otros. Además, se dio servicio a 688 personas en consultas psicológicas.





III.5 Justicia, Seguridad Pública y Derechos Humanos

La justicia, la seguridad pública y el respeto a las garantías Individuales y a los derechos humanos, debe ser una característica fundamental del Estado democrático. Por ello, una de las funciones básicas de todo gobierno es la de garantizar a los ciudadanos, la igualdad de oportunidades para el desarrollo y la superación individual y colectiva.

Estos fines no se pueden lograr, si el Estado no impulsa un ambiente de tranquilidad, confianza, seguridad y justicia, otorgando protección a las personas en lo individual, familiar y patrimonial, así como la responsabilidad de conservar el orden y la paz públicas. Estas responsabilidades y compromisos, han constituido una de las prioridades del quehacer gubernamental de la actual administración. En tal virtud, en el período que se informa, se lograron importantes avances en estos rubros, como a continuación se da cuenta.

III.5.1 Justicia

Las Agencias del Ministerio Público iniciaron 13,934 averiguaciones, 632 indagatorias más en comparación con el año 2003, lo que representa un aumento del 4.7 por ciento. Igualmente es significativo señalar que los índices delictivos no han rebasado la capacidad de acción de la justicia, pues el registro de averiguaciones previas, entre los años 2002, 2003 y 2004 no es considerable, ya que la variación se dio en un 2.34 por ciento. Este índice es de los más bajos del país para un período similar.

En este mismo tenor, es importante señalar, que no toda averiguación previa que contiene una denuncia de carácter penal, constituye por sí misma un delito. Esto es, que no necesariamente culmina con un ejercicio de la acción penal. En este sentido, se resolvieron 11,053 casos, que incluyen indagatorias iniciadas en otros años y se ejerció acción penal en el 20.3 por ciento de ellos.

Igualmente, es necesario precisar que de ese total de resoluciones fueron enviadas al archivo del no ejercicio de la acción penal 5,271 averiguaciones, representando un 47.6 por ciento del total de resoluciones, el resto constituyeron otras determinaciones. Es de señalarse, que las que no requirieron el ejercicio de la justicia, significa que la





conducta denunciada no constituyó delito o bien, existió por parte del agraviado un desistimiento o perdón en aquellos casos de ilícitos perseguibles por querrela.

Uno de los grupos más vulnerables de la sociedad en materia delictual lo constituyen las mujeres y los menores; por ello, las acciones para el tratamiento y combate de las conductas antisociales típicas, se realizan a través de la SAMM, cuyo servicio se otorga de manera integral, mediante apoyo psicológico, legal y social gratuito. Además, promueve actividades de carácter preventivo contra esas conductas.

De esta manera, durante el año 2004, en la SAMM, a través del Área de Trabajo Social, se atendieron 1,406 personas. En tanto que en el Área de Psicología se apoyó 1,988 personas. Por su parte, el Programa de Orientación Preventiva Infantil (POPI), desarrolló actividades de reparto de material informativo, como carteles, trípticos, dípticos, y cuadernillos, para beneficio de 6,463 personas, en más de 70 centros de trabajo.

El Área de Difusión, cuyo objetivo es el de sensibilizar e informar de las actividades que desarrolla la SAMM, a través de los medios de comunicación, o por pláticas o talleres directos en la comunidad, en escuelas secundarias, preparatorias, barrios, clubes, instituciones públicas, y agrupaciones sociales, atendió a 8,494 personas durante el año que se informa.

El Ministerio Público, por su parte, intensificó la atención en materia de mediación y/o conciliación de los conflictos entre los particulares, atendiendo, en el período que se informa, un total de 8,135 personas, de las cuales se asesoró y canalizó a otras instancias al 60 por ciento; el 15 por ciento decidieron voluntariamente someter su litigio al procedimiento de mediación y/o conciliación, resolviendo para ambas partes de manera satisfactoria el conflicto, y el 18 por ciento de las personas que solicitaron estos servicios, fueron canalizadas a las Agencias del Ministerio Público en turno para el inicio de acta de averiguación previa

En materia de procesos penales, los Agentes del Ministerio Público adscritos a los Juzgados Penales y Mixtos de Primera Instancia participaron en 2,250 autos de radicación; notificaron 1,138 autos de formal prisión; 102 autos de libertad; 1,030 órdenes de aprehensión; 172 órdenes de reaprehensión; se presentaron 1,046 conclusiones acusatorias, no se interpusieron conclusiones inacusatorias y, finalmente, fueron interpuestas 222 apelaciones ante las Salas del Tribunal Superior de Justicia.





Las actividades de Servicios Periciales, durante el período que se informa, en materia de criminalística, emitieron un total de 4,470 dictámenes, de los cuales el 41 por ciento se refirieron al delito de robo en sus diversas modalidades; el 6 por ciento a defunciones; el 18 por ciento relativos a pruebas de laboratorio y a técnicas de investigación científica y de campo y, el restante 35 por ciento, a dictámenes e informes presentados a otras instancias de procuración y administración de justicia, tanto del fuero común como federal.

Por su parte, la Policía Ministerial, durante el año 2004, llevó a cabo 9,879 operativos de sobrevigilancia tendientes a la prevención del delito, así como de apoyo en situaciones especiales y de emergencias, de los cuales el 53 por ciento correspondieron al municipio de La Paz; el 16 por ciento al municipio de Los Cabos; el 11 por ciento al de Comondú; el 6 por ciento al de Loreto y, el restante 12 por ciento, al municipio de Mulegé. En dichos operativos fueron detenidas 1,140 personas por infringir el Bando de Policía y Buen Gobierno o por encontrárseles algún tipo de droga; se incautaron 218 armas de fuego y blancas; se recuperaron 51 vehículos reportados como robados y/o exhortados por otras instancias de entidades federativas y del extranjero, asimismo fue revisada la procedencia de 5,288 vehículos.



Durante estos seis años de gestión, se establecieron mecanismos de coordinación y colaboración en materia de procuración de justicia y seguridad pública, con los tres órdenes de gobierno y se fortalecieron las bases de comunicación encaminadas a la prevención del delito, al combate de la delincuencia y a la preservación del orden y paz públicas. Del mismo modo, a nivel regional y nacional, se diseñaron las bases de colaboración e inteligencia. Para dar cumplimiento a lo anterior, se reestructuró orgánicamente a la PGJE, y se mejoró su infraestructura física y equipo informático, vehículos, armamento y mobiliario.

Adicionalmente, fueron evaluados y capacitados, por el Sistema Nacional de Seguridad Pública, 43 aspirantes a Ministerios Públicos y Policías Ministeriales. Se llevaron a cabo 22 cursos de actualización para personal operativo en activo, en los que participaron 298 policías ministeriales, 96 ministerios públicos y 69 peritos.

Con el propósito de abatir los hechos de corrupción y de favorecer la imagen pública y la credibilidad en la PGJE, en este sexenio se implementaron programas de revisión de averiguaciones previas, exámenes toxicológicos sorpresa al personal, atención y seguimiento a denuncias y quejas ciudadanas. En este periodo, causaron baja de la institución más de 300 servidores públicos, por motivos que van desde el abandono de trabajo, por presentarse a laborar



bajo el influjo de drogas o bebidas alcohólicas o pérdida de la confianza. Fueron presentadas 244 quejas en contra de servidores públicos de esta dependencia, de las cuales en 22 de ellas se impusieron sanciones y en 178 no existió responsabilidad administrativa de los denunciados.

III.5.2. Seguridad Pública

Se suscribió en Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, que la seguridad pública sería una de las materias de mayor prioridad. Así, se ha constatado en los niveles de inversión convenida que, en estos seis años de gestión, ha alcanzado la cifra de más de 600 millones de pesos. En el año que se informa, se invirtieron 63 millones 716 mil 458 pesos para la aplicación de diversos programas.

A través del Programa de Dotaciones Complementarias, en el año 2004, se otorgaron bonos de productividad a 1,867 elementos de seguridad pública, de los cuales, 340 fueron custodios; 1,239, policías preventivos, y 288, elementos de la PGJE. Estos beneficios representaron una inversión de 18 millones 482 mil 794 pesos.

Mediante la implementación del Programa de Capacitación Especializada, se instruyó a 44 policías preventivos y a 10 elementos de la PGJE, con una inversión de 157 mil 006 pesos. Adicionalmente, se realizaron 4 cursos de actualización y 3 módulos para personal de seguridad y custodia penitenciaria, destinándose para ello, 416 mil 735 pesos. Asimismo, se realizó el curso de Técnicas de Investigación Policial para 25 Policías Ministeriales, mediante una erogación de 46 mil pesos y, a través del Programa de Evaluación y Certificación de Personal (CENEVAL), se evaluó a 482 elementos.

En materia de equipamiento, durante el año que se informa, se adquirieron 86 uniformes para los cadetes y para el personal de la Academia Estatal de Policía. Se dio el anticipo del pago de 50 chalecos antibalas para elementos de la Policía Ministerial del Estado. Adicionalmente, dentro de esta línea de trabajo, se destaca el inicio de las gestiones para la adquisición e instalación de equipo e instrumental médico para el anfiteatro del Servicio Médico Forense en Cabo San Lucas, en el edificio de la PGJE, mediante una inversión de 745 mil 999 pesos.

A finales del año 2004, con el objetivo de efficientar su actuación, mediante una inversión de 12 millones 233 mil 301 pesos, se entregaron 90 vehículos a diversas corporaciones de seguridad pública en la entidad.



En lo referente al Sistema Nacional de Información sobre Seguridad Pública, se desarrollaron sistemas de información estatales para el control de licencias, placas y personal, los cuales fueron instalados en la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito de los 5 municipios, permitiendo crear bases de datos, compatibles a los sistemas nacionales.

Dentro de los programas de Dignificación y Construcción de Infraestructura Penitenciaria, se continúan desarrollando las diferentes acciones para lograr la conclusión del CERESO de San José del Cabo, que actualmente se encuentra en su séptima etapa. Entre esas actividades destacan, durante el año 2004, la construcción del edificio de juzgados y la construcción del cerco perimetral. En el CERESO de La Paz, por su parte, se construyó la barda perimetral para el área de mujeres.

En el Programa de Construcción de Infraestructura de Seguridad Pública, se continuó con la obra física de la oficina de Seguridad Pública y Tránsito Municipal de Comondú y se edificó una Subcomandancia de Policía en la colonia Civilizadores II de la ciudad de La Paz. Adicionalmente, se dio inicio a la construcción de las oficinas de Seguridad Pública y Tránsito Municipal en Loreto y en Mulegé, así como la remodelación de la fachada y el acceso principal del edificio de la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito Municipal en La Paz, en su segunda etapa. Lo anterior, mediante una inversión de 7 millones 159 mil 527 pesos.

El Centro de Comando, Control, Comunicación y Cómputo (C-4) alberga las Redes de Radiocomunicación Digital y la Red del Sistema de Atención de Emergencias 066; este avance ubica a Baja California Sur en el grupo de entidades del país que están a la vanguardia en esta materia. En el año 2004, se realizaron gastos de operación y mantenimiento en los C-4, mediante una erogación de 14 millones 720 mil 899 pesos. En el año que se informa, se recibieron 343,940 llamadas en los Subcentros C-4 de La Paz y Los Cabos. El 72.0 por ciento de éstas se atendieron en el primero y el 28.0 por ciento en el segundo. En este último, C-4 de Los Cabos, se incrementó el número de llamadas en 83.7 por ciento, respecto del año 2003. Por su parte, en el Subcentro de La Paz, se registró un 22.0 por ciento más llamadas que el año 2003.

Es importante destacar que al inicio de este proyecto gubernamental, el número de llamadas catalogadas como de broma iba en descenso año tras año, en relación al total de llamadas recibidas. Sin embargo, en el año que se informa, comparado con el año 2003, se registró un marginal incremento. Por ello, el C-4 La Paz implementó programas de difusión y concientización sobre el uso adecuado del número de emergencias 066, principalmente en instituciones educativas, dándose a la tarea de realizar visitas guiadas a sus instalaciones técnicas y distribución de trípticos.





La asistencia legal y asesoría jurídica gratuita otorgada a personas de escasos recursos, es ofrecida por la Coordinación de Defensorías de Oficio. Durante el año 2004, abogados de esta dependencia, intervinieron en el área penal en 1,395 procesos, se concurrió en etapa de averiguación previa ante las Agencias del Ministerio Público en 6,567 asuntos y en el área civil y familiar, se participó en 395 procesos.

Por su parte, la Dirección General de Prevención y Readaptación Social, realizó en el año 2004, acciones de ejecución jurídica y coordinación en materia de prevención y readaptación en los Centros de Readaptación Social de La Paz, Ciudad Constitución, Santa Rosalía, Loreto y en el Consejo Tutelar para Menores Infractores (CONTUMEN). Asimismo, gestionó ante el Órgano Administrativo Desconcentrado de Prevención y Readaptación Social, dependiente de la Secretaría de Seguridad Pública de la Federación, la libertad anticipada de 134 internos, de las cuales 11 fueron del orden federal y 123 para internos del orden común.

Cabe señalar que al cierre del ejercicio la población penitenciaria de ambos fueros (común y federal), asciende a un total 1,335; de ellos, 972 se encuentran en el CERESO de la ciudad de La Paz; 209 en el de Ciudad Constitución; 142 en el de Santa Rosalía y 12 en el CERESO de Loreto. Al mismo tiempo, se otorgaron 2,850 audiencias a familiares de internos a fin de informarles sobre la situación jurídica y se expidieron 16,427 cartas de no antecedentes penales.

En materia de prevención del delito, se realizaron 81 talleres dirigidos a padres de familia de los niveles de educación básica, participando 2,996 tutores de La Paz. Por su parte, en Comondú, se organizaron pláticas diversas a las que asistieron 333 jóvenes y se entregaron 1,800 dípticos con temas relativos a la prevención del delito. En Mulegé, se impartieron charlas de orientación a 650 adolescentes, se ofrecieron 42 conferencias en diferentes escuelas de nivel medio superior, contándose con la asistencia de 230 estudiantes y 30 padres de familia y, finalmente, se organizaron 5 pláticas en el marco de la Jornada Estatal contra la No Violencia hacia las Mujeres y la Familia.

Durante el año que se informa, el CONTUMEN recibió a alumnos y personal docente de 49 instituciones educativas y 3,609 visitas de familiares, con el objetivo de dar a conocer las características y condiciones en que se encuentra dicho centro. En el programa denominado Capacitación y Terapia Ocupacional, se llevaron a cabo talleres de carpintería, costura, manualidades, mecánica y electricidad. Adicionalmente, con la finalidad de prevenir enfermedades, se otorgaron 5,886 consultas médicas y 602 clínicas odontológicas.

Cabe destacar que 8 jóvenes de este centro recibieron becas mensuales por parte del Patronato del Estudiante Sudcaliforniano y un número importante de adolescentes participaron en diversas disciplinas deportivas como box, basquetbol, futbol, entre otros. Asimismo, sobresale la intervención en la Olimpiada Infantil-Juvenil 2004, en cual resultaron seleccionados 2 menores para contender en justas nacionales.



En tanto que el Patronato para la Reincorporación Social, que tiene como función contribuir con los preliberados para ayudarlos a su reincorporación dentro de los aspectos laboral, educativo, jurídico, médico y moral, durante el año que se informa, evaluó el perfil psicológico de 38 personas, canalizó a 46 al Sistema Estatal de Empleo y 15 a círculos de estudio por medio del Sistema de Enseñanza Abierta.

III.5.3 Derechos Humanos

Los derechos humanos y la seguridad pública configuran dos de los pilares básicos de las sociedades modernas y democráticas. Por ello, se han creado organismos defensores que vigilan la conducta de los servidores públicos. Éstos son las facultades que emanan de la propia naturaleza del ser y le dotan de las condiciones esenciales para desarrollarse en la sociedad, con la exigencia de ser reconocidos y garantizados por el Estado para preservar la especie humana y alcanzar la dignidad.

Bajo estas premisas, el Poder Ejecutivo, ha sido respetuoso de la autonomía de la Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDH), y a la vez, ha promovido y fomentado la cultura del respeto a estos derechos. Por ello, en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, se establecieron una serie de objetivos encaminados a promover y proteger las garantías individuales de los sudcalifornianos, con el propósito de erradicar la tortura física y mental como método para obtener confesiones e iniciar averiguaciones previas; así como de ampliar y fortalecer la cultura de su respeto y consolidar las instituciones para su protección e impulsar su observancia.

En este sentido, la CEDH, en el año que se informa, realizó acciones encaminadas al cumplimiento de estos objetivos. En este contexto, se recibieron 714 quejas, 263 formales, de las cuales 451 fueron resueltas por la vía económica o conciliatoria, se efectuaron visitas a los cuatro CERESOS, realizándose 179 gestiones en beneficio de internos de estos centros. Adicionalmente, se visitó a cinco instituciones encargadas de la rehabilitación de adictos de la ciudad de La Paz, con el objetivo de verificar su funcionamiento.

Durante el año 2004, se otorgaron, además, 850 asesorías jurídicas y se organizaron cursos dirigidos a 1,200 miembros de fuerzas armadas, capacitando a 270 policías municipales de Los Cabos; 200 de Comondú; 145 del municipio de La Paz y 60 de Loreto.

En colaboración con la Universidad Autónoma de Baja California Sur (UABCS), se organizó el Diplomado de Derechos Humanos, con duración de 160 horas, y de igual forma, con esta institución educativa y el Instituto Federal Electoral (IFE), se llevó a cabo un Foro denominado Organismo Públicos y Autónomos. Asimismo, se organizó en coordinación con la Subprocuraduría de Atención a Víctimas del Delito y Servicios a la Comunidad de la PGR, el ciclo de conferencias “Los Derechos de la Víctima del Delito”.



También, en colaboración con la Universidad de Tlaxcala, se realizó el ciclo de conferencias denominado “Derecho Penitenciario y Derechos Humanos”; se impartieron 5 pláticas alusivas a los derechos de la mujer en la ciudad de La Paz y Ciudad Constitución y se llevaron a cabo jornadas en Las Pocitas, Santiago, El Rosario y la Delegación Benito Juárez del municipio de Comondú.

Dentro del Programa de Atención a la Niñez y la Juventud, se impartieron 11 pláticas a 503 niños de nivel preescolar; 18 a 984 alumnos de nivel primaria; 29 charlas a 1,652 jóvenes de nivel secundaria y 19 sesiones a 1,449 estudiantes de bachillerato. Al mismo tiempo, en el año 2004, se suscribieron convenios de colaboración con el IFE, la SEDESOL y otras instituciones, y se imprimieron 13,096 publicaciones de 29 documentos, entre ellos, carteles, trípticos, volantes, constancias y reconocimientos.

Adicionalmente, se puso en marcha el Programa “Niños Promotores” en zonas urbanas de la capital y regiones rurales del sur de la entidad, con la participación de instructores del CONAFE, logrando la capacitación de 395 menores que difunden sus derechos a más de 13,000 niños receptores.

Finalmente, cabe destacar que como resultado del cumplimiento de los objetivos y metas trazadas en el Plan Estatal de Desarrollo, en el año que se informa, no se recibió ninguna recomendación por parte la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) y tampoco por el organismo local. La política estatal en esta materia presenta resultados alentadores debido a que en el año 2000 se recibieron 9 recomendaciones, 5 para el 2001, y ninguna recomendación entre los años 2002, 2003 y 2004.

III.6 Protección Civil

La Unidad Estatal de Protección Civil, de acuerdo a lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, dentro del rubro de auxilio a la población, y ante la temporada de fenómenos hidrometeorológicos realizó, durante el año 2004, acciones preventivas, tales como la limpieza de los cauces fluviales, supervisión y evaluación de las condiciones de operación de refugios temporales, y promovió diversas reuniones de trabajo con las brigadas que conforman el Sistema Estatal de Protección Civil.

Conforme al Programa Operativo 2004, se pusieron en marcha diversos esquemas de prevención y atención de emergencias, con el propósito de salvaguardar la integridad física de las personas y su entorno, implementando estrategias de seguridad en festividades como El Carnaval, Semana Mayor, Sierra de la Laguna, entre otros, los cuales arrojaron resultados satisfactorios.

Por otra parte, se mantuvo una estrecha coordinación con diversas dependencias públicas y las fuerzas armadas; impartiendo, en forma conjunta, capacitación y asesoría, principalmente en centros educativos y lugares donde existe afluencia masiva de



personas, a efecto de actualizar los planes de contingencia de tipo geológico, hidrometeorológico, químico-tecnológico, socio-organizativos y sanitario-ecológicos.

Con estos propósitos, se continuó con la difusión de la cultura de la protección civil, llevando a cabo eventos que permitieron elevar los niveles de seguridad en instalaciones públicas y privadas. Asimismo, y conforme al Programa de Seguridad y Emergencia Escolar, se impartieron 46 cursos y conferencias donde participaron más de 8,000 personas, además de promover la integración de los Comités de Seguridad y Emergencia Escolar, que junto a los llevados a cabo desde 1999, suma la cantidad de 332; es decir, un promedio de 55 acciones por año, a diferencia de los 31 talleres organizados en 1998.

Cabe señalar que estas instancias de ayuda social proporcionaron 350 servicios de emergencia y atención pre-hospitalaria que, coordinadamente con grupos de voluntarios, brindó a la ciudadanía; así como operativos diversos, implementados a fin de auxiliar a la población en situaciones difíciles tales como incendios, búsqueda de personas extraviadas, accidentes automovilísticos, entre otras.



Por último, en el año 2004, se realizaron 90 inspecciones y verificaciones en inmuebles públicos y privados, en cumplimiento a lo establecido por la Ley Estatal de Protección Civil, cuyas acciones están encaminadas a prevenir accidentes que representan riesgos para la población. De tal suerte que de 1999 al 2004, se realizaron 423 visitas de supervisión, un promedio de 70 al año, a diferencia de las 25 realizadas en 1998.

Con el despliegue de estas tareas, se cumplieron los objetivos plasmados en el Plan Estatal de Desarrollo, documento que estableció la necesidad de consolidar las estructuras y los mecanismos de operación del Sistema Estatal de Protección Civil; el incremento de la participación de los sectores social y privado en el esfuerzo conjunto de reducir los desastres de origen natural y humano, así como la protección de la sociedad ante la eventualidad de un desastre provocado por fenómenos naturales o agentes humanos, buscando que se reduzcan o eliminen al mínimo los efectos de estos acontecimientos.



III.7 Desarrollo Urbano

Uno de los objetivos trazados en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, fue el de proporcionar los servicios indispensables a la población en general, tales como la reposición y/o introducción de las redes de agua potable y alcantarillado, guarniciones, pavimentación, alumbrado público y banquetas; por lo que las acciones en estos seis años han ido encaminadas hacia estos propósitos.

Con el surgimiento de los nuevos centros urbanos, el incremento poblacional y vehicular, se hizo necesario llevar a cabo la ampliación y/o rehabilitación de la infraestructura básica que demandan los habitantes de las diferentes comunidades. Es por ello, que en el año 2004, se invirtieron recursos por el orden de 151 millones 095 mil 392 pesos en diversas localidades a lo largo de toda la geografía estatal. Asimismo, se continuó la ejecución de obras de pavimentación, de reencarpetados y de mejoramiento urbano mediante la construcción de plazas cívicas, guarniciones y banquetas; así como en agua potable y alcantarillado y la edificación de infraestructura administrativa.

Los recursos aplicados por el Programa Normal Federal ascendieron a 723 mil 538 pesos; por Ramo 39, 2 millones 400 mil pesos; por el Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados (FIES), 56 millones 239 mil 610 pesos; a través del Ramo 20, 101 mil 684 pesos; así como los aplicados por APIBCS por 23 millones 695 mil 954 pesos y los provenientes del Ramo 16, por 17 millones 383 mil 599 pesos.

Adicionalmente, se invirtieron recursos obtenidos del Fideicomiso del 2 por ciento sobre nómina, que ascendieron a 17 millones 295 mil 722 pesos y vía recursos propios del Gobierno del Estado por 33 millones 255 mil 286 pesos.

En el Sector Hidráulico, durante el año 2004, se ejerció un monto total de 22 millones 826 mil 199 pesos, a través de recursos provenientes de Ramo 16 por 17 millones 383 mil 599, del FIES por 5 millones de pesos y por recursos propios por la suma de 442 mil 600 pesos.





En pavimentación urbana, se ha continuado con lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo, el cual señala la prioridad de proporcionar los servicios indispensables a la población en general, tales como introducción de los servicios de agua potable y alcantarillado, obras de pavimentación de concreto hidráulico y asfáltico, renivelación de calles, alumbrado público, empedrados, banquetas y guarniciones.

Derivado de lo anterior, durante el año 2004, con recursos provenientes de Ramo 39, FIES, Fideicomiso del 2 por ciento sobre nóminas, Ramo 20 y recursos propios, se continuó con el Programa Estatal de Pavimentación, con una inversión de 82 millones 968 mil 576 pesos que permitió cubrir una superficie total de 488,082 metros cuadrados, de los cuales 50,288 son de concreto hidráulico.

Asimismo, se continuó con las acciones de reencarpetado y riego de sello en calles, aplicándose la cantidad de 21 millones 151 mil 214 pesos para cubrir una superficie de 291,647 metros cuadrados. Por su parte, los pavimentos nuevos representan un área de 145,286 metros cuadrados para los que se canalizaron recursos por el orden de los 34 millones 474 mil 980 pesos.

Municipio de Mulegé

En seguimiento al Programa Estatal de Pavimentación, en este ejercicio que se informa, se llevaron a cabo trabajos en las localidades de San Ignacio y Guerrero Negro, mediante la inversión de 2 millones 392 mil 337 pesos provenientes del FIES, recursos que sirvieron para cubrir una superficie total de 5,721 metros cuadrados. Adicionalmente, y como obra complementaria al acceso de la comunidad de Benito Juárez, se ejecutó la construcción del reencarpetado del

Boulevard del mismo nombre cubriéndose un área de 4,000 metros cuadrados.

Municipio de Comondú

En este municipio se aplicaron de 20 millones 741 mil 359 pesos, generando un total de superficie nueva, reencarpetada y renivelada de 101,971 metros cuadrados. Con estas acciones fue posible atender, en Ciudad Constitución, la pavimentación de dos obras de concreto hidráulico guarniciones y saneamiento de la calle General Álvaro Obregón tramo Veracruz a Saltillo, en 6,720 metros cuadrados y la calle diagonal Morelos tramo Guillermo Prieto a Saltillo en 7,719 metros cuadrados. Con reencarpetados, se cubrieron más de 80,197 metros cuadrados de superficie.



Destacan, en el período que se informa, en Puerto Adolfo López Mateos dos obras de renivelación de concreto asfáltico del Boulevard Álvaro Obregón tramo de Lázaro Cárdenas a calle Francisco Villa en 6,720 metros cuadrados, así como el reencarpetado de la avenida Luis Echeverría, tramo del Boulevard General Ávila Camacho en 7,719 metros cuadrados.

En la comunidad de Puerto San Carlos, con recursos provenientes de la APIBCS, se pavimentó la calle perimetral a la plaza principal, mediante una inversión de 1 millón 063 mil 574 pesos en una superficie de 6,535 metros cuadrados.

En Ciudad Insurgentes se atendió el reencarpetado en 25,106 metros cuadrados del Boulevard Benito Juárez de su tramo de calle padre Eusebio Kino a Vicente Guerrero en ambos carriles.

Asimismo, se reencarpetaron 58,482 metros cuadrados en Ciudad Constitución en calles que se encontraban severamente dañadas por las precipitaciones pluviales ocurridas en esta zona. Se atendió la calle Ignacio Zaragoza tramo Ignacio Allende a Venustiano Carranza; calle Ignacio Zaragoza tramo Pino Suárez a Felipe Ángeles; calle Rosaura Zapata tramo Álvaro Obregón a Nicolás Bravo; calle Rosaura Zapata tramo Venustiano Carranza a Ignacio Allende; calle Benito Juárez tramo José María Morelos a Ignacio Allende; calle Rosaura Zapata tramo Javier Mina a Hermenegildo Galeana y calle 20 de Noviembre tramo General Agustín Olachea a Benito Juárez.

Además, durante el año 2004, se ejecutaron acciones en la calle Javier Mina tramo General Agustín Olachea a Ignacio Zaragoza; calle Hermenegildo Galeana tramo Ignacio Zaragoza a General Agustín Olachea; calle Mariano Matamoros tramo General Agustín Olachea a Lerdo de Tejada; calle Ignacio Allende tramo General Agustín Olachea a Lerdo de Tejada; Boulevard General Agustín Olachea tramo Nicolás Bravo a Álvaro Obregón (carril derecho); Boulevard General Agustín Olachea tramo Miguel Hidalgo a Venustiano Carranza (carril derecho); Boulevard General Agustín Olachea tramo Álvaro Obregón a Galeana (carril derecho); Boulevard General Agustín Olachea tramo Álvaro Obregón a Galeana (carril izquierdo); reencarpetado de la calle Lerdo de Tejada tramo Ignacio Allende a Miguel Hidalgo; Boulevard General Agustín Olachea (carril derecho) tramo Emiliano Zapata a Venustiano Carranza y calle Pino Suárez tramo General Agustín Olachea a Ignacio Zaragoza.





Municipio de La Paz

En este municipio, se pavimentaron 334,721 metros cuadrados, de los cuales son de concreto hidráulico 25,393, destacando el circuito El Choyal en donde se efectuaron trabajos de saneamiento y guarniciones de las calles Melitón Albáñez en su tramo de Guadalupe Victoria a Isabel la Católica; calle Marcelo Rubio Ruiz tramo Guadalupe Victoria a calle Lic. Primo Verdad; calle Félix Ortega tramo José María Morelos a Guadalupe Victoria; calle Josefa Ortiz de Domínguez tramo Guadalupe Victoria a Manuel Torre Iglesias. En estas acciones se cubrió una superficie de 10,320 metros cuadrados.



De concreto hidráulico se cubrió el circuito del panteón donde se construyeron 6,554 metros cuadrados en tres obras: calle Torre Iglesias de Isabel la Católica a México; calle Flores Magón tramo de México a Yucatán y calle México tramo Torre Iglesias a Hermanos Flores Magón. También se pavimentó, con este material, la calle Bugambilias en 2,241 metros cuadrados. Asimismo, se desarrollaron acciones de pavimentación con concreto hidráulico, guarniciones y saneamiento del callejón SUTERM, en el tramo Ignacio Manuel Altamirano a Ignacio Ramírez y la calle Veracruz en el tramo Héroes de Independencia a Valentín Gómez Farías.

También con concreto hidráulico, se pavimentó la calle Independencia en su tramo de Belisario Domínguez a Álvaro Obregón en 2,148 metros cuadrados y calle Nayarit, en su tramo de Mariano Abasolo a callejón Transbordadores, en 5,566 metros cuadrados; así como la calle Topete de Antonio Navarro a Sonora en 3,794 metros cuadrados, obras ejecutadas por APIBCS. Por su parte, en Todos Santos, con concreto hidráulico, se pavimentó el callejón Las Flores en 4,389 metros cuadrados.

Mediante la obra asfáltica, en el ejercicio 2004, en el municipio de La Paz se cubrieron 115,106 metros cuadrados de nuevos pavimentos en donde destacan los atendidos en la calle Yucatán en su tramo de 5 de mayo a Cuauhtémoc con 20,294 metros cuadrados; el circuito colonia Río Blanco en sus calles Esteban Baca tramo de Celestino Gazca a Boulevard J. Mújica; la calle Celestino

Gazca tramo Esteban Baca a Antonio Díaz Soto; el Retorno Esteban Baca y del retorno de la calle Antonio Díaz Soto, así también el circuito colonia Roma en su calle de Melchor Ocampo de su tramo de Margarita Maza de Juárez a calle Lic. Ángel Mateotti Benuzi; la calle Lic. Ángel Mateotti Benuzi de Melchor Ocampo a calle Pitahayas.



Asimismo, el circuito Mezquitito en 14,698 metros cuadrados en sus calles Huahua del tramo de Boulevard Forjadores a Palo Blanco; calle Palo Blanco de Huahua a Gilito Arreola y calle Gilito Arreola de Boulevard Forjadores a calle Palo Blanco, otro circuito atendido con concreto asfáltico y saneamiento fue el de la colonia Balandra en 21,338 metros cuadrados que comprenden las calles Valentín Gómez Farías de su tramo de calle Monte Albán a Atzacapotzalco; la calle Tenochtitlan de Valentín Gómez Farías a Aquiles Serdán y Aquiles Serdán de Perla a calle Cadegomo.

Otra obra importante se ejecutó en la zona de la Unidad Deportiva Nuevo Sol consistente en la pavimentación asfáltica de la segunda etapa de la avenida de los Deportistas en su tramo de Dátil a Boulevard Luís Donaldo Colosio Murrieta, en este sitio también se suministraron y colocaron 48 luminarias. Además, para tener otra ruta de desfogue de la circulación vehicular, se continuó la avenida de los Carabineros de su tramo de Boulevard Luís Donaldo Colosio Murrieta a bordo de contención y se pavimentó con concreto asfáltico el bordo de contención margen izquierdo tramo Boulevard Forjadores a calle Carabineros, colocando 12 y 7 luminarias en estas dos arterias, respectivamente.



Adicionalmente, se pavimentó con concreto asfáltico la calle Revolución de 1910 de su tramo de calle Colima a Jalisco en 2,599 metros cuadrados y se están concluyendo los trabajos de la pavimentación y saneamiento del callejón Justicia de su tramo de Islotes a Calle Lorenzo Núñez en 786 metros cuadrados. Asimismo, con concreto asfáltico, se pavimentó la calle Guasinapi, tramo Aquiles Serdán a Carretera al Norte. Finalmente, se pavimentó el área de estacionamiento del monumento de acceso a la ciudad capital denominada “Paloma de La Paz” en 2,250 metros cuadrados, así como del área de estacionamiento de Museo Acuario de las Californias en 4,620 metros cuadrados y también se concluyó la pavimentación de concreto asfáltico de la calle Manuel Márquez de León de su tramo Boulevard Margarita Maza de Juárez a Ángel Mateotti Benuzzi en 3,246 metros cuadrados.

En lo referente a reencarpetados en el municipio de La Paz, se atendieron 193,361 metros cuadrados, destacan las calles José Ma. Morelos tramo Lic. Primo Verdad a Melitón Albáñez en 5,832 metros cuadrados; H. Colegio Militar tramo A. Obregón a Valentín Gómez Farías en 9,295 metros cuadrados; 16 de Septiembre tramo I. La Católica a Boulevard Padre Kino en 7,920 metros cuadrados; Reforma tramo Ignacio Ramírez a Valentín Gómez Farías en 5,290 metros cuadrados; Reforma tramo Lic. Primo Verdad a Isabel la Católica en 5,897 metros cuadrados; Boulevard Padre Kino tramo M. Legaspy a Nicolás Bravo en 7,594 metros cuadrados; Boulevard Padre Kino tramo Independencia a Nicolás Bravo en 3,865 metros cuadrados y Libramiento Sur en 5,977 metros cuadrados.



Además, la Juan María de Salvatierra tramo Ignacio Manuel Altamirano a Josefa Ortiz de Domínguez en 2,971 metros cuadrados; Héroes de Independencia tramo Veracruz a Nayarit en 4,658 metros cuadrados; acceso al CICIMAR en 7,859 metros cuadrados; Topete tramo Benito Juárez a Melchor Ocampo en 2,032 metros cuadrados; crucero calles Benito Juárez y Ocampo en 709 metros cuadrados; crucero calles Colegio Militar y Ocampo en 442 metros cuadrados; crucero de las calles Degollado y Heroico Colegio Militar en 1,065 metros cuadrados; Isabel La Católica tramo de 5 de Mayo a José María Morelos en 4,192 metros cuadrados; Félix Ortega tramo de José María Morelos a Miguel Hidalgo en 1,287 metros cuadrados; Melitón Albáñez tramo José María Morelos a Miguel Hidalgo en 1,287 metros cuadrados; así como en la colonia el Pescador I en 2,216 metros cuadrados.



Finalmente, en las calles Lic. Primo Verdad tramo José María Morelos a 5 de Mayo en 4,193 metros cuadrados; calle Pino tramo Lic. Primo Verdad a Valentín Gómez Farías en 2,748 metros cuadrados; calle Papaya tramo Francisco J. Mújica a Toronja en 2,510 metros cuadrados; calle 5 de Mayo tramo de Revolución a Félix Ortega en 19,689 metros cuadrados; crucero de Boulevard Luís Donaldo Colosio con Boulevard Agustín Olachea en 2,684 metros cuadrados; crucero de Boulevard Luís Donaldo Colosio con Boulevard Francisco J. Mújica en 835 metros cuadrados; Calle Tenochtitlan tramo Agustín Olachea a Valentín Gómez Farías en 3,118 metros cuadrados; reencarpetado calle Revolución de 1910 tramo Márquez de León a Ignacio Allende en 4,236 metros cuadrados; reencarpetado calle Nayarit tramo Mariano Abasolo a Lic. Primo Verdad en 15,332 metros cuadrados; reencarpetado calle Manuel Márquez de León tramo Padre Kino a Félix Ortega en 11,191 metros cuadrados; reencarpetado vado 8 de Octubre en 8,211 y reencarpetado calle Morelos tramo Álvaro Obregón a Guillermo Prieto en 4,895 metros cuadrados.

En el fraccionamiento FIDEPAZ, se reencarpetaron las calles del Mero tramo avenida de los pulpos a calle de la Mantarraya en 3,900 metros cuadrados; calle de la Mantarraya tramo calle del Mero a calle del Camarón en 3,623 metros cuadrados; calle de la Cabrilla tramo Carretera al Norte a avenida de los Delfines en 3,420 metros cuadrados; calle de la Cabrilla tramo avenida de los Delfines a avenida de las Ballenas; retorno la Langosta interior fraccionamiento FIDEPAZ en 4,850 metros cuadrados; avenida de las almejas tramo calle del mero a calle del Camarón en 3,164 metros cuadrados; calle de la Sardina tramo calle del Pez Vela a avenida de las Almejas en 2,786 metros cuadrados; calle Marlin tramo avenida de los Delfines a avenida del Tiburón en 4,634 metros cuadrados, así como el reencarpetado con carpeta de concreto asfáltico del acceso al hotel Crowne Plaza en 2,058 metros cuadrados y calle Medusa tramo avenida de los Delfines a avenida Tiburón en 1,572 metros cuadrados.



Municipio de Los Cabos

En el municipio de Los Cabos la superficie de pavimentación fue de 41,669 metros cuadrados, esto incluye las guarniciones de calle Sin Nombre tramo de Alta Tensión a carretera transpeninsular, en colonia Santa Rosa en 4,735 metros cuadrados y de concreto asfáltico a pavimentación con carpeta de concreto asfáltico de la calle lateral en la carretera transpeninsular del km 34+000 al 34+650 de la colonia Guaymitas, en San José del Cabo en 5,965 metros cuadrados y pavimentación a 4 carriles de la carretera Cabo San Lucas salida a Todos Santos tramo del km 2+940 al km 3+620 en 17,680 metros cuadrados. Adicionalmente, en la localidad de Santiago, se reencarpetó la calle de acceso al zoológico en 13,289 metros cuadrados.

Control del Desarrollo Urbano

En el marco de la Ley de Desarrollo Urbano, Reglamento de Fraccionamientos y los diversos Planes de Desarrollo Urbano Municipales y de Centros de Población, se atendieron 218 solicitudes distribuidas de la siguiente manera: 71 en el municipio de La Paz, 123 en Los Cabos, 13 en el municipio de Loreto y las 11 restantes de los municipios de Comondú y Mulegé; de los cuales el 57 por ciento correspondió a usos del suelo, un 20 por ciento a lotificación y sembrado de edificios, un 17 por ciento a la constitución de régimen en condominio y un 6 por ciento a compatibilidad de Zona Federal.

Es importante señalar que en relación al 2003, en el período que se informa, se tuvo un mayor número de solicitudes para el establecimiento de Estaciones de Servicio (Gasolineras) y las peticiones para la constitución del régimen de propiedad en condominio, lo que generó la necesidad de implementar a nivel local un reglamento para normar este tipo de actividades.

Como resultado del Programa de Control Urbano, en lo que se refiere a legislación urbana, destacan los rubros del comercio y el apoyo a la industria turística en la región de La Paz y Los Cabos, sobresaliendo en materia comercial los proyectos como City Club, Los Cabos y La Paz, Office Depot Los Cabos; Soriana, Comercial Mexicana y Cabo Ley, en San José del Cabo. Además, el Acuario de las Californias en La Paz y dos parques temáticos marinos en Los Cabos.

Gestión para la Planeación Urbana

En coordinación con FONATUR, se elaboraron los Programas de Desarrollo Urbano de las comunidades de Bahía Tortugas y Punta Abreojos en de Mulegé; San Juanico y Puerto San Carlos en el municipio de Comondú, logrando identificar y proyectar obras prioritarias y ordenar su crecimiento para el impulso de estos importantes centros de población. Estos instrumentos serán sometidos a los Cabildos de los ayuntamientos respectivos.



En materia de desarrollo urbano regional, coordinadamente con la SEDESOL, se concluyó técnicamente el Plan Subregional Costero Golfo Sur que comprende la zona de El Sargento-La Ventana, municipio de La Paz a Cerro Malpaso del municipio de Los Cabos, lo que permitirá, incorporar territorialmente las actividades económicas que se realizan actualmente en el área, así como especificar la forma en la cual se pretende desarrollar el turismo y el aprovechamiento de sus recursos naturales para identificar y programar de manera genérica las necesidades de equipamiento, infraestructura y servicios.

Asimismo, se gestionó ante la instancia federal, la entrega oficial del mencionado instrumento de planeación y los recursos necesarios para complementar éste con la realización de un Plan Subregional de El Sargento–La Ventana hasta la Bahía de La Paz.

Regularización de la Tenencia de la Tierra

El programa de titulación registró un avance del 300 por ciento más de lo previsto en el inicio de esta administración. En el año 2004, se entregaron 3,000 títulos de propiedad en las colonias que componen la ciudad lineal de San José del Cabo y Cabo San Lucas, en beneficio de igual número de familias. En estos seis años de gestión, han obtenido estos documentos 7,500 familias de este municipio. Al mismo tiempo, diversas organizaciones civiles recibieron el apoyo de esta administración a través de donaciones de terrenos donde se construirán oficinas de servicios con beneficios colectivos.

Equipamiento Urbano

En la generación de nuevos espacios para el esparcimiento y la recreación, así como para el desarrollo de la infraestructura vial e hidráulica, se aplicaron recursos por un importe de 18 millones 275 mil 853 pesos, durante el año que se informa. Destaca, por su importancia, la construcción de parques públicos infantiles los cuales constan de juegos modulares, juegos tradicionales, servicios sanitarios e iluminación.

En el municipio de Comondú, mediante una inversión de 4 millones 268 mil 388 pesos, se construyeron parques infantiles en las localidades de Ciudad Constitución, Ciudad Insurgentes y Puerto Adolfo López Mateos. De igual forma, en Mulegé, se canalizaron 5 millones 622 mil 651 pesos, para la construcción de este tipo de inmuebles en las localidades de Mulegé Pueblo, Santa Rosalía, Villa Alberto Alvarado Arámburo y Guerrero Negro. Adicionalmente, se construyó la plaza pública en la localidad del ejido San Lucas, mediante la erogación de 949 mil 812 pesos y se remodeló el andador turístico del malecón de Santa Rosalía en sus etapas 4, 5 y 6, con una inversión de 5 millones 415 mil 864 pesos, cubriéndose una superficie de 5,787 metros cuadrados.



Asimismo, en los municipios de Los Cabos y Loreto, se destinaron 1 millón 509 mil 269 pesos y 1 millón 652 mil 962 pesos, respectivamente para la construcción de parques públicos infantiles los cuales constan de juegos modulares juegos tradicionales, baños e iluminación.

Municipio de La Paz

Se rehabilitó el parque público ubicado en la colonia Loma Obrera con una inversión de 10 mil 839 pesos; también, destinando 245 mil 556 pesos, se construyó la primera etapa del parque público en el fraccionamiento Ayuntamiento, se rehabilitó la plaza pública y se remozó la fachada en San Antonio, mediante una inversión de 534 mil 416 pesos. Adicionalmente, en el entronque cola de la ballena se aplicó una inversión de 451 mil 916 pesos, se construyeron 9 sombras en el parque infantil “nuevo sol” ubicado en la Exbase Aérea, y se concluyó el parque en la ciudad del cielo, con una erogación de 40 mil pesos.

Con recursos provenientes de la APIBCS, se colocaron 18 lámparas en la calle Topete de Antonio Navarro a Sonora, mediante una inversión de 506 mil 761 pesos y se suministraron 26 lámparas en la calle Nayarit de Mariano Abasolo a callejón Transbordadores con una erogación de 607 mil 921 pesos.

Además, se construyó el andador peatonal entre las localidades de Buenavista–Los Barriles con una inversión de 1 millón 750 mil 900 pesos y en el municipio de Los Cabos, se construyó infraestructura hidráulica para encauzar el arroyo “El Tejón” aplicándose 619 mil 983 pesos.

Administración y Gobierno

Rehabilitar y acondicionar los edificios públicos se ha constituido durante la presente administración en uno de sus proyectos principales, en la inteligencia que éstos deben ser funcionales y adecuados para prestar un mejor servicio a la comunidad. En este sentido, en el año 2004, en el municipio de La Paz, se destinó una inversión de 1 millón 254 mil 811 pesos en la construcción de techumbre del edificio del sindicato de burócratas.

Agua potable

Aspecto de vital importancia para el presente y futuro lo constituye el cuidado del agua. Ante esta circunstancia, en el Plan Estatal de Desarrollo, se estableció la necesidad de buscar un desarrollo equilibrado entre las diversas regiones. Para satisfacer las necesidades de infraestructura básica hidráulica, la Comisión Estatal del Agua (CEA) ejerció recursos por el orden de los 22



millones 826 mil 199 pesos, a través de recursos provenientes de Ramo 16 por 17 millones 383 mil 599, del FIES por 5 millones de pesos y por recursos propios por la suma de 442 mil 600 pesos.

Con la finalidad de atender el saneamiento básico en cuatro comunidades rurales que no contaban con este servicio, se ejercieron 744 mil 128 pesos, suministrando un total de 83 sanitarios ecológicos secos, que fueron distribuidos de la siguiente manera: en el ejido Luís Echeverría Álvarez, se instalaron 21 sanitarios, beneficiando a 110 habitantes; en la localidad de El Cardón se instalaron 57 sanitarios, en beneficio de 280 personas, en la comunidad de Campo Chico 3 sanitarios, en apoyo de 15 colonos y en la localidad de La Freidera, se instalaron 2 sanitarios, beneficiando a 2 familias.

Es menester mencionar que en Guerrero Negro se construyó una planta de tratamiento de aguas negras, mediante una inversión de 16 millones 599 mil 471 pesos, de los cuales la Comisión Nacional del Agua aportó la cantidad de 5 millones 940 mil 594 pesos, la Empresa Exportadora de Sal, S.A. de C.V., 6 millones 429 mil 212 pesos, y el Gobierno del Estado destinó 4 millones 121 mil 224 pesos. Esta obra es de significativa importancia para el desarrollo de esa localidad y beneficiará a más de 10,000 habitantes.

Preocupados por la operación permanente de la plantas desaladoras de mayor magnitud, esta administración celebró convenios de apoyo con los Organismos Operadores Municipales de Comondú y Mulegé, para el mantenimiento de cuatro plantas desaladoras, por un monto anual de 372 mil 600 pesos. En este año fueron apoyadas las comunidades de Bahía Magdalena y Puerto Alcatraz del municipio de Comondú, y La Bocana y Punta Abreojos del municipio de Mulegé.

Con recursos aplicados del FIES, por un monto de 5 millones de pesos, se concluyó con la reubicación de las plantas de tratamiento y emisores a presión en las comunidades de La Ribera y de Santiago,



IV. Nuevas Relaciones Económicas y Desarrollo Equilibrado

IV.1 Pesca y Acuicultura

En Baja California Sur, el desarrollo económico se concibe como un proceso continuo, dentro del cual la sociedad se ha propuesto ordenar el uso de los recursos naturales para mejorar sus condiciones de vida. Siendo una región con alta vocación pesquera, el aprovechamiento de los recursos acuícolas y pesqueros, ha sido pilar importante para el fortalecimiento económico. Por lo que la sociedad sudcaliforniana, encomendó en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, la coordinación y ejecución de acciones y programas dirigidos a garantizar un progreso sostenido de los sectores productivos.

Los litorales sudcalifornianos cuentan con una importante riqueza, tanto en diversidad como en abundancia de especies marinas. En ellos se localizan más de 120 especies acuáticas que se explotan comercialmente y un grupo importante de recursos de aprovechamiento potencial. Además, en los 2,750 kilómetros de línea costera existen sitios adecuados para desarrollar la acuicultura de moluscos, crustáceos y peces marinos.

Durante el año 2004, se canalizaron recursos por el orden de los 179 millones 287 mil 428 pesos para el desarrollo de diferentes programas de inversión y de financiamiento.

La Pesca

En el año 2004 las operaciones de pesca fueron realizadas por 4,876 pescadores organizados en 186 empresas sociales y 231 en empresas de permisionarios privados, quienes utilizaron 3,002 embarcaciones menores y 29 embarcaciones de mediana altura. De tal suerte que, por los volúmenes de pesca obtenidos, Baja California Sur ocupa los primeros lugares dentro de la producción pesquera nacional, manteniendo así una importante fuente de alimentos, empleos y divisas.

De acuerdo con los datos preliminares proporcionados por la Delegación de la SAGARPA, en el año 2004 se capturaron 172,014 toneladas de recursos marinos, lo que revela un descenso del 7 por ciento respecto al año 2003, derivado de una reducción en las descargas de atún y sardina, así como de la influencia de factores medioambientales en especies pelágicas de producción masiva, como las que componen esas dos pesquerías.

Entre las especies más abundantes se encuentran los peces de escama con una producción de 12,000 toneladas, las almejas con 15,000 toneladas, el calamar con 51,000 y la sardina con una producción de 61,000 toneladas.



La producción pesquera de la franja litoral y lagunas costeras se ha mantenido estable, como resultado de la estrategia de aprovechamiento sustentable y de los principios de pesca responsable adoptados por los productores sudcalifornianos.

En el año 2004, la langosta roja se consolidó como una de las pesquerías mundiales que cuentan con el mejor esquema de manejo y administración, al mantener su nivel ascendente en la producción, alcanzando 1,310 toneladas de producto entero fresco. Además, recibió el reconocimiento del Marine Stewardship Council para formar parte de un selecto grupo de pesquerías en el mundo, que por su cuidadoso manejo y el bajo impacto en el medio natural, son “La Mejor Opción Ambiental en Productos Marinos”.

En la captura de abulón se alcanzaron 392 toneladas de producto fresco entero, lo que representó un incremento moderado, con lo que se confirma la recuperación gradual de las poblaciones naturales, como resultado de las acciones de repoblamiento de los bancos silvestres y de las medidas administrativas en la pesquería, adoptadas responsablemente por los productores, conjuntamente con las entidades normativas.

Para dar atención a la problemática de los pescadores en el ámbito local y regional, en el año 2004, se dio continuidad a los trabajos de los subcomités municipales y regionales de pesca y recursos marinos.

Por su parte, el Consejo Estatal de Pesca y Acuacultura desempeñó un importante papel como instancia de consulta y participación de los actores involucrados en los procesos normativos y productivos, realizando 4 sesiones plenarias donde participaron instituciones de los gobiernos federal, estatal y municipal, organismos de productores y de la industria pesquera, prestadores de bienes y servicios, académicos e investigadores, así como a los organismos financieros y comerciales.

Además, con el propósito atender adecuadamente la problemática de las pesquerías de ostión, calamar, camarón, almeja catarina, abulón y langosta, se crearon espacios para la participación interinstitucional en esquemas “Sistema-Producto” y Subcomités de Pesquerías que permiten el análisis integral de las cadenas productivas para la toma de decisiones oportunas en aspectos que requieren atención prioritaria.

Adicionalmente, en respuesta a las inquietudes de los prestadores de servicios turísticos, se suscribió un acuerdo de cooperación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHyCP), mediante el cual se transfirió al Gobierno del Estado la función para distribuir licencias de pesca deportiva, y captar recursos económicos por ese concepto, los cuales se aplicarán en el fortalecimiento de la vigilancia pesquera, de la investigación y de la conservación de los recursos marinos, a través del fideicomiso FONMAR.



En el año 2004, el ordenamiento pesquero registró un significativo avance, al concluirse el proceso de fotocredencialización de los pescadores y al alcanzarse la matriculación del 98 por ciento de embarcaciones menores, y en materia de permisos y autorizaciones para el acceso legal a las pesquerías Sudcalifornianas, la SAGARPA expidió 649 permisos de pesca comercial, de los cuales 631 fueron operados por embarcaciones menores y 18 por embarcaciones de mediana altura.

De igual forma, para generar el conocimiento de los recursos marinos que servirá como base técnica para la toma de decisiones en materia pesquera, la SAGARPA expidió 3 permisos de pesca de fomento, destacando el que se aplica para conocer el potencial del camarón de la bahía de La Paz. Mientras que en materia de pesca deportiva-recreativa, fueron expedidos 27,780 permisos a prestadores de servicios y 1,178 autorizaciones para la operación de embarcaciones deportivas.

Para mejorar la competitividad de los productores, la Dirección de Fomento Pesquero y la Subdelegación de Pesca de la SAGARPA, integraron sus programas y esfuerzos institucionales para otorgar servicios de asesoría y capacitación a las sociedades cooperativas pesqueras, incluidas las ejidales y las empresas de solidaridad social, a través de cursos y talleres de preparación para la producción pesquera y la acuacultura, así como para la solución de problemas administrativos y organizativos.

De esta manera, se impartieron 14 cursos para el manejo y comercialización, sanidad acuícola, técnicas de cultivo y organización cooperativa básica, técnica, administrativa y legal. Además, se desarrollaron 2 talleres de seguimiento organizativo. Igualmente, en coordinación con otros órdenes de gobierno y centros de educación e investigación, se asesoró y gestionó la elaboración

de proyectos de inversión y la creación de nuevas empresas pesqueras.

Para atender problemas de la pesca furtiva y el tráfico ilegal de productos marinos, el Gobierno Estatal, las instituciones federales y los productores, participaron responsablemente en operativos instrumentados por el Programa Estatal de Inspección y Vigilancia pesquera. En ese marco de colaboración, se aplicaron esfuerzos para la realización de más de 500 operativos, levantándose 9 actas de inspección, con lo que se logró el decomiso y retención precautoria de una embarcación menor, un motor fuera de borda, 2 embarcaciones mayores, 2 vehículos terrestres y 3 toneladas de productos pesqueros.



Contribuyendo a la generación de elementos técnicos para ordenar las actividades productivas en la pesca y la acuacultura, los Centros de Educación e Investigación Pesquera, el CIBNOR, CICIMAR y UABCS, iniciaron 36 nuevos estudios y dieron continuidad a las investigaciones que en esa materia se encontraban en proceso.

En este campo existen estudios y evaluaciones del potencial efectuadas por los centros de investigación locales, que permiten vislumbrar la posibilidad de incrementar los volúmenes de pesca, mediante el aprovechamiento de los recursos potenciales de esa región, con la pesca de altura y mediana altura.

Por su parte, el CRIP-La Paz reforzó el estudio de las especies que sostienen las principales pesquerías de interés comercial en los litorales sudcalifornianos, como son abulón, langosta, camarón, almejas, caracoles, recursos de escama, calamar, sardina, entre otras.

La verificación de la calidad sanitaria de los cuerpos de agua, de los productos marinos y de las plantas procesadoras, permitieron la actualización del estatus de sanidad de 6 áreas de cultivo, de 6 zonas de pesca y de una planta industrial, así como la emisión de los certificados sanitarios correspondientes. De esta forma, se avanza en el logro de los reconocimientos nacionales e internacionales para los organismos acuáticos de Baja California Sur.

Con el Programa Especial de Energía para el Campo, se atendió a productores pesqueros y acuícolas, quienes se beneficiaron en sus actividades productivas con la entrega de 616 tarjetas para el ahorro en la compra de gasolina destinada a la pesca ribereña y de 3 fichas para el subsidio del diesel marino empleado en la operación de granjas acuícolas.

Al inicio de la presente administración, el Gobierno del Estado, se propuso atender el problema del financiamiento a los sectores pesquero y acuícola, derivado de las devaluaciones monetarias del país, de las altas tasas de inflación y de las crisis financieras recurrentes, para hacer un cambio a condiciones más propicias para el desarrollo sostenible de esos dos sectores. Con tal propósito, con criterios de rentabilidad, tanto para el desarrollo económico, como para el aprovechamiento permanente de los recursos marinos, en el año 2004 se destinaron al financiamiento 29 millones 700 mil 395 pesos.

De estos recursos, el Fondo para el Fomento y Desarrollo de la Acuicultura y la Pesca de la Región Pacífico Norte y Laguna de San Ignacio en el Municipio de Mulegé (FONDESA), concretó el financiamiento de 3 proyectos productivos por un monto total de 6





millones 220 mil 500 pesos, en beneficio del sector social pesquero de esa región. De igual forma, el FIMID aplicó 350 mil pesos en apoyo a una cooperativa pesquera para destinarse al pago de prestaciones sociales.

Por su parte, los PDR se consolidaron como instrumentos de apoyo y financiamiento en atención a las demandas de los pobladores rurales, con recursos financieros aplicados para lograr un progreso regional sostenible. En ese sentido, en la pesca y la acuicultura, se dispuso de fondos económicos por 4 millones 102 mil 103 pesos, beneficiando a 188 productores en 38 proyectos, de los cuales 22 correspondieron al equipamiento para la pesca, 2 a la elaboración de estudios técnicos y desarrollo de cultivos de especies marinas, 11 a la regularización jurídica y administrativa de unidades productivas, y 3 a la operación de granjas marinas.

De igual forma, a través del Fondo de Reconversión del Valle de Santo Domingo, A.C., se apoyó a la producción acuícola al financiar la operación de 2 granjas camaronícolas por la cantidad de 2 millones 212 mil pesos.

Por otra parte, los gobiernos municipales dieron continuidad a la operación de los fondos pesqueros de carácter revolvente que ascienden a 14 millones de pesos, los cuales se aplican desde el inicio de la presente administración, como resultado de la venta de bienes propiedad del Gobierno del Estado.

Por su parte, en el financiamiento bancario, BANCOMEXT llevó a cabo en el año 2004, acciones para fomentar el desarrollo de la acuicultura, diversificar las actividades productivas y promover la consolidación de las organizaciones de pescadores, canalizando créditos por un monto total de 13 millones 560 mil pesos. De igual manera, a través del Ramo 20, se apoyó la producción primaria con la generación de empleos para la reparación de embarcaciones y artes de pesca y actividades de acuicultura por el orden de 1 millón 042 mil 965 pesos. A su vez la FINANCIERA RURAL, aplicó un total de 3 millones 255 mil 792 pesos.

La Acuicultura

Con el propósito de fortalecer la producción de especies marinas, diversificar las actividades productivas del medio rural y reducir la presión sobre los recursos pesqueros tradicionales, se ha impulsado la acuicultura sudcaliforniana. No obstante las oportunidades que tiene Baja California Sur, esta actividad aún está lejos de alcanzar el máximo aprovechamiento de su potencial, por lo que el trabajo gubernamental se ha dirigido a incorporar nuevos proyectos productivos, brindando seguridad al inversionista para incursionar en este campo. En ese sentido, con el esfuerzo de los acuacultores y los apoyos gubernamentales, en los últimos seis años, los cultivos acuícolas han registrado un incremento sostenido en la producción.



La producción de ostión cultivado creció de 45 toneladas cosechadas en 1999 a 443 en el año 2004. Además, se mantienen en sistemas de cultivo 6,000 organismos de concha nácar y madre perla que garantizan un incremento en la producción durante los próximos años.

Por otra parte, la producción de camarón cultivado pasó de 30 toneladas obtenidas en el año 2000 a 858 toneladas registradas en el año 2004 en las granjas “Loma Amarilla”, “El Camarón Sureño”, “La Arpillera” y “GranMar”. De esta forma, la camaronicultura se ha constituido como una opción productiva para los grupos ejidales que cuentan con terrenos salitrosos de la franja litoral no aptos para los cultivos agrícolas.

Los laboratorios productores de semilla de camarón han formado parte de la estrategia ya que el aislamiento geográfico de la entidad ofrece condiciones favorables para mantener niveles sanitarios de excelencia. Su producción está ligada a la demanda de las granjas camaroneras del noroeste mexicano, las cuales solicitaron durante el año 2004 una entrega de 5,877 millones de semillas de camarón.

La producción de semilla de abulón en la Región de Pacífico-Norte, obtuvo en el año 2004 un total de 22’500,000 de larvas para cultivo y la producción de juveniles de abulón azul, los cuales fueron destinados a repoblar áreas de distribución natural del molusco.

Para dar certidumbre a la actividad productiva, la SAGARPA entregó 4 concesiones acuícolas para la engorda de atún en la bahía de La Paz. Asimismo, proporcionó 3 permisos de acuacultura de fomento, cuyo objetivo es generar conocimiento a través de la autorización de procesos de cultivo de especies que aún no cuentan con una técnica dominada.

En materia de subsidios a las actividades productivas, los recursos económicos del Gobierno del Estado fueron una importante fuente de financiamiento al desarrollo pesquero y acuícola, conjuntamente con las aportaciones federales. En ese marco dinámico de coordinación y colaboración interinstitucional, en el año 2004, la “Alianza para el Campo” hizo posible el apoyo para estudios, obras comunitarias y proyectos, aplicando un total de 118 millones 780 mil 716 pesos.

De tal manera, que se avanzó en la modernización de la planta industrial, al mejorar la infraestructura de 3 plantas procesadoras de productos y construir un centro de acopio de especies marina. Se apoyó la construcción de 2 granjas de cultivo de langosta de agua dulce, 3 granjas de cultivo de camarón, 2 proyectos de cultivo de ostión y de un laboratorio productor de semilla.



Por otra parte, para propiciar un aprovechamiento eficiente de la pesca y la acuacultura, y reducir el costo de los procesos que se relacionan con esta actividad, se apoyaron 8 proyectos por el orden de los 36 millones de pesos, los cuales se aplican en la instalación de la red de energía eléctrica de la Región Pacífico-Norte.

Adicionalmente, en apoyo a la investigación y al desarrollo tecnológico, la UABCS, CICIMAR, CIBNOR y CRIP-La Paz, destinaron recursos, durante el año 2004, por el orden de los 40 millones 902 mil 560 pesos.

Finalmente, para adecuar y actualizar la infraestructura pesquera y portuaria, se promovió la realización de estudios de factibilidad técnica, económica, biológica y social, así como de impacto ambiental para desarrollar obras en La Bocana, Punta Abrejos, Guerrero Negro y la bahía de La Paz. Éstos fueron financiados en el año 2004 y tendrán continuidad en el año 2005.

IV.2 Turismo

Durante el 2004, el impulso a la actividad turística en Baja California Sur, se destacó por el fortalecimiento de los diversos programas de promoción y capacitación, así como la consolidación de proyectos de desarrollo turístico y de imagen urbana, cumpliendo lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, en atención de sus 11 regiones.

En el año que se informa, los principales destinos turísticos de la entidad, fueron visitados por 1'996,173 personas, de las cuales el 76.9 por ciento fueron de procedencia extranjera. En el periodo de esta administración, han arribado a la entidad más de 8'760,000 turistas en ocupación hotelera, hospedándose en los 264 establecimientos, 16.3 por ciento más que en el año 2001.

En materia de capacitación, se impartieron 49 cursos y se organizaron eventos, y a través del programa de promoción, se cubrieron destinos nacionales e internacionales en los diversos festivales turísticos de Norteamérica, Japón, Europa, así como la búsqueda de nuevos en Sudamérica.

La inversión global del sector, durante el año 2004, ascendió a 458 millones 156 mil 397 pesos, destacándose las siguientes acciones:

Mediante la puesta en marcha de Proyectos de Desarrollo Turístico e Imagen Urbana, con el





propósito de impulsar el progreso de El Triunfo, Santa Rosalía y La Paz, se construyó infraestructura turística al destinarse una inversión de 25 millones 500 mil pesos.

En coordinación con la PGR se desplegó el programa de actualización de operación de sistemas de seguridad, con la participación de 38 personas de 25 hoteles. De igual manera, se continuó con la celebración con talleres de Ecohistoria, Prehistoria, Ethnohistoria y el curso taller de primeros auxilios para guías de turistas en Guerrero Negro.



La normatividad exige una mayor preparación para la obtención de la credencial de guía de turistas, por lo que se impartió el Diplomado para la Formación de Guías Especializados en Interpretación Ambiental, logrando en un período de 2 meses la acreditación de 26 asesores. Es importante señalar que este curso se implementó por iniciativa de la Coordinación Estatal de Promoción al Turismo (CEPT).

De los eventos especiales más destacados del 2004 se encuentran la organización de la XIV Reunión Nacional de Interlocutores de Capacitación, que tuvo como sede a San José del Cabo. En este evento se dio seguimiento y evaluación a las acciones vinculadas al desarrollo humano y la modernización empresarial, esta edición contó con 33 participantes de 28 entidades de todo el país.

En el ejercicio que se informa, se finalizó con las obras del malecón costero de la ciudad de La Paz, mediante una inversión de 18 millones de pesos. Adicionalmente, se aplicaron recursos en el programa de Desarrollo Turístico Cultural para El Triunfo, que en esta primera etapa consistió en la ampliación del museo de la música en el cual se invirtieron 1 millón 357 mil 501 pesos y, en apoyo en infraestructura turística para la zona norte, se construyó el andador turístico en el área del muelle de cruceros en Santa Rosalía, mediante una erogación de 6 millones de pesos.

Por su parte, durante el año 2004, FONATUR Los Cabos y FONATUR Loreto destinaron 78 millones 078 mil 553 pesos y 44 millones 320 mil 975 pesos, respectivamente a fin de desarrollar acciones de conservación, de mantenimiento y de equipamiento de infraestructura en ambos sitios turísticos. Adicionalmente, BANCOMEXT, destinó, en apoyo al financiamiento y comercialización de hoteles, campos de golf y tiempos compartidos, la suma de 314 millones 634 mil 181 pesos y, finalmente, la delegación de la SEDESOL, erogó 265 mil 186 pesos para financiar tres proyectos productivos.



Además, durante el año 2004, se proporcionó atención a 200 prestadores de servicios con la entrega de material electrónico e impreso de las normas oficiales de turismo, además de la asesoría a docentes, investigadores y al público en general.

En el año que se informa, se destaca la captación de 41 millones 797 mil 501 pesos, provenientes del cobro del impuesto especial del 2 por ciento al hospedaje, para el desarrollo de los diversos programas de promoción que se realizan de manera individual y conjunta con los fideicomisos de cada municipio.

Cabe señalar que en este período, el Fideicomiso de Los Cabos realizó acciones en coordinación con el Consejo de Promoción Turística de México para la difusión del destino con el cual se alcanzó una inversión de superior a los 11 millones de pesos, cifra de recursos aplicados sin precedentes en este rubro en la entidad. Además, se logró con el aval del Comité Técnico del Fideicomiso y la Asociación de Hoteles de Los Cabos, la negociación de 28 vuelos directos de 19 ciudades de los Estados Unidos de América al aeropuerto de San José del Cabo, destacando las aerolíneas Continental Airlines, Frontier Airlines, Aeroméxico, United Airlines y Delta Airlines, entre otras.

La promoción internacional se realizó a través de la participación en 45 eventos en Estados Unidos de América, Canadá, Sudamérica, Europa y Japón, de los cuales 13 se realizaron en conjunto con Fideicomiso Estatal y la CEPT, 20 en colaboración con Aeroméxico en su programa AM Leisure, y 12 con la Operadora Turística Universo Bajacaliforniano.

Eventos como la ITB de Berlín, Top Resa, de París, ACHMART, de Santiago de Chile, AVAB, Dema Show, especializado en buceo recreativo; Feria y Exposición Fred Hall's en Long Beach, California y Del Mar California, especializados en pesca deportiva, SITV, Outdoor Show, Travel Trade Show, World Travel Market, entre otros, han permitido un importante aumento en el interés por la región y afluencia turística a la entidad.

Con una destacada participación, Baja California Sur estuvo presente con una promoción conjunta de los cinco municipios en el XXIX Tianguis Turístico de México 2004, con sede en Acapulco, Guerrero. Con resultados inmediatos, la CEPT, realizó negociaciones con importantes empresas como AVASA y Catai de España, Kuoni de Francia y DERTOUR de Alemania, quienes ya comercializan los productos turísticos estatales en el mercado europeo.

Constituido ya como un programa institucional, la CEPT organizó en su quinta edición, el evento





Presencia de Baja California Sur en Tijuana. El sector turístico representado por 42 prestadores de servicios y artesanos de los cinco municipios, realizaron una importante promoción dirigida al mercado de California, E.U.A. y a Baja California, con una asistencia de 80 agentes de viajes.

La imagen turística de Baja California Sur se difundió durante el año, de las acciones emprendidas destaca la atención a profesionales del turismo como agentes de viajes, periodistas y organizadores de congresos y convenciones por medio de visitas de reconocimiento. Se atendieron 18 grupos, de 220 agentes nacionales y 12 grupos de comercializadores internacionales con un total de 95 personas promotoras de los destinos turísticos.

De los reportajes más relevantes y de mayor impacto para el sector, se distingue la producción de CNN en la que coloca a ciudad de La Paz en los primeros lugares de la clasificación mundial para ser considerada como mejor destino para el segmento de retirados, así como un videoreportaje de conservación de la ballena gris, realizado por la empresa Coreana Nunhwa Broadcasting, Corp., que se presentará y difundirá en el Congreso Ballenero en Beijing 2005.

Adicionalmente, destaca la presencia de la BBC Worldwide con la filmación de un documental similar para segmento de kayakismo, AXN con un reportaje de turismo extremo con Hummer Expedition y, por su parte, la compañía noruega de autos Volvo, presentó su nuevo modelo por campo travesía, contándose con una cobertura de 250 reporteros internacionales. Además, 20 medios de comunicación visitaron y promovieron al Estado a través de la internacional carrera automovilística Tecate Score Baja Mil.

Se realizaron 15 congresos, convenciones y reuniones nacionales diversas en Los Cabos, La Paz y Loreto, entre los que destacan la XLIX Convención Internacional de Jefes de Bomberos, XVIII Convención Distrital de Club de Leones y Reunión Nacional de la Asociación de Organismos Constructores de Infraestructura Educativa.

A fin de fortalecer la actividad en zonas con potencial turístico diferente al tradicional, en Comondú se participó en la organización de los 2 Festivales de la Ballena Gris en Bahía Magdalena, eventos que marcan el inicio de la temporada de observación, donde se contó con la participación de las autoridades municipales y empresas privadas en actividades deportivas y culturales.

Con el objetivo de potenciar el desarrollo de microrregiones con vocación turística, se formalizó y dio inicio en su primera etapa, el Programa de Participación Federal y Estatal Desarrollo Turístico y Cultural para El Triunfo. Con la obra de ampliación del Museo de la Música se han beneficiado 20 familias de la región. Este proyecto modelo permitirá a las comunidades receptoras



diversificar la actividad, de acuerdo a sus necesidades y potencialidades específicas e incorporar a sus habitantes a los beneficios del desarrollo económico y social de la región y de la entidad.

Durante el año 2004, se habilitaron 3 espacios de interés, con el objetivo de contribuir al beneficio de los turistas y los habitantes de la microrregión sureste La Paz. Destacan el Centro de Información Turística y la Biblioteca Profesor Francisco Cota Moreno, la Hospedería de El Triunfo y el Centro Artesanal. En materia de turismo alternativo se ha avanzado considerablemente al implementar 22 rutas y circuitos que permiten ingresar al mercado internacional con señaladas ventajas ya que la zona cuenta con siete sitios de reservas naturales protegidas.

La región Vizcaíno-Loreto fue seleccionada como proyecto piloto para dar inicio al programa de FONATUR denominado Mar de Cortés, antes Escalera Náutica. Iniciando la primera etapa con la señalización e interpretación temática de recursos turísticos en el circuito Loreto-Mulegé-Santa Rosalía. Al mismo tiempo, se integró el Plan de Mejoramiento de la Imagen Urbana de Santa Rosalía. En coordinación con el ayuntamiento de Los Cabos e iniciativa privada, se inició el proyecto de habilitación del Museo Regional de Historia Natural, para exhibición de la amplia colección de hallazgos paleontológicos.

IV.3 Agricultura y Ganadería

Las condiciones de este sector al inicio de la administración presentaba fuertes limitantes para continuar con el desarrollo agropecuario en la mayoría de las unidades de producción, sobre todo en el Valle de Santo Domingo ya que concentra poco más del 60 por ciento de esta actividad.

La estructura productiva se orientaba principalmente al cultivo de básicos, participando esta región con el 58 por ciento de las 52,600 hectáreas promedio que se sembraban anualmente. Sin embargo, esta dinámica implicaba una sobreexplotación del 73 por ciento del acuífero a nivel estatal, con una extracción de 481.3 millones de metros cúbicos y, en el Valle Santo Domingo, del 96 por ciento, con una extracción de 332.7 millones de metros cúbicos.

La falta de acceso al financiamiento y los adeudos acumulados ante la Comisión Federal de Electricidad (CFE), era la mayor limitante, porque se mantenía paralizada la actividad en un importante número de unidades de producción, situación que también dificultaba el acceso a programas gubernamentales, porque éstos implicaban la aportación del beneficiario.

Estas condiciones, hicieron indispensable impulsar un aprovechamiento sustentable del recurso hidráulico, con la operación de proyectos de reconversión productiva y la incorporación de tecnologías apropiadas para poder revertir estas tendencias y



sustentar la reactivación económica; razón primordial para promover este desarrollo con un enfoque integral, sobre todo en el Valle Santo Domingo, donde fue necesario atender de manera urgente y simultánea requerimientos de saneamiento financiero ante instituciones crediticias y la CFE.

Por ello, la vinculación directa de los productores en la instrumentación de programas y realización de acciones, privilegiando la coordinación interinstitucional con dependencias, entidades descentralizadas, instituciones de educación superior y organismos gubernamentales y no gubernamentales, constituyeron la estrategia fundamental para enfrentar estos retos y diseñar e instrumentar una política agropecuaria que hizo posible reforzar acciones y ejecutar, diversos programas que han generado importantes avances en las metas establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo 1999–2005.

Por su importancia, destaca la consolidación del Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable; de los Consejos Municipales para el Desarrollo Rural Sustentable; del Subcomité Regional del COPLADEBCS; del Comité Estatal y Regionales de Sanidad Vegetal; del Comité Estatal y Subcomités Regional de Fomento y Protección Pecuaria; de la Fundación PRODUCE y del Fondo de Reconversión Agropecuaria del Valle de Santo Domingo, así como de las Comisiones de Regulación y Seguimiento para proyectos específicos de impacto regional y microrregional.

La preservación de las condiciones fitosanitarias y el fomento a la incorporación de mejores tecnologías, en el marco de una política diferenciada por tipo de productor, en función de su potencial y capacidad de gestión, ha permitido lograr mejores niveles de rendimiento y competitividad, así como reducir el desequilibrio regional y otorgar mayor certidumbre a la actividad agropecuaria.

Durante el período que comprende este informe, mediante la coordinación y aportación conjunta con las diversas instituciones gubernamentales que inciden en este importante sector, así como productores participantes, se destinaron recursos por 199 millones 159 mil 019 pesos para ejecutar los programas sustantivos como Alianza para el Campo (SAGARPA–C.N.A), en los esquemas de Infraestructura Hidroagrícola, Fomento Agrícola, Fomento Ganadero, Desarrollo Rural, Sanidad e Inocuidad Alimentaria e Información para el Desarrollo Rural Sustentable; asimismo, en coordinación con CONAZA el Programa Agricultura Sostenible y Reconversión Productiva; igualmente con la SAGARPA, se operaron los Programas de Apoyo a la Competitividad (PROGAN); Estímulo al Diesel Agropecuario, PROCAMPO, PROCAMPO Capitaliza, Apoyos a la





Comercialización; con SEDESOL destaca el Programa de Empleo Temporal y con recursos propios los Programas de Desarrollo Regional, entre otros.

En complemento a las inversiones y apoyos gubernamentales efectuadas durante 2004, instituciones y fondos de financiamiento, otorgaron créditos refaccionarios y de avío por la cantidad de 461 millones 563 mil 653 pesos.



Agricultura

Continuar con el impulso a la productividad y rentabilidad con un aprovechamiento sustentable del recurso hidráulico, constituyó un reto para este subsector, por lo que durante el año 2004, destacan la realización de acciones como optimización del uso y aprovechamiento del agua de riego; el incremento a la eficiencia productiva en las áreas agrícolas mediante apoyos para la incorporación de maquinaria e implementos; el establecimiento de cultivos con mayor valor comercial; la rehabilitación de infraestructura, mejores condiciones sanitarias, capacitación y asesoría técnica.

Sobresale, por su importancia, el apoyo para el aprovechamiento óptimo del agua de riego mediante la tecnificación con sistemas presurizados, donde se ejercieron recursos para 86 predios agrícolas, en beneficio de una superficie de 2,146 hectáreas y 293 productores del sector social y privado. Con el mismo fin, se rehabilitaron 29 pozos agrícolas y se suministraron 38 medidores para regular la extracción y material para el mejoramiento de infraestructura hidroagrícola en 222 hectáreas de pequeñas unidades de riego. Asimismo, se realizó la reposición de 6 pozos agrícolas y la rehabilitación del cárcamo de aguas negras del Valle de La Paz.

La alta prioridad que significa preservar y optimizar el recurso, así como enfrentar al rezago registrado en la tecnificación del riego y la deficiencia operativa de los pozos agrícolas, obligó a plantearse una meta ambiciosa de tecnificación de 15,000 hectáreas con sistemas de suministro de agua presurizado y la rehabilitación de 400 pozos. Sin embargo, dado los altos costos de estos implementos y la rehabilitación de los equipos de bombeo, aunado al limitado acceso al financiamiento para los productores, sólo fue posible, en este período gubernamental, avanzar un

57 por ciento en la tecnificación del riego, que representan 8,495 hectáreas y un 47 por ciento en lo referente a pozos agrícolas con 190 rehabilitaciones.



Cabe destacar que las metas alcanzadas son una realidad gracias al esfuerzo conjunto de aportaciones directas de la parte gubernamental y productores, mediante la ejecución de programas convenidos con la SAGARPA y la Comisión Nacional del Agua (CNA), logrando un ahorro de hasta un 30 por ciento en el consumo de agua y una reducción de hasta un 40 por ciento en los costos de operación, así como una marcada tendencia hacia el equilibrio en un corto plazo del acuífero del Valle de Santo Domingo. En este período gubernamental, se han beneficiado 1,364 productores del sector social y privado ubicados en los valles agrícolas de Santo Domingo, Vizcaíno, Los Planes, La Paz, El Carrizal, Todos Santos, y zonas agrícolas del municipio de Los Cabos.

Para fortalecer el equipamiento de la producción agrícola, se apoyó con la adquisición de 26 tractores, 3 sembradoras de precisión y 20 implementos, y para el manejo de post-cosecha en la instrumentación de 14 proyectos para la compra de equipos de acondicionamiento, transformación y transporte, así como 7 proyectos para la instalación de invernaderos.

Con el propósito de continuar reforzando las acciones de reconversión y diversificación productiva, se impulsaron los cultivos que presentan un mayor rendimiento, privilegiando el desarrollo de la fruticultura con la entrega de diversos apoyos, entre los que destacan la adquisición de material vegetativo, consistente en 23,000 plantas de mango para el establecimiento de 147 hectáreas en el municipio de Los Cabos.

En estos seis años de gobierno, se han sembrado 878 hectáreas con 137,000 plantas de mango mejorado, ello significa un incremento de poco más de tres veces la superficie establecida con este cultivo en 1998. Por lo que al concluir esta administración, se cuenta con 1,151 hectáreas que tienen amplias perspectivas para participar en el mercado de exportación en el mediano plazo.

Con el programa de Apoyo Directo a Productores Rurales (PROCAMPO), en el año agrícola 2004, se otorgaron apoyos a 1,489 productores por un monto de 17 millones 219 mil 423 pesos en beneficio de 18,819 hectáreas de cultivos elegibles.

En apoyo a la comercialización de granos básicos como maíz grano y trigo, se destinaron 4 millones 403 mil 886 pesos para un volumen de 43,706 toneladas en una superficie de 8,476 hectáreas, en beneficio de 336 productores del Valle de Santo Domingo, quienes recibieron un soporte complementario al precio de mercado por la cantidad de 150 pesos por tonelada de maíz y 70 pesos por tonelada de trigo.





Es importante señalar, que durante los seis años consecutivos de esta administración, se vienen gestionando y aplicando estos apoyos a través de la federación, con la finalidad de mantener mejores niveles de rentabilidad a favor de los productores de granos básicos, en tanto obtengan mayor productividad y/o transiten hacia cultivos más rentables. Derivado de ello, se logró



mantener la autosuficiencia en los granos básicos principales como maíz y trigo y se cubrió también la demanda industrial local con granos de reconocida calidad. El avance logrado redujo en 6,000 hectáreas la superficie sembrada e incrementos de 32 por ciento y 43 por ciento en la superficie cosechada de hortalizas y cultivos orgánicos, respectivamente.

Igualmente, en la actual administración, se logró un incremento de 78 por ciento en el rendimiento por hectárea, al pasar de 6.7 toneladas en 1998 a 11.9 en el año agrícola 2004.



A efecto de fortalecer la incorporación de mejores tecnologías en apoyo a la productividad y competitividad, a través de la investigación y transferencia de tecnología, se apoyaron 5 proyectos de realizados por el INIFAP, CIBNOR y la UABCS por conducto de la Fundación Produce de Baja California Sur, A.C. y se participó en 33 eventos de demostración tecnológica. Además, en coordinación con la Representación de la SEP en la entidad y la UABCS, se realizaron 9 proyectos de investigación orientados a la protección del medio ambiente, control de plagas, mejoramiento en la producción de forrajes y desarrollo de cultivos en zonas áridas.



Con recursos provenientes del programa Capitalización de PROCAMPO, se apoyaron a 96 productores, mediante la inversión de 25 millones 295 mil 847 pesos que fueron aplicados en la instalación de 53 sistemas de riego, en la adquisición de 43 equipos y maquinaria agropecuaria, así como para pago de pasivos.

De igual manera, a través del Programa de Subvención al Diesel Agropecuario, durante el período que se informa, se benefició a 1,054 productores al canalizar recursos por el orden de 11 millones 557 mil 471 pesos por concepto de subsidio a 8'301,364 litros. La reducción promedio fue del 34

por ciento en el precio de compra, teniendo como efecto una compensación en los costos de producción, particularmente en la preparación de suelos.

En materia de sanidad e inocuidad alimentaria, se mantiene el otorgamiento de apoyos a las campañas para combatir las plagas Moscas de la Fruta, Moscas Exóticas, Mosquita Blanca, Carbón Parcial del Trigo, Cochinilla Rosada, Virus Tristeza de los Cítricos,



Manejo Fitosanitario de la Higuera, Manejo Fitosanitario de Cítricos, Manejo fitosanitario de Hortalizas, Picudo del Chile, Manejo Fitosanitario del Mango y Cuscuta de la Alfalfa, en beneficio de 40,000 hectáreas y de 8,229 productores. Al mismo tiempo, se mantiene la entidad libre de la plaga Moscas de la Fruta, así como de Moscas Exóticas y Cochinilla Rosada.

La agricultura orgánica, representa una alternativa viable para la reconversión productiva y sustentable del campo sudcaliforniano, por ello se continúa impulsando en las zonas agrícolas de Los Cabos y Mulegé, la adquisición de infraestructura básica, equipo, maquinaria y capacitación. Ello permitió cosechar 1,165 hectáreas en el año agrícola 2004, superando en un 98 por ciento la superficie registrada en el año agrícola 1999, cuando se cosechaban 587 hectáreas de estos cultivos. En general, se incrementó de 41,489 toneladas en 1998 a 35,487 en el año agrícola 2004, no obstante el volumen de producción en el mismo período pasó de 277,499 a 420,924 toneladas.

La producción de estos cultivos tiene valor comercial hasta cuatro veces mayor a los de la agricultura convencional y cuentan con un mercado creciente en los Estados Unidos de Norteamérica, Canadá, Europa y Asia, y no presentan restricciones por los tratados comerciales y sanitarios, por lo que tienen amplias perspectivas de desarrollo en el corto plazo.

Por primera vez en la historia, el acuífero del Valle de Santo Domingo logró su equilibrio entre la extracción y su recarga anual, al registrarse un volumen de extracción de 167.2 millones de metros cúbicos, considerando que la recarga anual y el volumen concesionado asciende a 170 millones de metros cúbicos para uso agrícola. En el año agrícola de 1999 se presentó una sobreexplotación del 96 por ciento. A nivel estatal se registró una disminución del 34 por ciento en el volumen de extracción del agua, al pasar de 481.3 millones de metros cúbicos en 1999 a 315.8 millones de metros cúbicos en el 2004.

Estas referencias confirman que las obras y acciones realizadas, están contribuyendo a lograr un aprovechamiento equilibrado del recurso hidráulico, por lo que será necesario que se continúe reforzando este tipo de políticas hasta lograr un desarrollo sustentable de la actividad agrícola, considerando la escasa disponibilidad de agua en la entidad y las ventajas comparativas que ofrece la ubicación geográfica.





Ganadería

Otorgar la oportunidad para que los ganaderos tengan mayor certidumbre en el desarrollo de su actividad, bajo un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, ha constituido el eje central de esta gestión pública, donde conjuntamente las instancias gubernamentales y productores, han logrado avances importantes en la capitalización de unidades de producción que, por décadas, se mantenían sin acceso a oportunidades para mejorar sus procesos productivos.

En este sentido, se han otorgado apoyos para la rehabilitación e incorporación de infraestructura básica, para la dotación de equipo y maquinaria y la adopción de mejores tecnologías, destacando el aprovechamiento de la energía solar y eólica. Asimismo, para la producción de forrajes para autoconsumo, acciones de mejoramiento genético, de fomento lechero, de repoblación, de fomento apícola, de salud animal y servicios de asistencia técnica, entre los más importantes.

Por sexto año consecutivo y con la participación de los propios beneficiarios y vecinos, se han venido operando los Programas de Empleo Temporal, Programa Integral de Agricultura Sostenible y Reconversión Productiva, Alianza para el Campo, Estímulos a la Productividad Ganadera (PROGAN) y Programas de Desarrollo Regional, operados con recursos propios, así como los provenientes del Ramo 39 y del Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados (FIES).

En el período que se informa, mediante la participación activa de los productores, se construyeron 274 obras de infraestructura básica pecuaria; sobresaliendo la construcción de 201 bordos para retención y filtración de agua, así como 73 obras diversas, como pilas, ollas de agua, pozos de abrevadero, entre otras. Igualmente, se apoyó la incorporación de 93 equipos fotovoltaicos, a fin de mejorar el proceso productivo, para contrarrestar con oportunidad los efectos de la sequía y brindar mayor certeza al desarrollo y crecimiento de los hatos ganaderos.

De igual forma, derivado de un esfuerzo extraordinario conjunto y corresponsable, entre instancias gubernamentales y productores en la incorporación y rehabilitación de infraestructura básica pecuaria, es oportuno informar que se tienen acumuladas la realización de 12,141 obras. En este sentido, tan sólo en el año que se informa, se aplicaron a través del PIASRE, 20 millones 804 mil 768 pesos.





En los programas de Mejoramiento Genético y Repoblación del Hato Ganadero de Alianza para el Campo, se otorgaron apoyos para la adquisición de 50 vaquillas bovinos de razas puras y 22 vientres ovinos; así como para 5 sementales bovinos y 12 sementales ovinos, y para impulsar la reproducción caprina, se apoyó el reemplazo de 3,541 vientres caprinos denominadas triponas, a efecto de mejorar el potencial genético del ganado bovino y fortalecer el inventario caprino.



A través del Ramo 20, la delegación de SEDESOL, destinó apoyos para 31 acciones de asistencia técnica y capacitación, destacando la instrumentación de 18 proyectos caprinos con la incorporación de 360 vientres y 18 sementales, así como 6 proyectos avícolas, entre otros.



Con recursos propios, por conducto del Centro de Reproducción Caprina, ubicado en el Valle Santo Domingo, también fue posible contribuir al fomento de la producción, con la distribución de 680 vientres y 68 sementales de calidad genética mejorada, en beneficio de 68 productores de zonas de Comondú. Asimismo, para reforzar las acciones de mejoramiento genético, se apoyó la adquisición de 9 sementales de raza charoláis y 13 de raza cebú brahmán.

Considerando los recursos otorgados durante los seis años de esta administración, se ha logrado contribuir con la incorporación y permanencia en los hatos ganaderos de 39,812 cabezas con fines reproductivos.

Relativo al mejoramiento genético bovino, en esta administración, se apoyó la incorporación de 2,200 cabezas de ganado de registro, y en cuanto a las cabras de reemplazo, 35,292 vientres, superándose la meta propuesta casi tres veces. Con la instrumentación del Programa de Estímulos a la Productividad Ganadera (PROGAN), se comprometió la aplicación de 4 millones 396 mil 600 pesos, de los cuales se ejercieron durante el año 2004, el 52.9 por ciento para la adquisición de 5,152 cabezas de ganado y en apoyo de 264 productores. El resultado de estas acciones ha hecho posible el mantenimiento de los niveles de producción, el inventario ganadero y sentar las bases para mejorar la productividad mediante el reemplazo de vientres y sementales de calidad mejorada, tanto en los hatos ganaderos bovinos como caprinos.

Relativo al Programa de Fomento Lechero, se apoyó con infraestructura complementaria a 14 unidades de producción, consistente en materiales para la rehabilitación y construcción de infraestructura básica y de industrialización, así como para la



adquisición e instalación de equipos especializados necesarios para el mejoramiento y modernización de las explotaciones lecheras.

Durante estos seis años se ha venido apoyando esta actividad en beneficio de 182 unidades de producción. De esta manera, se mantiene un incremento promedio anual de 10 por ciento y una cobertura del 85 por ciento del consumo estatal de leche fresca pasteurizada de alta calidad, mediante una producción anual de 26' 910,218 litros.

A fin de apoyar y fomentar el desarrollo de unidades de producción pecuaria, se ejecutó el Programa de Desarrollo de Proyectos Agropecuarios Integrales, para realizar acciones de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología, mediante proyectos específicos donde se incorporan a ganaderos para fortalecer las cuencas de producción. Para ello, se operó mediante la contratación de 12 técnicos que proporcionaron sus servicios profesionales a 21 grupos de ganaderos organizados, beneficiando a un total de 388 personas, distribuidos en Comondú, La Paz y Los Cabos.

En apoyo a las acciones de salud animal, se continuó fortaleciendo las campañas sobre Tuberculosis Bovina y Brucelosis, Fiebre Porcina Clásica, Aujeszky, Salmonelosis, Influenza Aviar, Enfermedad de Newcastle y Control de la Movilización. Con estas acciones se ha mantenido a Baja California Sur libre de enfermedades de importancia.

En lo que se refiere a Tuberculosis Bovina, aunque el riesgo de esta enfermedad es mínimo, se están reforzando las acciones para que se mantenga o disminuya el nivel de avance de las entidades vecinas, a efecto de no disminuir la competitividad de nuestros productos y con ello, limitar la comercialización del ganado.

Desarrollo Rural

En apoyo a la población rural con un menor nivel de desarrollo y de limitada capacidad de gestión, durante el año 2004, se operaron los Programas de Desarrollo Regional, los de Apoyo a Proyectos de Inversión Rural, de Desarrollo de Capacidades, y de Fortalecimiento de Empresas y Organización Rural, así como de capacitación para mejoramiento de los procesos productivos y conservación del medio ambiente y los recursos naturales.





A través de los PDR, se entregaron apoyos para la suplementación alimenticia del ganado con la distribución de 855 pacas de alfalfa en zonas marginadas, para la adquisición de una subestación eléctrica, tecnificación del riego en 29 hectáreas, mejoramiento genético y reproducción caprina, construcción de pozo para abrevadero, y se destinaron 3 millones 300 mil pesos para la capitalización del Fondo de Reconversión del Valle de Santo Domingo. Igualmente, con el propósito de fortalecer la economía familiar y brindar mejores opciones de nutrición en el medio rural, se distribuyeron 1,732 paquetes de pollos para postura en 37 comunidades rurales de los 5 municipios.



A fin de fortalecer las acciones en las comunidades rurales, a través del Programa Alianza para el Campo, se comprometió la aplicación de recursos por la cantidad de 19 millones 094 mil 201 pesos. Entre estos apoyos destaca la descentralización a los municipios de 7 millones 445 mil 317 pesos para que operen este programa directamente, acción que se realiza por primera vez, después de funcionar desde 1996.



Mediante el Programa Apoyos a Proyectos de Inversión Rural (PAPIR) de Alianza para el Campo, se ejecutaron proyectos en beneficio de 217 productores, apoyándoles con la incorporación al proceso de 31 microempresas rurales en empaque de hortalizas orgánicas, artesanías, producción de quesos y lácteos, apícola, granjas avícolas y cunícolas, tortillerías, microempresas vinculadas con el turismo y servicios, entre otras.

A través del Programa Desarrollo de Capacidades en el Medio Rural (PRODESCA), se otorgaron apoyos para la elaboración de 49 proyectos en beneficio de 410 productores del medio rural. Asimismo, se proporcionó asesoría y capacitación a 8 organizaciones, y para el fortalecimiento institucional y la organización de productores, mediante el Programa Fortalecimiento de Empresas y Organización Rural, fue comprometida la aplicación recursos en apoyo de la contratación de 6 técnicos, con el propósito de consolidar la productividad de 4 organizaciones campesinas con 350 agremiados.

En colaboración con la Representación de la SEP en la entidad y con apoyo de la brigada para el Desarrollo Rural, se impartieron 464 cursos de capacitación, correspondiendo 348 cursos al sector agropecuario para mejorar el manejo del ganado, cultivos, suelo y sobre procesos para incorporar valor agregado a los productos y subproductos. 116 acciones consistieron en conferencias y pláticas para la conservación del medio ambiente y protección de los recursos naturales impartidos a padres de familia y alumnos de escuelas rurales.



Por conducto del Fideicomiso Riesgo Compartido (FIRCO), a fin de impulsar el desarrollo rural integral, durante el año 2004, se elaboraron 31 planes rectores de producción y conservación para igual número de microcuencas, brindando asesoría e integrando estudios y proyectos en apoyo de 73 localidades. Además, se apoyaron ranchos ganaderos con la instalación de 3 equipos fotovoltaicos y se otorgó financiamiento para 2 invernaderos en el rubro de agronegocios.

A través de FIRA Banco de México, se destinaron recursos por 344 millones 320 mil 686 pesos, canalizando 26 por ciento a 114 créditos refaccionarios en beneficio de 412 productores y 74 por ciento a 168 créditos de avío en apoyo de 2,551 productores.

Vía el Fondo de Reconversión del Valle de Santo Domingo, se otorgaron créditos por un monto de 11 millones 850 mil 040 pesos, para la siembra de 1,727 hectáreas de diversos cultivos agrícolas, entre los que destacan, cítricos, espárrago, garbanzo, hortalizas, maíz y trigo, así como para la operación de 1 granja avícola, 1 porcina, 2 acuícola camarónicas, 2 empresas procesadoras de lácteos, así como para la adquisición de 455 cabezas de ganado caprino. Es importante destacar que en esta administración, bajo este esquema se ha logrado aplicar financiamientos globales superiores a los 72 millones pesos.

Asimismo, a través de los PDR, se aplicaron recursos por la cantidad de 678 mil 946 pesos, para la adquisición de 51 cabezas de bovinos, para la elaboración de 6 proyectos productivos, la construcción de un almacén de insumos pecuarios, equipo para extracción de agua y mejoramiento de 1.5 hectáreas de ajo y 1.5 hectáreas de maíz.

En apoyo a la agroindustria, a través del BANCOMEXT, se destinaron recursos por el orden de los 50 millones 317 mil 431 pesos, en apoyo al financiamiento y comercialización de diversos productos y construcción de invernaderos. Por su parte, Financiera Rural, invirtió 51 millones 096 mil 549 pesos, en mejora de 10,023 hectáreas, de 2,611 cabezas de ganado bovino y 150 porcinos para cría, engorda y comercialización, así como para la adquisición de 60 colmenas.

Derivado de la adecuada instrumentación y ejecución de programas en apoyo a este sector, durante la presente administración, se destaca que la producción agrícola registró un incremento del 51.7 por ciento, al pasar de 277,497 toneladas en 1998 a 420,924 en el 2004, así como el valor que también creció 148 por ciento. Al mismo tiempo, la superficie cosechada de hortalizas y de cultivos orgánicos, creció en 32 y 43 por ciento, respectivamente, y en el año agrícola 2004, estos cultivos aportaron el 73 por





ciento del valor total de la producción y el rendimiento promedio por hectárea mejoró en un 78 por ciento, al pasar de 6.7 toneladas en 1998 a 11.9 en el año agrícola 2004.

IV.4 Política Agraria

Desde el inicio de esta administración, el Gobierno del Estado fijó como una de sus metas el avanzar en la solución de los problemas agrarios, especialmente en lo que concierne a la regularización de la tenencia de la tierra. El Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005 señala los objetivos, las estrategias y las acciones a seguir en esta materia.

Para el cumplimiento de los propósitos de este documento rector, la Coordinación Agraria, durante el año 2004, atendió 69 asuntos diversos que fueron planteados al Titular del Poder Ejecutivo, tanto en audiencias públicas como en giras. Al mismo tiempo, se organizaron 52 reuniones de trabajo en los 5 municipios de la entidad, con el propósito de analizar, en coordinación con el sector, la problemática planteada.

Asimismo, durante el 2004, en el marco del Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE), se realizaron 10 reuniones del Comité Estatal, para dar continuidad a la certificación de la tierra ejidal. Este Programa llegó a su conclusión el pasado 5 de noviembre del 2004, en un acto histórico de cierre operativo, realizado en el municipio de Loreto. Este hecho ubica a Baja California Sur como una de las primeras entidades que lo han concluido, otorgando a los beneficiarios la seguridad en la tenencia de la tierra. Con estas acciones fue posible la certificación de 96 núcleos agrarios, expidiéndose un total de 33,628 documentos para certidumbre de 13,182 sujetos agrarios durante los años de vigencia del Programa.

La Delegación de la Procuraduría Agraria, por su parte, durante el año 2004, atendió a 1,845 sujetos agrarios mediante el Programa de Capacitación. De 1999 al 2004, esta representación federal, asesoró a 12,000 personas en sus derechos sobre la posesión de predios, casi el doble de lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo. Asimismo, a través del Programa de Procuración de Justicia, personal de la delegación, realizó 614 conciliaciones agrarias, más de 4.5 veces que el año pasado.

Adicionalmente, mediante el Programa de Ordenamiento y Regularización de la Propiedad Rural y Urbana, se atendieron a 404 sujetos agrarios en materias diversas. A través del Programa de Organización Agraria Básica, se otorgó asesoría y capacitación a





3,296 personas y, al mismo tiempo, con el Programa de Asesoría Jurídica, se atendieron a 5,094 sujetos agrarios, a partir de 307 acciones.

Por su parte, la delegación del Registro Agrario Nacional (RAN), durante el año 2004, expidió 4,397 documentos derivados del proceso de certificación de núcleos agrarios, producto del Programa de Ordenamiento y Regularización de la Tenencia de la Tierra. Adicionalmente, inscribió 258 Reglamentos Internos y Acuerdos de Asamblea y, de igual forma, registró 22 resoluciones del Tribunal Unitario Agrario Distrito 39 y atendió 6 amparos y se depositaron 309 listas de sucesores de derechos agrarios.

La Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra (CORETT), regularizó 248 lotes equivalentes a 21.4 hectáreas y elaboró 232 escrituras. La representación estatal de la Secretaría de la Reforma Agraria (SRA), por su parte, en el año del 2004, deslindó 30 terrenos nacionales que amparan una superficie de 18,391 hectáreas y, al mismo tiempo, integró 222 expedientes de terrenos nacionales, así como 1 de Colonias Agrícolas y validó 256 expedientes de campo, cédulas de información y de documentación complementaria. Adicionalmente, durante el año que se informa, se sustanciaron 4 juicios de amparo y 4 juicios agrarios.

IV.5 Minería

Durante el año 2004, en este sector, se tuvo una inversión global de 1,110 millones 954 mil 796 pesos, destacando la Compañía Exportadora de Sal, S.A. de C.V., que ejerció recursos por un monto de 980 millones 226 mil 790 pesos para gasto de capital y gasto corriente, alcanzando un volumen de producción de 6'765,520 toneladas métricas de sal marina con valor de 604 millones 295 mil pesos y un volumen de ventas de 6'992,370 toneladas métricas que representó un total de 859 millones 622 mil 911 pesos, dando empleo a 955 trabajadores. El 99.79 por ciento se destinó al mercado de exportación, en orden de importancia destacan Japón, con 60.5 por ciento; Estados Unidos, con 17.9 por ciento; Corea con 8.7 por ciento; Taiwán, 6.2 por ciento; Canadá, 5.8 por ciento; y para el mercado nacional, se destinó el 0.2 por ciento.

La planta de sal de mesa, por su parte, registró una producción de 52,086 toneladas métricas con un valor de producción de 30 millones 211 mil 520 pesos y la venta de 56,343 con valor de 50 millones 812 mil 941 pesos, ocupando a 81 empleados. Su mercado fue nacional 100 por ciento. Por su parte, la empresa Transportadora de Sal, S.A. de C.V., aplicó una inversión de 130 millones 728 mil 006 pesos para gasto de capital y gasto corriente, transportó 7'011,864 de toneladas de sal marina y ocupó 78 empleados.

La Compañía Occidental Mexicana, S.A. de C.V. (COMSA), principal productora de yeso a nivel nacional y de las más importantes en el mundo, alcanzó un volumen de producción de 1'680,000 toneladas métricas con un valor de 114 millones 973 mil pesos y la



venta de 1'673,000 toneladas con valor de 144 millones 138 mil pesos, ocupando a 133 empleados. Su mercado 100 por ciento de exportación, se destinó por orden de importancia a Estado Unidos, Canadá, Costa Rica y Colombia.

Mientras tanto, la Compañía Minera Caopas, S.A. de C.V., tuvo una producción de 1'100,000 toneladas métricas con un valor estimado de producción de yeso y venta por 86 millones de pesos, ocupando 90 empleados. Su mercado, principalmente de exportación (99.0 por ciento), se destinó a Estados Unidos, Canadá y Costa Rica.

Es importante destacar que a finales del año que se informa, COMSA adquirió los pasivos de la empresa CAOPAS y está en proceso la transferencia de los activos de la misma, lo que le permitirá a mediano plazo ser la principal empresa extractora de yeso a nivel internacional.

Con recursos de FONAES, a través del Programa de Capital Social de Riesgo (CSR), se apoyó con créditos a 5 empresas, en cada uno de los municipios, dedicadas a la actividad del la extracción, carga y comercialización de agregados pétreos (piedra, grava y arena).

A mediados del 2004, se realizaron las últimas modificaciones al Programa Estatal de Minería de Baja California Sur y a finales del año, se instaló el Consejo Estatal de Minería. Con estas acciones, se da cumplimiento a lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005.

Tanto el Programa como el Consejo, sientan las bases para impulsar y fortalecer al sector minero tomando como sustento principal, una política de concertación y coordinación con el Gobierno Federal para iniciar procesos de descentralización, mejoras al marco normativo minero y la creación de una regulación local. De igual forma, se contemplan estrategias, líneas de acción y atribuciones que permitirán caminar hacia un desarrollo sostenible y capitalizable de la actividad minera.

IV.6 Industria, Comercio y Servicios

Después de la adhesión de México al Tratado de Libre Comercio de América del Norte y la situación geográfica de la entidad, el sector comercio se encontraba profundamente debilitado al inicio de la actual administración. Existía un mercado cerrado donde algunas empresas locales particularmente en el municipio de La Paz, ejercían de alguna manera un oligopolio sobre los bienes y productos que demandaba la sociedad, aunado a ello éstos tenían altos costos al ser adquiridos y presentaban poca diversidad.



Hoy en día, derivado del proceso de globalización y un ambiente de seguridad, honestidad y transparencia, se ha propiciado un crecimiento y desarrollo comercial generando importantes fuentes de empleo. Al mismo tiempo, una fuerte competencia que si bien es cierto, ha repercutido en el cierre de pequeños negocios, ha beneficiado a la ciudadanía en lo general al obtener artículos de mejor calidad en menor precio y por ende, el mejoramiento de su nivel adquisitivo, principalmente de los sectores sociales de menores ingresos económicos.

Por su parte, la situación del sector industrial no ha variado significativamente. A la fecha no se cuentan con parques industriales, de igual manera no existen planes de desarrollo urbano actualizados que delimiten e identifiquen las áreas susceptibles para la industrialización y se carece de estrategias que orienten el suministro de servicios básicos en dichas zonas.

En materia comercial es importante reconocer que éste no sólo se circunscribe al negocio en detalle ya que existe en la actualidad casi un centenar de empresas exportadoras, de las cuales 66 operaron durante el año 2004 en los sectores mineros no metálicos como la sal y el yeso. De igual manera, excelentes productos del campo, como las hortalizas producidas intensivamente, desarrolladas a través de invernaderos o con sistemas de producción orgánica y los productos marinos obtenidos en superiores condiciones de sanidad y certificación con reconocimiento internacional.



Por primera vez en la entidad, a partir del año 2000, a través de fondos convenidos con la Secretaría de Economía (SE) se orientaron recursos para apoyar proyectos productivos, fortalecimiento de organizaciones empresariales de comercio e industria, así como acciones de capacitación y asistencia técnica. En ese sentido, durante este período de gobierno, se acordó conjuntamente con la iniciativa privada, una inversión de 96 millones 772 mil 200 pesos para atender propuestas diversas. Por otra parte, en materia de comercio detallista con el programa PROMODE, se capacitaron 13,200 personas, correspondiendo al año 2004 el desarrollo de 828 cursos con 3,327 inversionistas actualizados.



De igual manera, a través del Comité Nacional de innovación Tecnológica, A.C. (COMPITE) se apoyó, durante estos seis años, a 97 micro y pequeñas empresas industriales y comerciales, en las que se capacitó a 1,436 empleados para mejorar su productividad y calidad en sus procesos, teniendo un costo de 1 millón 322 mil 440 pesos. En esta actividad, el Gobierno del Estado aportó el 50 por ciento.

La inversión global en este sector, durante el año 2004, fue de 401 millones 504 mil 536 pesos.



La Delegación de la SEDESOL, en el año que se informa, canalizó recursos por el orden de 533 mil 639 pesos. Con esta erogación fue posible otorgar asistencia técnica y capacitación a 28 personas que fueron apoyadas con equipamiento diverso para desarrollar actividades mercantiles y manufactureras en varias comunidades de la entidad, acciones que representaron una erogación de 110 mil 400 pesos. De igual manera, se financiaron con 423 mil 239 pesos a 13 proyectos productivos.

DICONSA, organismo descentralizado del Gobierno Federal, durante el año 2004, mediante el Programa de Abasto Rural, suministró alimentos de primera necesidad a 167 tiendas, mediante una inversión de 1 millón 838 mil 039 pesos. De 1999 a 2004, se comercializaron productos para atender fundamentalmente comunidades rurales, todo ello con una erogación de 74 millones 940 mil 700 pesos.

Durante el 2004, el Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales (FONAES) otorgó 43 créditos a micro y pequeñas empresas del sector comercio, ejerciendo una inversión de 17 millones 602 mil 212 pesos y se capacitó a 246 empresarios. En el ramo industrial, este organismo apoyó a 9 micro y pequeñas empresas, con una inversión de 8 millones 130 mil 557 pesos.

El MACROFONDO de inversiones del Gobierno del Estado, se considera la banca social de los sudcalifornianos. En el año que nos ocupa, en apoyo al desarrollo productivo, otorgó financiamientos con recursos propios a través de créditos directos y garantía líquida para 124 microempresas comerciales y de servicio con una inversión de 13 millones 278 mil pesos que generaron 546 empleos. De igual manera, atendió 18 créditos microindustriales que generaron 69 empleos más.

A partir del año 2001, a través del FONDESA y con el Fondo de Garantía y Promoción para el Desarrollo Productivo (FOGAPRO) en el año 2002, así como recursos propios del FIMID y del Fondo de Fomento a las Empresas Familiares (FEFAM), se ha financiado a micro y pequeñas empresas con 32 millones 129 mil 312 pesos. Estos apoyos han generado 2,379 nuevos empleos, 1,878 trabajos permanentes y 5,677 empleos jornales.

En materia de financiamiento, la SE durante el 2004, destinó recursos por el orden de los 36 millones de pesos a través del Programa Nacional de Financiamiento, con los que microfinancieras de la entidad, colocaron 11,200 créditos.



Con recursos de los PDR, también se otorgó apoyo financiero a 10 microempresas del sector comercio con un importe de 329 mil 629 pesos. Durante estos 6 años, se ha impulsado a micro y pequeñas empresas, así como a proyectos productivos del comercio y la industria en las diferentes regiones, con recursos por 92 millones 812 mil 600 pesos.

Es de destacarse que, durante el año 2004, mediante recursos provenientes del Fondo de Reversión Agropecuaria del Valle de Santo Domingo, se apoyó a 2 empresas agroindustriales con un financiamiento de 1 millón 443 mil 536 pesos.

El papel de la banca de desarrollo es de suma importancia para fomentar el crecimiento y consolidación de las empresas. En este sentido, Nacional Financiera, S.N.C (NAFIN), durante el año que se informa, través de operaciones electrónicas vía factoraje, entregó financiamientos para 345 micro y pequeñas empresas con una inversión de 300 millones de pesos. Es oportuno destacar que NAFIN, durante el periodo de 1999 al 2004, se destinaron recursos por el orden de 1,736 millones 281 mil 100 pesos.

Por su parte, BANCOMEXT, durante este sexenio, colocó financiamientos por más de 1,700 millones de pesos, en apoyo la participación de empresas sudcalifornianas en más de 11 eventos internacionales y misiones para promover la comercialización de sus productos.

Por su parte, FINANCIERA RURAL, en el 2004, atendió a 9 empresas relacionadas con el servicio de restaurantes, pesca deportiva, hospedaje, adquisición de inventarios y con maquinaria y equipo agroindustrial, mediante una inversión de 21 millones 959 mil 924 pesos.

Producto de la confianza de empresarios sudcalifornianos y del resto país, se continúan realizando en la entidad, inversiones inmobiliarias, en tiendas departamentales y centros comerciales. De estos últimos, se destaca el caso de las empresas del Grupo Soriana que en el 2004 estableció en San José del Cabo y en la ciudad de La Paz un centro comercial City Club, y que junto con otras tiendas departamentales, generaron una inversión de 1,217 millones 877 mil 326 pesos y 954 empleos permanentes. En esta materia, durante este sexenio, se realizó una inversión de 2,506 millones 909 mil 326 pesos y se crearon 5,642 empleos directos.

Adicionalmente, durante esta administración, se concluyeron 50 proyectos inmobiliarios turísticos, acuícolas, comerciales y departamentales, mediante una inversión de 1,156 millones 349 mil 673 dólares, que generaron 13,013 empleos permanentes. Actualmente, 27 proyectos se encuentran en proceso que al concluir su construcción, se estima una inversión de 784 millones 979 mil 383 dólares y la creación de 3,851 empleos fijos y, por iniciar su desarrollo en el año 2005, 7 proyectos más que estiman ejercer una inversión de 726 millones 330 mil dólares y la creación de 2,452 empleos permanentes.



En este ejercicio, 5 compañías de servicios se acogieron a los estímulos fiscales que otorgan el Gobierno del Estado y los ayuntamientos, atendiendo de 1999 al 2004 a 26 empresas que invirtieron 3,589 millones 882 mil 800 pesos y generaron 3,418 empleos, información que se encuentra en el expediente de la comisión dictaminadora correspondiente.

Derivado de las participaciones en la Expo Locaciones México en los estudios Churubusco Azteca, durante esta administración, se atendió a directores, productores, actores, escenógrafos, publicistas y otros. La Comisión Estatal de Filmaciones apoyó en el 2004, la realización de 10 proyectos audiovisuales que dejaron una derrama de 5 millones de pesos. Cabe señalar que de 1999 al 2004 se han llevado a cabo 46 ejercicios filmicos que han dejado un beneficio económico de más de 318 millones de pesos, destacando 4 películas, 17 comerciales, 7 programas de televisión, 3 telenovelas, sesiones fotográficas y 8 documentales, entre otros.

Para que aproximadamente 470 creadores mejoraran en economía, durante esta administración, se realizaron 5 exposiciones y certámenes estatales de artesanías, donde participó un promedio anual de 93 artistas que exhibieron 979 piezas en concurso y que obtuvieron recursos por venta por 219 mil 915 pesos, además de premios otorgados por el Gobierno del Estado y FONART por el orden de los 420 mil pesos en 8 diferentes categorías.

Asimismo, se desarrollaron importantes inversiones en inmuebles para su uso y beneficio como la “Casa del Artesano Sudcaliforniano” en el Parque Cuauhtémoc en la ciudad de La Paz, con valor de 4 millones 250 mil pesos, así como para los comerciantes de Cabo San Lucas, en el Mercado de Artesanías con un monto de 13 millones 500 mil pesos.

En materia de desregulación económica, en el 2004 en atención a microempresarios, se apoyó la conformación de 47 Sociedades de Responsabilidad Limitada Microindustrial, favoreciendo a 236 familias. En este aspecto, durante estos seis años de gestión, se integraron 192 empresas para beneficio de 1,112 familias, destacando, las orientadas al procesamiento de productos cárnicos y lácteos, fabricación y empaque de productos pesqueros y acuícolas entre otras, mismas que además de su integración, se les atendió con asesoría y gestión para licencias de giros comerciales, avisos de apertura e inscripciones ante la SHyCP.

Por su parte, el Consejo Coordinador Empresarial, distinguió a Baja California Sur con el Primer Lugar en el aspecto de no requerir ningún pago extraoficial en la gestión de trámites, lo cual refleja la transparencia y apertura a la inversión del Gobierno del Estado. De igual manera, la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER) en relación a los programas de Mejora Regulatoria, ubica a la entidad entre las mejor calificadas.

Finalmente, la Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO), durante el año 2004, realizó acciones de seguimiento a la verificación de normas oficiales; 1,240 visitas, generando 915 exhortos a establecimientos comerciales y 815 calibraciones de



instrumentos de medición. Además, proporcionó 9,220 asesorías telefónicas y recibió 1,140 quejas de consumidores, logrando 510 conciliaciones y la recuperación, a favor de los consumidores, de 7 millones 815 mil pesos. Por otra parte, impuso sanciones con un importe de 10 millones 435 mil pesos.

IV.7 Energía



El suministro de energía eléctrica es uno de los servicios más indispensables de la vida moderna que proporciona bienestar y desarrollo económico a las comunidades, y teniendo en claro que la electricidad es un medio estratégico para impulsar el crecimiento, ésta ha sido un elemento prioritario para la gestión gubernamental 1999-2005. De esta manera, durante el período 1999-2004, se realizaron, en toda la entidad, 213 obras de electrificación, de las cuales 135 quedaron ubicadas en colonias populares, 74 en poblados rurales y 3 en pozos de riego agrícola. Además, se instalaron 4,960 postes de conducción y se construyeron 20.5 kilómetros de líneas de distribución. Con estas acciones se beneficiaron a más de 100,000 sudcalifornianos.



Es importante destacar que el apoyo para las comunidades de la Región Pacífico Norte, mediante el suministro de diesel para la generación de energía eléctrica, se elevó la dotación de este apoyo a cantidades importantes durante el período comprendido de 1999 a 2004, donde se entregó un total de 7.4 millones litros del combustible significando una inversión superior a los 32 millones pesos.

Indudablemente que para este sector, el logro más significativo fue el concretar la realización del proyecto de la electrificación de esa región, con una inversión superior a los 205 millones de pesos. Con esta acción se beneficiará a cerca de 10,000 habitantes de las comunidades de Punta Eugenia, Bahía Tortugas, Puerto Nuevo, San Cristóbal, Bahía Asunción, Punta Prieta, San Hipólito, La Bocana y Punta Abreojos, que se estima se integren a la red estatal de la CFE en octubre de 2005. En este sentido, en el período que se informa, el Gobierno del Estado, a través del Ramo 39, canalizó 68 millones de pesos. Asimismo, la SAGARPA contribuyó con 36 millones de pesos y la CFE con 37.5

Como ha ocurrido año tras año, la capacidad de generación de energía eléctrica en Baja California Sur, continúa incrementándose. Si en 1998 era de 360.8 Megawatts, para 2004 fue de 463.9, lo que significa un aumento cercano al 29 por ciento en capacidad instalada. Asimismo, de 119,961 clientes atendidos de todos los sectores por la CFE en 1999, pasó a 172,101 en 2004. El grado de electrificación en Baja California Sur, ha pasado del 94.78 por ciento en 1998 a 97.25 por ciento en 2004.



En el año que se informa, la inversión global ejercida ascendió a 800 millones 312 mil 495 pesos, distribuyéndose de la siguiente manera:

Mediante recursos propios, el Gobierno del Estado, durante el año 2004, invirtió un total de 7 millones 394 mil 823 pesos, de los cuales 6 millones 994 mil 705 pesos se aplicaron en el municipio de Mulegé. Se destaca la adquisición de 1.3 millones de litros de diesel para la generación de energía eléctrica en las comunidades de Isla Natividad, Bahía Tortugas, Bahía Asunción, La Bocana y Punta Abreojos, por la cantidad de 6 millones 399 mil 410 pesos.



Para el Municipio de La Paz se canalizaron recursos propios por el orden de 617 mil 914 pesos para obras de ampliación de redes de energía eléctrica, en las colonias Navarro Rubio, Agustín Olachea y colonia Calafia de la ciudad de La Paz. Adicionalmente, durante el año 2004, se beneficiaron con obras pequeñas a las comunidades de El Centenario, La Ventana, Rancho El Rodeito, Barrio San Juan de Todos Santos y al rancho Chula Vista.



Finalmente, con la aplicación de 282 mil 204 pesos, se atendieron diversas solicitudes planteadas en las comunidades de San Javier, en el municipio de Loreto, Villa Ignacio Zaragoza y la colonia Bojórquez, en el municipio de Comondú y el Ejido Santiago en Los Cabos.

Con recursos del Ramo 39, durante el año 2004, se canalizaron 125 mil 220 pesos para la construcción de una caseta para la planta de generación de energía eléctrica en la comunidad de “El Delgadito”, en Mulegé.

Dentro del esquema del PDR, se atendió a la colonia Agua Escondida segunda etapa con la ampliación de la red de distribución de energía eléctrica mediante una inversión de 112 mil 850 pesos.

Es importante mencionar que en todas las obras antes mencionadas hubo participación económica importante de los beneficiarios, sumando la cantidad de 269 mil 315 pesos.

A través de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, se aplicaron recursos federales por 574 mil 217 pesos para atender la ampliación de redes de energía eléctrica en las colonias Nueva Oaxaca, Nueva California, Nueva Esperanza



y Triqui, todas ellas del poblado de Villa Alberto Alvarado Arámburo de Mulegé. De igual forma, con una inversión de 213 mil 775 pesos, a través del Ramo 20, se atendieron dos comunidades de Comondú: San Isidro y Villa Ignacio Zaragoza para ampliar sus redes de electrificación.

La CFE, por su parte, aplicó a través de su Programa Normal, un total de 678 millones 313 mil 361 pesos, destacando por su importancia, la producción de energía con la construcción de la Central Baja California Sur I, localizada al sur de la ciudad de La Paz, misma que generará 41.3 Mega Watts, en la que se invirtieron en el año que se informa, 394 millones 957 mil 403 pesos, sumando un total de 686.5 millones de pesos. Asimismo, destaca la construcción de la Central Guerrero Negro II, en el Ejido Díaz Ordaz, que entró en operación en junio del año 2004, con una erogación de 32 millones 326 mil 721 pesos. La inversión total es de 315 millones de pesos y está diseñada para generar 10.88 Mega Watts.

La misma paraestatal, a fin de suministrar un servicio eficiente, cumplió sus compromisos en materia de comercialización interna, distribución, generación, obras de aportación, transmisión y transformación, así como proyectos geotermoeléctricos, invirtiendo en el año que se informa 251 millones 029 mil 237 pesos.

IV.8 Comunicaciones y Transportes

Para el adecuado desarrollo de una economía se requiere de una infraestructura de comunicaciones y transportes fortalecida a través de una política sectorial comprometida. En este sentido, la actual administración, en conjunto con el gobierno federal, ha realizado un esfuerzo por continuar con la modernización de las vías de comunicación y medios de transporte, establecida en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005.

Al cierre de la presente administración se manifiesta este empeño, ya que en términos comparativos, se observa un incremento sustancial en los recursos destinados a la inversión pública para el sector. Mientras que entre 1993-1998 se ejercieron un total de 954 millones 275 mil 744 pesos, para el período 1999-2004, se han destinado recursos del orden de los 2'730 millones de pesos. Cabe destacar que el año 2002 fue muy significativo, ya que se invirtieron más de 850 millones de pesos, derivado de los apoyos adicionales como soporte para la reunión de APEC, realizada en la zona de Los Cabos.

Durante 2004, la inversión pública aplicada se incrementó de manera importante respecto al año anterior, ya que significó un crecimiento del 49 por ciento. En total, los recursos aplicados durante 2004 fueron 658 millones 978 mil 384 pesos. De éstos, su distribución por dependencia fue como sigue: la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) ejerció 443 millones 369 mil 281 pesos, la Junta Estatal de Caminos (JEC) 191 millones 759 mil 781 pesos, la Administración Portuaria Integral de Baja



California Sur, S.A. de C.V. (APIBCS) 21 millones 531 mil 461 pesos, y la Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico 2 millones 317 mil 862 pesos.

Infraestructura carretera

Una de las premisas de la política gubernamental, en materia de infraestructura carretera, ha sido el de contar con mejores vías de comunicación, que incluye la construcción, conservación y reconstrucción de caminos que permitan atender las necesidades crecientes de flujo vehicular. De acuerdo con estimaciones de la SCT, realizadas mediante la elaboración del inventario de la red carretera en el 2004, se contaba con 5,315.8 km., de los cuales 1,786.94 Km. son carreteras pavimentadas, 1,734.14 km. caminos revestidos y 1,794.72 km. vías de terracerías. La carretera transpeninsular “Benito Juárez”, con cerca de 30 años de existencia, para el mismo año alcanzó una calificación ponderada de 380 puntos, en una escala de 500, lo que corresponde a un estado físico bueno.

A lo largo de este sexenio que culmina, destacan trabajos realizados tanto en la red federal, como en caminos rurales y carreteras alimentadoras, ejecutadas por la SCT y la JEC de manera coordinada, entre ellas, se encuentran la terminación del tramo pendiente del Boulevard La Paz-Aeropuerto, con sus pasos a desnivel; la construcción de 18 puentes en la carretera transpeninsular; de 22.6 kilómetros de la carretera costera Golfo Sur; la construcción de 91 kilómetros de la carretera Pacífico Norte; así como del Libramiento Norte de la ciudad de La Paz (20.7 kilómetros) y mejoramiento del tramo carretero Cabo San Lucas-San José del Cabo-Aeropuerto. De manera complementaria, la ampliación a cuatro carriles de los tramos Ciudad Constitución-Ciudad Insurgentes (26 kilómetros) y Chametla-El Centenario (7 kilómetros), y a seis carriles del Boulevard Forjadores (3 kilómetros), entre otros.

Lo anterior destaca el cumplimiento de metas sexenales establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo. Se estima que a la fecha, a través de la JEC, se construyeron y modernizaron un total de 303 kilómetros en el sexenio, que representan una erogación de 336 millones 94 mil 858 pesos, casi 10 veces más que la administración anterior.

Durante 2004, la SCT destinó una inversión total de 385 millones 518 mil 042 pesos para la conservación y mantenimiento de la infraestructura carretera. En el área de conservación de carreteras, se destinaron recursos del orden de los 111 millones 314 mil





171 pesos como parte del programa periódico de la carretera Transpeninsular, que incluye los siguientes programas: atención al punto de conflicto del tramo Cabos San Lucas-La Paz, en el entronque a Todos Santos; aplicación de señalamiento de carreteras y conservación en todo el Estado, en un total de 1,164 km; conservación periódica en 219.7 km., cuya distribución por municipio es como sigue: Comondú 44km., Mulegé 55.7 km., La Paz 81 km., Los Cabos 26km, y Loreto 13 km; así como la conservación rutinaria de 100 puentes en esta red, entre otros.

Derivado de los daños ocasionados por los huracanes “Marty” e “Ignacio” en agosto y septiembre del 2003, durante 2004, se dispuso de recursos provenientes de Fondo Nacional para Desastres Naturales (FONDEN) por un total de 151 millones 683 mil 944 pesos. Dichos apoyos se emplearon para dar paso provisional en tramos dañados, reconstrucción de terracerías, obras de drenaje y estructuras de pavimentos, así como reposición de señalamiento vertical en zonas aisladas. La longitud carretera atendida fue de 443 kilómetros: 56 en Comondú, 190 en La Paz, 81 en Los Cabos, y 116 en Loreto.



Este mismo Fondo aportó recursos para la reconstrucción y ampliación del puente Caduaño, así como para la construcción de los puentes en el vado Las Cuevas, Buenos Aires (Los Barriles) y Agua Blanca (San Antonio), de la carretera Cabo San Lucas-La Paz, en los municipios de Los Cabos y La Paz. Adicionalmente, del tramo de La Paz-Ciudad Insurgentes, se reconstruyeron y ampliaron los puentes La Pocitas y Las Pocitas Auxiliar, Santa Rita, en el municipio de La Paz, y el de Las Bramonas, en Comondú.

En la red de Carreteras Alimentadoras y Caminos Rurales se aplicaron recursos por 62 millones 556 mil 905 pesos, que incluye la continuación de la obra multianual de construcción del tramo Los Barriles-El Cardonal con una meta 11 km., así como la reparación de 3.86 km. dañados de esta misma vía; y la pavimentación del camino Ramal María Auxiliadora, en el municipio de Comondú.

Como parte de este mismo rubro, el *Programa de Empleo Temporal (PET)* es una forma de apoyo a aquellos sectores de escasos ingresos que con su trabajo participan en la reparación y/o conservación de caminos rurales. Durante 2004 este programa destinó un monto de 13 millones 386 mil 390 pesos para el mantenimiento y reconstrucción de caminos en los cinco municipios, generando 197,917 jornales, que equivalen a 2,249 empleos. La longitud total atendida fue de 451.16 km., de los cuales 364.09 fueron de conservación y 87.07 km. de reconstrucción.

Con la estrategia del *PET Inmediato* se repararon daños no incluidos en el FONDEN, a través del



cual se destinaron 5 millones 203 mil 782 pesos. Las acciones realizadas incluyen construcción de vados y relleno de deslaves, cunetas, muros de mampostería, bordillos y lavaderos, así como reconstrucción de obras de drenaje, dentellones y zampeados en la superficie de rodamiento. Los caminos reparados fueron: Ramal a San Francisco de la Sierra y a La Poza Grande, en Comondú; La Paz-Los Planes-Ensenada de Muertos, Pichilingue-Balandra-El Tecolote, a San Juan de la Costa, en La Paz; y Rosarito-San Nicolás, Huatamote-Agua Verde, en Loreto. Lo anterior incluyó gastos indirectos de obras de ingeniería y supervisión de programas de caminos rurales. Con ello se atendieron 4.9 km en la reconstrucción de caminos.

Además de las tareas de conservación y reconstrucción, la SCT, a través de la Residencia de Carreteras Federales, aplicó una inversión total de 55 millones 189 mil 866 pesos para la construcción de dos pasos a desnivel, el entronque *Cola de la Ballena*, y el entronque del *Aeropuerto Internacional de La Paz*, con lo cual se concluye la modernización del Boulevard La Paz-Aeropuerto, dando a su vez una mejor imagen a nuestra ciudad capital.

Como parte de la Unidad de Servicios Técnicos se llevaron a cabo 18 estudios, 29 proyectos, 12,722 pruebas de laboratorio, 378 análisis de partes de accidentes, 51 dictámenes técnicos y 252 visitas de obras, necesarios para la ejecución de las acciones programadas para este ejercicio, con una erogación de 573 mil 537 pesos.

Aunado a lo anterior, el Gobierno del Estado, a través de la JEC, desarrolló obras en la infraestructura carretera para su mejoramiento. En los rubros de construcción y reconstrucción, se invirtieron un total de 191 millones 759 mil 781 pesos.

Del programa de construcción destacan 4 obras en beneficio de dos municipios, principalmente. En el municipio de Mulegé, fueron pavimentados 13 kilómetros (91,000 m²) del camino Vizcaíno-Bahía Tortugas-Punta Eugenia, aplicándose una inversión de 11 millones de pesos. A la fecha se han pavimentado 88 kilómetros en total, como resultado de esfuerzos realizados en años recientes. Todo ello, en beneficio de la población residente que utiliza esta importante vía de acceso de la zona Pacífico Norte. De manera complementaria, se destinó 1 millón de pesos para la pavimentación de 3.3 kilómetros del camino de acceso a la población de Benito Juárez.

Por su parte, en el municipio de La Paz, fueron dos las obras entregadas a la comunidad. La ampliación a cuatro carriles del tramo carretero Chametla a El Centenario que fue posible gracias a los recursos obtenidos de la venta de *El Mogote*, mediante una inversión de 15 millones 140 mil 899 pesos canalizados para la construcción de 7 kilómetros (73,660 m²). Con





dicha obra, este gobierno busca dar fin al añejo problema del drenaje, abatiendo con ello las inundaciones que se presentan en época de lluvias, así como mejorar las condiciones de acceso de los habitantes de ambas localidades.

Al inicio de la presente administración, se trazó como meta la construcción del *Libramiento Norte* de la ciudad de La Paz, a fin de solucionar el problema que ocasionaba el tránsito de vehículos de carga pesada por el centro de la capital. La construcción de dicha vía se realizó en dos etapas, logrando su conclusión y entrega a finales del 2004. Ésta incluye una longitud total de 20.7 kilómetros, que conectan de manera directa al puerto de Pichilingue con la zona sur de la ciudad, a la altura del vado de la colonia 8 de octubre. Para ello, se invirtieron 94 millones 948 mil 651 pesos, de los cuales 54 millones 112 mil 372 pesos fueron recursos propios del Gobierno del Estado y del FIES, y los restantes 40 millones 836 mil 279 pesos de origen federal, a través de la CFE.

En el Programa de Reconstrucción, la JEC canalizó recursos provenientes del FONDEN para la rehabilitación de 85 caminos que resultaron dañados por los huracanes del 2003. En total, fueron 2,371 kilómetros los reparados, mediante una inversión de 110 millones 506 mil 510 pesos, en beneficio de una población de 52,000 habitantes.

La reconstrucción de caminos por municipio fue de la siguiente forma: en Mulegé, 8 caminos, 263 kilómetros, mediante una inversión de 15 millones 077 mil 697 pesos; en Comondú, 32 caminos, 961 kilómetros, erogándose 43 millones 228 mil 051 pesos; en La Paz, 22 caminos, 616 kilómetros, con una inversión de 27 millones 710 mil 219 pesos. Por su parte, en los municipios de Los Cabos y Loreto 16 y 7 caminos, 333 y 198 kilómetros, con inversiones de 12 millones 906 mil 973 y 8 millones 364 mil 936 pesos, respectivamente.

Transporte

La SCT en el área de transporte realizó una inversión total de 7 millones 733 mil 415 pesos, que incluyen servicios para mejorar la operación y calidad del transporte, así como el control y seguridad del mismo, y que a continuación se detallan:

El Departamento de Autotransporte Federal realizó de forma permanente inspección de empresas y verificación de vehículos en carreteras. En el presente ejercicio aplicó una inversión de 1 millón 145 mil 114 pesos, que incluye la expedición de 112 permisos, 9 canje de placas, realización de 42 supervisiones, levantamiento de 12,374 infracciones, verificación de 1,251 vehículos, y expedición y refrendo de 1,126 licencias a transportistas.

Por su parte, la Unidad de Protección y Medicina Preventiva en el Transporte complementó las actividades de verificación mediante la erogación de 243 mil 900 pesos, incluyendo la realización de 1,555 exámenes psicofísicos, 5,358 exámenes médicos en operación al personal de transporte aéreo, carretero y marítimo, y 100 toxicológicos.



En las Capitanías de Puerto se destinaron 5 millones 012 mil 537 pesos para adquisición de equipo de cómputo, trabajos de construcción, rehabilitación, mantenimiento y obras complementarias en las capitanías de Puerto San Carlos, Cabo San Lucas, San José del Cabo, Bahía Magdalena, Los Barriles y Adolfo López Mateos. Asimismo, incluye señalamiento marítimo, y conservación de faros, construcción de balizas, así como mantenimiento de vehículos.

En las Comandancias de Aeropuerto, con recursos por 1 millón 331 mil 864 pesos, se realizaron verificaciones técnico administrativas, inspecciones y vuelos de certificación en La Paz, Loreto, San José del Cabo y aeródromo de Cabo San Lucas. Para el año 2004 se registraron un total de 34,740 operaciones de vuelos comerciales, que transportaron a un total de 2'109,788 pasajeros.

Infraestructura Portuaria

La APIBCS, durante el 2004 realizó obras por un monto de 21 millones 531 mil 461 pesos, de los cuales el 28 por ciento son de origen federal, y el resto recursos propios. Las obras consistieron en construcción de infraestructura marítima portuaria, urbanización de los accesos a los recintos concesionados, así como conservación, mantenimiento y mejoras a las instalaciones marítimo portuarias.

En la modalidad de recursos propios, en el puerto de La Paz se realizaron obras por un valor de 695 mil 030 pesos, que consistieron en la reparación del vado del estero de Palmira de los daños ocasionados por los huracanes, consistentes en la rehabilitación de muro de contención, banquetas y obras hidráulicas menores, así como de la base hidráulica y carpeta asfáltica en el km.1+650 de la carretera a Pichilingue; la construcción de una boya metálica de 2.30 mts. de diámetro; y la fabricación de un muelle flotante ubicado en el muelle de la reina en el malecón costero.

Es respuesta a uno de los puertos de mayor dinamismo, en Pichilingue las obras fueron por un monto total de 7 millones 563 mil 489 pesos. Se continuó con la rehabilitación y modernización de las instalaciones de este puerto, llevando a cabo la remodelación del edificio número 1, rehabilitación de banquetas y guarniciones, suministro y colocación de señalamiento, reforestación, fabricación de cerco perimetral, saneamiento de las redes de agua potable y canalizaciones eléctricas, instalación de transformador y planta de emergencia, adecuación de





casetas de vigilancia, construcción de dos torres de alumbrado y pavimentación del acceso principal.

Dada la demanda de las empresas navieras, en este mismo puerto se ampliaron y pavimentaron con concreto asfáltico los patios de operación y maniobras de los muelles 1, 2, 3 y 4, así como los accesos de vialidad de los mismos en un área de 12,443 metros cuadrados.

En Puerto San Carlos las mejoras realizadas fueron para la construcción de una rampa de botado para embarcaciones menores, la remodelación de las oficinas administrativas, construcción de cerco de malla ciclónica y muro de block en el recinto portuario. Adicionalmente, se llevaron a cabo levantamientos batimétricos en el área. Todo ello, mediante una inversión de 804 mil 102 pesos. De manera complementaria, en Puerto López Mateos se instaló un muelle flotante y se rehabilitó el embarcadero para avistamiento de ballena.

En el puerto de Santa Rosalía, con la finalidad de crear mejores espacios de trabajo en el edificio de la Terminal de Transbordadores se acondicionaron las oficinas administrativas y operativas de la gerencia en un área de 225 metros cuadrados, así como el cambio de identidad del mismo. En el rubro de conservación de instalaciones portuarias, se le dio mantenimiento a la rampa metálica de embarque y desembarque, y se construyó una techumbre metálica para taller del parque vehicular. Se realizó la remodelación del área de la dársena a fin de acondicionar mayor espacio para los enceres de pesca. Asimismo, se llevó a cabo un estudio de fondo marino del área de la dársena con el fin de conocer las condiciones en que se encuentra, a fin de programar una limpieza y desazolve. Estas acciones implicaron una inversión total de 1 millón 178 mil 257 pesos.

Durante 2004, se otorgó a favor de la APIBCS, la concesión integral del puerto de Loreto, con el objeto de llevar a cabo la operación del puerto y la regularización de los servicios ahí prestados, así como la debida integración al sistema portuario estatal.

Adicionalmente a lo anterior, con recursos del Fideicomiso Estatal de Turismo, se llevaron a cabo obras de mejoramiento y conservación por un total de 1 millón 898 mil 060 pesos en las instalaciones de Pichilingue y Santa Rosalía. Igualmente, se aplicaron recursos del FONDEN para reparar daños ocasionados por el Huracán *Marty* a la infraestructura marítima portuaria ejecutando acciones con una inversión de 9 millones 038 mil 471 pesos para las reparaciones de la escollera de la dársena de Santa Rosalía y Loreto, el espigón en Puerto Escondido, del muelle no. 4 de Pichilingue, dársena en San Bruno, así como reparación del señalamiento marítimo de los canales de navegación de La Paz, Pichilingue y San Carlos.

Las cifras que arroja la operación portuaria durante 2004 muestran un incremento en la movilización de pasajeros y de carga. El número de pasajeros fue de 284,215 personas, que representa un 37 por ciento más que el año anterior. En cuanto a carga se



movilizaron un total de 5'729,545 toneladas, de los cuales 912,684 fueron de petróleo y derivados, 2'769,146 de granel mineral y 2'047,715 de carga general.

Comunicaciones

En el ramo de comunicaciones, la SCT realizó una inversión total de 610 mil 603 pesos. Derivado de ello, se realizaron 15 verificaciones al sistema de radio telefonía privada (COFETEL), 10 inspecciones a sistemas de radio y televisión, y 21 inspecciones de operación a la telefonía rural, todo esto con cobertura estatal. Asimismo, el sistema e-México que se ha convertido en una opción para algunos sectores de la población para tener acceso a los sistemas de comunicación vía Internet reporta 18 instalaciones, y 19 inspecciones al funcionamiento al equipo instalado con anterioridad, lo que representa la existencia de 37 centros comunitarios digitales en los diferentes municipios.

Por su parte, la Gerencia Estatal de Telecomunicaciones de México, con el fin de mejorar el servicio, realizó obras de mantenimiento y rehabilitación por un monto total de 476 mil 414 pesos, entre ellas destacan el mejoramiento de instalaciones especiales que conforman la infraestructura de la red de telecomunicaciones de México para la dispersión electrónica expedita del servicio que se otorga en las comunidades de Punta Abreojos y Bahía Tortugas en Mulegé, y de Miraflores en Los Cabos. Lo anterior, en beneficio de éstas y las comunidades circunvecinas, a través de las cuales se tiene acceso al servicio de telegrama, giros nacionales e internacionales, así como otros servicios diversos. En la ciudad capital, se realizaron acciones de conservación y mantenimiento en la oficina de la colonia inalámbrica.

La Unidad de Estudios de Infraestructura de Comunicaciones y Transportes, de la Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico, cuya función es promover políticas y programas para el desarrollo de las comunicaciones, durante 2004 realizó gestiones de servicio para la dotación de repetidoras para señal de televisión de uno y dos canales, con antena y equipos técnicos complementarios en varias localidades. En el municipio de Mulegé, para beneficio de 30,000 habitantes de 10 localidades; en Comondú, de 11,000 habitantes de 5 localidades; en La Paz, de 3 localidades; y en Los Cabos, de 1 localidad. La acción incluye visitas de verificación de instalación.

También se apoyó a 3 localidades para la dotación e instalación de equipo de radio telefonía rural de alta potencia con canales universales, en beneficio de los pobladores de El Triunfo y San Ignacio.

Adicionalmente a la gestión, la Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico, a través del PDR otorgó 2 millones 317 mil 862 pesos para la adquisición e instalación de equipos y torres repetidoras de señal de televisión en beneficio de la población de San



José de Magdalena, Puerto San Carlos, San Antonio, Buena Vista, Todos Santos y Loreto; y para pago de reparación del camino del área de San Juan de la Costa.

IV.9 Política Poblacional

El Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, señala la pertinencia de incorporar, en los contenidos programáticos escolares, temas de sexualidad y familia, con el propósito de influir en la planificación familiar y mejorar los indicadores demográficos de la entidad.

En este sentido, según datos del Consejo Nacional de Población, (CONAPO) de 1999 al 2004, la tasa de natalidad (número de nacidos vivos por cada mil habitantes) ha observado un franco descenso, al pasar de 21.2 a 18.6 y se estima que al final del 2005 se ubique en 18.0; mientras que el promedio nacional pasó de 21.9 a 18.8 para el mismo período, y se espera que al concluir el año 2005, descienda 4 décimas porcentuales; de igual manera, la tasa de mortalidad (número de defunciones por cada mil habitantes), de 1999 al 2004, pasó de 4.0 a 3.75; en cambio, la media nacional observa indicadores superiores, al pasar de 4.6 a 4.5

En contraste, la tasa de crecimiento total (tasa media anual de crecimiento una vez considerado el saldo neto migratorio) nacional disminuyó de 1.34 a 1.06, en tanto que la tasa estatal disminuyó de 3.02 a 2.65. Lo anterior indica que el ritmo proporcional de crecimiento de la población en Baja California Sur es superior al promedio nacional. Adicionalmente, como resultado de políticas integrales, la esperanza de vida total al nacer en la entidad pasó de 74.3 a 75.73 años de 1999 al 2004; por su parte, el promedio nacional de la esperanza de vida al nacer, pasó de 73.66 a 75.2 para el mismo período.

Además, durante el año que se informa, a través de la Oficina de Estudios de Población, se organizó el XIII Concurso Nacional de Dibujo Infantil y Juvenil 2004, contando con el apoyo del sector educativo, en el cual participaron 234 jóvenes y como resultado del Programa de Fortalecimiento de los Derechos y Oportunidades de las personas de una manera libre e informada, en los ámbitos de la sexualidad y la reproducción, se asesoraron vía telefónica y de manera personal a 789 ciudadanos. Para ello, se contó con la coordinación y participación del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y otras instancias del sector salud.

IV.10 Política Laboral y Empleo

El objetivo primordial de esta administración ha sido la promoción y generación de más y mejores empleos para los sudcalifornianos a través de la vigilancia en la aplicación de la Ley Federal del Trabajo, procurando el incremento de la productividad y equilibrio entre los factores de la producción, y promoviendo la capacitación de los trabajadores bajo un esquema de desarrollo humano. La inversión global del sector, durante el año que se informa, fue de 11 millones 891 mil 200 pesos.



Al cierre del 2004, se registró una Población Económicamente Activa (PEA) de 211,625 personas, según datos del INEGI, y la tasa general de desempleo abierto en promedio para la ciudad de La Paz fue del 3.1 por ciento, cifra siempre por debajo del promedio nacional que fue de 3.78 para el mismo período. Más aún, el promedio de este indicador para toda la etapa sexenal se ubicó en 2.26 puntos, uno de los menores de todo el país y medio punto porcentual abajo de la media nacional.

El IMSS, al mes de diciembre del 2004, presentó un registro de 105,926 asegurados, casi 21,000 más que en 1999. Ello significa que el 20 por ciento de los trabajadores asegurados se han incorporado al sistema de seguridad social en el período de 1999 al 2004.

Por su parte, el Servicio Estatal de Empleo (SEE), debido al fortalecimiento interinstitucional con la federación, a través de la firma de Convenios de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano, ha logrado la ejecución del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) y del Programa de Apoyo a la Capacitación (PAC). Asimismo, la Bolsa de Trabajo, intensificó su atención a los desempleados y subempleados, recibiendo en el año 2004 a 3,618 solicitantes de empleo, colocando a 1,315 personas en algún puesto de trabajo. En estos seis años de gobierno, a través de esta modalidad, se colocaron a 7,697 solicitantes de empleo, más de la tercera parte de los registros reportados por el IMSS para todo el período.



La capacitación a los trabajadores representa un medio eficaz para el desarrollo y bienestar de la población y sus comunidades. Por eso, en el año 2004, la inversión autorizada para operar el Sistema de Capacitación para el Trabajo (SICAT) fue de 4 millones 792 mil pesos, con esta erogación fue posible la impartición de 67 cursos en diversas modalidades y especialidades para beneficio de 1,162 personas de 12 diferentes localidades de la entidad. A lo largo de la presente administración se organizaron 1,027 cursos en apoyo de más de 16,000 sudcalifornianos de un número importante de comunidades.

Adicionalmente, a través del Programa de Formación Laboral en Competencia, durante el año que se informa, se impartieron 23 cursos para atender la demanda de capacitación por la creación de nuevas empresas, como es el caso de las cadenas comerciales “Soriana”, “City Club” y el Hotel Sheraton”, en Los Cabos.

Mediante una inversión de 1 millón 656 mil 980 pesos, a través de los Sistemas de Apoyo Económico para Buscadores de Empleo (SAEBE), de Apoyo a la Movilidad Laboral Externa (SAEMLE), de Apoyo Económico a la Movilidad Laboral Interna (SAEMLI) y Proyectos de Inversión Productiva (PIP), fue posible beneficiar a 1,511 personas para la búsqueda de empleo y a otras tantas para



trabajar en Canadá y en el interior del país, así como para implementación de diversos proyectos productivos en los municipios de La Paz y Mulegé.

De igual manera, durante el año 2004, se organizaron 2 Ferias del Empleo, una en La Paz y otra en Cabo San Lucas, en ambas se atendió a 2,091 solicitantes, se ofertaron 1,536 vacantes y se contó con la participación de 39 empresas locales.

El Programa de Apoyo a la Capacitación (PAC) generó las condiciones necesarias para que los trabajadores en activo y empleadores de las micro, pequeñas y medianas empresas pudieran desarrollarse y evolucionar a los cambios tecnológicos y los nuevos procesos productivos. Por ello, en soporte a 652 empresas locales, en el año 2004, se organizaron 502 cursos para beneficio de 3,942 trabajadores, 25.0 por ciento más que en el año 2003, lo anterior, mediante una inversión de 2 millones 416 mil 277 pesos.

Para vigilar el cumplimiento de las normas reglamentarias y contractuales relativas al trabajo, en empresas de jurisdicción local a través de los Programas de Inspección Laboral y de Seguridad e Higiene, se realizaron 1,431 visitas de supervisión a empresas del ámbito local, las cuales se incrementaron ante la evidente expansión de centros comerciales y ranchos agrícolas. Adicionalmente, con el objetivo de concientizar a empleadores y empleados, y promover la seguridad e higiene en los centros de trabajo, se realizaron 477 visitas de inspección, se concedieron 1,012 asesorías, se crearon 270 Comisiones Mixtas de Seguridad e Higiene, y se revisaron 1,726 actas de Comisiones Mixtas.

Por su parte, durante el año que se informa, en la Procuraduría de la Defensa del Trabajo, se presentaron 428 demandas laborales, se atendieron 4,353 personas mediante asesorías, y se conciliaron 1,173 asuntos al interior de la misma. De igual manera, la Delegación Federal del Trabajo, a través de sus programas de promoción y difusión, proporcionó asesoría y capacitación a 491 empresas y a sus trabajadores; además, organizó 9 reuniones de los Consejos Consultivos Estatales de Capacitación y Adiestramiento, registró 232 constancias de habilidades laborales y tramitó la aprobación de 449 planes y programas de capacitación y adiestramiento.

En la Junta Local de Conciliación y Arbitraje, durante el año 2004, se recibieron 362 demandas individuales, de las cuales 287 fueron por reclamo de indemnización constitucional, asimismo se realizaron 3,509 notificaciones por estrados, mismas que corresponden a radicación de huelgas, alegatos, audiencias iniciales, acuerdos, depósitos, recibos, laudos e incidentes, entre otras actuaciones.

Derivado de la intervención de la autoridad laboral, en el año que se informa, fue posible la liquidación por concepto de salarios caídos, aguinaldos, indemnización constitucional y prima vacacional de casi 600 trabajadores de la empresa maquiladora



California Connection de La Paz y Ciudad Constitución, mediante una inversión de 28 millones de pesos. De igual forma, se terminó con el problema de los 220 trabajadores de la compañía Punk Kook, cubriéndose el pago de 20 días de salario y demás prestaciones, por la cantidad de 4 millones de pesos. Con estas acciones se da fin a dos asuntos que tenían casi dos años de revisión jurídica y económica.

En la Junta Especial Federal de Conciliación y Arbitraje Número 58, atendiendo asuntos de su competencia se recibieron 298 demandas, se llevaron 252 procedimientos terminados de conciliación, 111 laudos, 256 convenios fuera de juicio, 394 expedientes en trámite, lo que generó una derrama económica de 29 millones 661 mil 869 pesos.

Finalmente, el Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores de los Poderes del Estado y Municipios, atendió un total de 55 demandas de trabajadores sindicalizados brindándoles asesoría legal. Adicionalmente se atendieron 11 demandas contra promoventes del Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR) y se otorgaron 13 registros de asambleas sindicales.

IV.11 Política Ambiental



Baja California Sur, es un Estado con vocación en la protección de sus ecosistemas y biodiversidad, por lo que el privilegio de albergar especies singulares de flora y fauna, su diversidad pesquera y los contrastantes paisajes de mar, montaña y desierto, sustentan la defensa de una importante extensión de su geografía a través de reservas ecológicas, que si bien, por años representaron dificultades para el desarrollo de algunas regiones, constituyen hoy en día la base de importantes actividades económicas de grupos rurales y ejidales, logrando un beneficio directo para los poseedores de los recursos, primicia buscada por esta administración gubernamental.

Estos espacios de conservación, decretados en 7 Áreas Naturales Protegidas Federales, aportan una superficie de 3' 011,438 hectáreas y constituyen zonas de oportunidad para el desarrollo de proyectos productivos sustentables, logrando en el ejercicio gubernamental, incrementar los fondos de inversión en esquemas de financiamiento dirigidos a las comunidades que habitan estas reservas; resultado de una administración moderna y transparente. Durante el año que se informa, la inversión global ascendió a 30 millones 427 mil 106 pesos.



La SEMARNAT, por conducto de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) a través del Programa de Empleo Temporal, aplicó una inversión total de 1 millón 833 mil 680 pesos en las Reservas. Con 384 mil 650 pesos y la generación de 6,424 jornales, se restauraron 11 senderos interpretativos, al mismo tiempo, se procedió a la rehabilitación de letrinas, construcción de 4 atracaderos y limpieza de 7 playas para el complejo insular Espíritu Santo, favoreciendo las actividades ecoturísticas que se desarrollan en la zona. Por otra parte, se llevó a cabo el saneamiento de las comunidades de Palma Sola y San Evaristo.

En la Reserva Sierra La Laguna se aplicó una inversión de 1 millón 396 mil 530 pesos generando 26,296 jornales en los siguientes proyectos: establecimiento y operación de viveros comunitarios para reproducción de especies nativas; rehabilitación de 50 kilómetros de brechas cortafuego para prevención de incendios forestales; instalación de 7 letrinas ecológicas para uso público; control y erradicación de especies invasoras, además de la construcción de cuatro casetas de vigilancia para control de acceso; y en el Parque Nacional Cabo Pulmo, se aplicó una inversión de 52 mil 500 pesos, destinados a la restauración y limpieza de playas de anidación de tortuga marina, generando 880 jornales.

En otras acciones de conservación fuera de Áreas Naturales Protegidas, la SEMARNAT con de este Programa de Empleo Temporal, generó 41,097 jornales con una inversión de 2 millones 424 mil 320 pesos, de los cuales se destinaron 1 millón de pesos en labores de limpieza de los Oasis de San Miguel y San José de Comondú, La Purísima y San Isidro en el municipio de Comondú y el de San Javier en el municipio de Loreto, recuperando zonas de refugio y alimentación de diversas especies.

Coordinadamente con agrupaciones conservacionistas, se invirtieron 350 mil pesos para la protección de playas de anidación de tortuga marina, lo que permitió la liberación de 30,000 crías de la especie golfina. Actualmente se trabaja en la protección de playas con anidación de tortuga laúd, en las localidades de Todos Santos y Pescadero, en el municipio de La Paz. En las comunidades de San Fermín, El Pilar y Palo Verde se construyeron presas filtrantes de piedra para la recuperación de suelos y acuíferos con inversión de 1 millón 74 mil 320 pesos.

Respecto a los Programas de Desarrollo Regional Sustentable (PRODERS), destinados a integrar aspectos ambientales, productivos y sociales de las comunidades asentadas en Áreas Naturales





Protegidas, con el fin de elevar la productividad a través de acciones de conservación y restauración del medio ambiente, la CONANP aplicó recursos por un total de 3 millones 74 mil 920 pesos

Mediante una erogación de 678 mil 280 pesos en diversos proyectos en la Reserva El Vizcaíno, fue posible la instalación de paneles solares en el Ejido Benito Juárez, municipio de Mulegé, con un beneficio directo de 23 personas que acceden al servicio de energía eléctrica; la ampliación del cultivo de ostión mediante la adquisición de bolsas ostrícolas para 60 productores de Guerrero Negro, así como investigación pesquera y cursos de capacitación en Santa Rosalía, Ejido Vizcaíno y Guerrero Negro.

En el Parque Nacional Bahía de Loreto se aplicaron, durante el año que se informa, recursos por 350 mil pesos en 3 proyectos dirigidos a mejorar técnicas de cultivo de cooperativas locales, propiciando la toma de conciencia e interés de los lugareños por modelos de aprovechamiento pesquero sustentables.



A través de una inversión de 825 mil 610 pesos en la Reserva Islas del Golfo de California, se llevó a cabo el acondicionamiento de Laboratorio y Reproducción de Almeja en Isla Pardito y el proyecto Cultivo de Peces Marinos con jaulas flotantes en el Complejo Insular Isla Espíritu Santo; así como la capacitación mediante los cursos de Gestión y Planeación Comunitaria en Agua Amarga, Isla Pardito, La Ventana y Palma Sola en Isla San José, en el que se incluyó la construcción de contenedores para residuos sólidos y rehabilitación de letrinas.



En la Sierra La Laguna se aplicó una inversión de 1 millón 221 mil 030 pesos en diversos proyectos, tales como la construcción y remodelación de cabañas para ecoturismo y estudios relacionados; instalación de 2 talleres de talabartería y un taller de carpintería; asimismo, apoyando la iniciativa y capacidad de organización de las mujeres, se realizaron 3 proyectos operados por mujeres, entre ellos, la instalación de un vivero para producción de cactáceas y plantas de ornato, la instalación de 2 talleres para producción de composta y la ampliación de un vivero comunitario. En acciones de conservación destaca la construcción de 700 m³ de presas de piedra con inversión de 278 mil pesos y la reforestación de 60 hectáreas con especies nativas con un costo de 154 mil 500 pesos. En materia de capacitación en el ejido Melitón Albañez, se realizaron 2 talleres dirigidos a fomentar actividades productivas basadas en el potencial de recursos existentes en el área.



Estos proyectos, son ejemplo de la diversificación de las actividades productivas sustentables en las comunidades. Por lo que se debe continuar trabajando en su capacitación, organización y



formación empresarial, a la par de promover el conocimiento de los recursos naturales y sus capacidades de carga mediante la investigación. En este tenor, la UABCS realizó diversos proyectos enfocados a fortalecer programas de desarrollo regional con una inversión de 7 millones 680 mil 485 pesos provenientes de fondos aportados por SEMARNAT, CONACYT, Representación de la SEP federal, WORLD WILDLIFE FUND INC. y THE WILLIAM AND FLORA HEWLETT FOUNDATION. Adicionalmente, se ejercieron, 4 millones 628 mil 900 pesos con fondos de CONABIO, SEMARNAT-CONACYT e INTERNACIONAL COMMUNITY FOUNDATION en apoyo a diversos proyectos de ciencia.

Por su parte, el CIBNOR, canalizó recursos por el orden de los 11 millones 376 mil 836 pesos para el financiamiento de 9 proyectos, entre los cuales se destaca el ordenamiento ecológico territorial de Baja California Sur y Zonas Costeras; Biodiversidad del Noroeste de México: Problemática, Usos y Conservación y el Programa de Monitoreo de la Restauración de Arrecife Coralino afectado por el buque tanque “Lázaro Cárdenas II”, y de las comunidades arrecifales de la región del Parque Loreto.

Bajo la responsabilidad de resguardar y acrecentar la vida silvestre de la entidad, la consolidación de Unidades de Manejo para la Conservación y Aprovechamiento de Vida Silvestre (UMAS), constituyen el mecanismo más apropiado para su logro. En el año 2004 se registraron 3 nuevas unidades, lo que hace un total de 67 en la entidad. El adecuado manejo de los recursos permitió otorgar tasas de aprovechamiento cinegético en 24 de estas unidades: 12 borregos cimarrón; 56 ejemplares de venado bura; 4 pumas; 76 para pequeños mamíferos; 5 para gato montés y 7 para aves, beneficiando principalmente a la Región del Valle de Santo Domingo.

Destaca por su relevancia científica la recuperación en cautiverio del berrendo peninsular alcanzando los 130 ejemplares, que permitirá en corto tiempo reintroducirlos a su hábitat natural. Igualmente relevante, resulta la estabilización de la población de ballena gris, logrando el máximo histórico durante la temporada 2003-2004 con 2,011 ejemplares, bajo una permanente capacitación a prestadores de servicios y certificación de guías especializados, posicionando esta actividad en el mercado del turismo internacional.

El adecuado manejo y conservación de los recursos naturales ha sustentado la emisión de 219 permisos para actividades ecoturísticas en el año que se informa, entre ellas, 17 para avistamiento de ballena gris; 26 para campismo y kayakismo; 20 para actividades científicas y turísticas; 4 para filmación; 31 para cruceros de observación de flora y fauna; 104 para navegación en kayak o velero y 17 para buceo. En materia forestal, por otro lado, se emitieron 12 permisos de aprovechamiento; 32 para cambio de uso de suelo y 81 certificados fitosanitarios de importación.



La SEMARNAT, en materia de regulación, emitió 43 resolutivos de impacto ambiental, la mayoría de ellos fueron relativos a proyectos inmobiliarios costeros seguidos de los acuícolas y de cambio de uso de suelo. Al mismo tiempo, se expidieron 130 nuevos registros para empresas generadoras de residuos peligrosos, reportando un volumen de desechos de 239 toneladas. Actualmente, se cuenta con 9 compañías autorizadas para realizar su manejo.

En materia de Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT), se otorgaron 95 concesiones, muchas de las cuales corresponden a solicitudes con rezago, tema recurrente en las entidades con límites costeros, lo que ha llevado a proponer la descentralización hacia las regiones para la administración de sus áreas federales costeras y facilitar su control y aprovechamiento. Estas acciones serían importantes para constituir mecanismos de recaudación alternativo y financiar el equipamiento de las playas públicas y su vigilancia.

Para asegurar el cumplimiento de las disposiciones emitidas, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), realizó con cobertura estatal 596 inspecciones en materia de recursos naturales y 76 inspecciones en materia de verificación industrial. Se atendieron 800 denuncias ciudadanas, se dictaron 263 resoluciones administrativas que derivaron en multas y se promovió la realización de 12 auditorías ambientales, de las cuales 11 fueron en el municipio de La Paz.

Por su parte, durante el año 2004, la SEPUIE, emitió 40 resolutivos en materia de impacto ambiental y riesgo, destacando el giro extractivo con 38 por ciento, seguidos del habitacional, comercial y equipamiento con el 15 por ciento cada uno. La mayor incidencia de nuevos proyectos es en el municipio de Los Cabos con el 48 por ciento, después el municipio de La Paz con 38 por ciento. A lo anterior se suma la opinión técnica emitida a la SEMARNAT en materia de impacto ambiental con relación a 23 proyectos en evaluación federal y 16 dictámenes técnicos a otras dependencias.

Referente al Programa de Regulación de Bancos de Material, de un padrón de 48 bancos, se finiquitó proceso de autorización con 19 proyectos y 29 continúan en procedimiento. En regulación industrial el padrón del 2004 se conformó con 36 empresas, para las cuales se emitieron 20 cédulas de operación y 6 nuevas licencias de funcionamiento, correspondiendo al municipio de Mulegé la mayor incidencia de las autorizaciones con el 47 por ciento; el giro predominante es el pesquero con el 84 por ciento, finalizando con el 73 por ciento del padrón regulado. De las inspecciones realizadas se generaron 27 actas de verificación y se emitieron 16 resoluciones administrativas.

Destacan, en el año que se informa, la celebración de acuerdos con la SEMARNAT en materia de ordenamiento ecológico, mediante la suscripción del *Convenio Marco de Coordinación del Ordenamiento Ecológico Marino del Golfo de California* con la participación de Baja California, Baja California Sur, Nayarit, Sinaloa y Sonora. Este instrumento jurídico tiene como propósito promover la participación en el proceso de planeación que impulse el desarrollo sustentable de esta importante región marina.



Por otra parte y con la finalidad de alcanzar una planeación integral, se promueve la regulación de la parte terrestre de la región a través de la firma del *Acuerdo de Cooperación para la Instrumentación de un Proceso de Ordenamiento Ecológico Costero Terrestre en la Región del Golfo de California*, ratificando su compromiso los 5 estados ribereños.

Este proceso involucra la participación de los sectores gubernamental, productivo, social y académico, cuyos esfuerzos se dirigen a la formulación de una Agenda Ambiental Común, así como al seguimiento oportuno de la colaboración interinstitucional, para lo cual se celebraron, durante el 2004, 5 reuniones regionales.

Durante la actual administración se observa una transformación resultado de la planificación regional y del paso de una etapa de sensibilización a una ejecución, porque se han modificado esquemas de desarrollo tradicional hacia proyectos productivos sustentables. Derivado de este esfuerzo, se ha llegado a las comunidades más apartadas, las cuales han definido como base de desarrollo la protección de los recursos naturales y del aprovechamiento sostenido de sus bienes.

Se han diversificado las actividades productivas, principalmente en el norte de la entidad, donde el ecoturismo se ha incrementado favorablemente. Las pesquerías son autorreguladas por los propios cooperativistas, se mejoran técnicas de cultivo y se promueve la acuicultura en menor y gran escala, como una alternativa a la sobreexplotación pesquera. El sector medio ambiente incorpora con énfasis la equidad de género, integrando a las mujeres al sector productivo.

La regulación fue permanente y creciente. Las dependencias normativas llegan ahora a toda la geografía estatal. Al mismo tiempo, se han fortalecido esquemas de vigilancia comunitaria, los sectores empresariales atendieron el beneficio del cumplimiento de la legislación ambiental y se proponen y autorizan proyectos menos impactantes al entorno. Las áreas productivas promueven técnicas de reuso y reciclado, se fortalece la cultura del ahorro del agua y manejo de residuos sólidos, a través de permanentes campañas de difusión y programas de educación ambiental dirigidos a los niños y jóvenes.

En los años de la actual administración, se impulsó la investigación científica, lo que ha permitido conocer el estado que guardan nuestros recursos; el diseño de alternativas para un mejor manejo y, en algunos casos, medidas para revertir deterioros. Las acciones de conservación se han acrecentado con la participación corresponsable de la sociedad, lo que ha llevado a incidir principalmente en mejorar el hábitat y en la recuperación de las poblaciones de vida silvestre.



V.- Administración Pública Estatal

V.1 Lineamientos de Política Financiera y Presupuestal

Durante el último año de la presente gestión, la política financiera y presupuestal estuvo orientada a consolidar los importantes logros alcanzados a lo largo de la administración, tanto en lo relativo a la generación de mayores ingresos públicos, como a la utilización del gasto gubernamental como una herramienta fundamental para la provisión de infraestructura y servicios indispensables para la población.

De manera natural, al estar próximos a concluir la encomienda constitucional conferida por el pueblo sudcaliforniano, se considera conveniente complementar el análisis puntual que año con año se hace de los movimientos financieros y presupuestales registrados en el ejercicio fiscal inmediato anterior, con una perspectiva más global en la cual se dé cuenta de manera retrospectiva y comparativa, de la evolución que durante este sexenio tuvieron algunos de los indicadores más relevantes en el ámbito de las finanzas públicas estatales.

En tal sentido, en donde se estima relevante, en el presente apartado se hace mención de la referida evolución, con el objetivo de brindar elementos complementarios que consideramos indispensables para apreciar en su justa dimensión los avances que fueron posibles de alcanzar en este período, así como aquellos aspectos que todavía ameritan de un esfuerzo adicional con el objeto de situarlos en niveles más adecuados.

Política de Ingresos

En el año 2004, el Gobierno del Estado recibió recursos por una suma global de 5 mil 056.5 millones, cifra que representa 15.3 por ciento más que lo recibido durante el ejercicio inmediato anterior. Dicho monto se integró mayoritariamente por los ingresos federales, los cuales ascendieron a 4 mil 413 millones, que representan el 87.3 por ciento del total, y por los recursos catalogados como estatales, por un total de 377.5 millones (7.5 por ciento); el monto restante correspondió a los financiamientos, cuyo movimiento ascendió en dicho ejercicio a poco más de 266 millones, cifra equivalente al 5.2 por ciento de los recursos totales.

Como se puede observar, la estructura de los ingresos que maneja la entidad está fuertemente concentrada en los recursos provenientes de la federación, situación que compartimos con el resto de las entidades, como consecuencia de que los principales recursos fiscales que se generan en el país tales como el Impuesto al Valor Agregado, El Impuesto sobre la Renta, El



Impuesto Especial sobre Producción y Servicios, así como los Derechos Petroleros, entre otros, son administrados por el Gobierno Federal, y solamente una parte de ellos es distribuida a los estados, según fórmulas establecidas en la Ley de Coordinación Fiscal, bajo criterios poco favorables para las regiones.

En virtud de esta limitación, y con el objetivo de atender de mejor manera las demandas y disminuir los rezagos en infraestructura social generados a lo largo de los años, fue necesario establecer durante la presente administración medidas tendientes a incrementar de manera sustancial la generación de ingresos propios, señaladamente la modificación del Impuesto sobre Nóminas, la creación de la Contribución Especial del 1% para el municipio de Los Cabos, así como una mayor eficiencia recaudatoria y la enajenación de inmuebles ociosos propiedad del Gobierno del Estado.

A través de estas políticas deliberadas, fue posible lograr el objetivo antes mencionado, lo cual se puede apreciar considerando que en 1999 los ingresos propios significaban tan sólo el 2.6 por ciento de los ingresos totales, para 2004 dicho porcentaje se triplicó, al representar el 7.5 por ciento de los recursos recibidos por el estado. Asimismo, el ritmo de crecimiento de los ingresos estatales fue muy superior al experimentado por los ingresos provenientes de la federación, pues como se puede observar en el anexo estadístico, mientras que los primeros se incrementaron en términos nominales en más de 500 por ciento durante el período 1999-2004, al pasar de 60.4 millones a 377.5 millones, lo que representó una Tasa Media Anual de Crecimiento (TMAC) del 44.3 por ciento, los segundos solamente lo hicieron en 94.1 por ciento, al pasar de 2 mil 293.8 millones en 1999 a 4 mil 413 millones en 2004, lo que significa una TMAC de 14 por ciento.

El rubro más importante dentro de los recursos propios lo constituyen los Impuestos, mismos que durante 2004 ascendieron a 120.5 millones, cifra 15.8 por ciento superior a la registrada durante el ejercicio inmediato anterior. Dentro de éstos, el gravamen que se ha convertido en el más significativo a partir de las reformas que se hicieron a la Ley de Hacienda estatal, es el Impuesto sobre Nóminas, que representa el 55 por ciento del total de los impuestos recaudados en la entidad, con un monto total de 66.2 millones durante 2004; le sigue en importancia el Impuesto sobre la Prestación de Servicios de Hospedaje, con una captación de 42.1 millones, en el cual se observa una adecuada dinámica, puesto que esta cifra representó un incremento de casi 20 por ciento con respecto a lo recaudado por este concepto durante 2003.

Por otra parte, la contribución especial del 1 por ciento en el Municipio de Los Cabos ascendió a 25.2 millones durante 2004, cantidad inferior a la que se había venido recaudando anualmente. Lo anterior se explica en razón de que en agosto de 2004 se liquidó completamente el crédito que en su oportunidad se contrató con BANOBRAS para financiar las importantes obras de infraestructura social que se ejecutaron en dicho municipio. Al liquidarse dicho empréstito, casi siete meses antes de lo originalmente previsto, y de acuerdo con lo establecido en la disposición del H. Congreso del Estado que le dio origen, dejó de



estar en vigor la citada contribución, por lo que la cifra antes citada corresponde exclusivamente al período enero-agosto de 2004, que era cuando todavía estaba vigente dicha aportación.

Otro rubro importante dentro de los recursos propios fue el de Productos, mismo que en 2004 alcanzó la suma de 114.4 millones, cifra superior en 26 millones a la registrada durante 2003. El concepto que explica mayormente esta cantidad corresponde a los ingresos provenientes de la enajenación de bienes muebles e inmuebles propiedad del Gobierno del Estado, los cuales fueron desincorporados previa autorización del Congreso del Estado, con el objeto de destinar estos recursos a la ejecución de diversos proyectos de indudable valor social.

Asimismo, durante 2004 se recibieron ingresos registrados bajo el rubro de Aprovechamientos por un total para 115.9 millones, los cuales provinieron principalmente de los 70.4 millones registrados por concepto de aportaciones recibidas por el estado provenientes de diversos organismos, siendo las más importantes las correspondientes al Fideicomiso que Administra el Impuesto sobre Nóminas con 38.0 millones; las realizadas por la Administración Portuaria Integral por 17.0 millones y la aportación realizada por la compañía Exportadora de Sal para la planta de tratamiento de aguas residuales por 6.4 millones; cabe mencionar, igualmente, que en este apartado de Aprovechamientos también se registran los recursos que captan las instituciones públicas de salud por concepto de cuotas de recuperación, las cuales ascendieron en el período a 37.0 millones.

Por su parte, los ingresos federales ascendieron a 4 mil 413 millones, cifra superior en 360.9 millones a la registrada de enero a diciembre de 2003, lo que equivale a un incremento nominal del 8.9 por ciento. El 60.5 por ciento de los recursos provenientes de la Federación corresponden al llamado Ingreso Federalizado, mismo que está compuesto por los Fondos de Aportaciones del Ramo 33, el Ingreso Reasignado y los Subsidios. El monto global registrado en estos conceptos durante 2004 ascendió a 2 mil 670.7 millones, cifra superior en 5.8 por ciento a los 2 mil 524.9 millones registrados un año antes. Cabe mencionar que estos recursos tienen un fin específico previamente determinado, su ejercicio se encuentra comprometido y pactado con la federación, y está sujeto al escrutinio por parte de ésta misma, por lo que no pueden ser utilizados para financiar el gasto corriente o los programas de desarrollo específicos del Gobierno del Estado.

Dentro de estos recursos, los Fondos de Aportaciones del Ramo 33 registraron durante 2004 un incremento del 8.6 por ciento, al pasar de 2 mil 029.7 millones a 2 mil 204.1 millones; por su parte, el llamado Ingreso Reasignado, cuyos recursos corresponden principalmente a los destinados al financiamiento de la Universidad Autónoma de Baja California Sur, el Comité Administrador del Programa Estatal de Construcción de Escuelas y programas de diversas Secretarías como la de Turismo y la de Gobernación, registraron un monto global de 192.5 millones, mientras que los Subsidios, dentro de los cuales se registran los recursos provenientes del Ramo 39: Programa de Apoyo para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas, y los excedentes petroleros a través del Fondo de Infraestructura para la Infraestructura Social, ascendieron a 274.1 millones.



El otro rubro importante de los ingresos federales lo constituyen las Participaciones e Incentivos, recursos que se originan del arreglo fiscal existente entre las entidades y la federación, los cuales constituyen los recursos primordiales con los que las primeras financian su gasto no etiquetado. Estos recursos ascendieron durante 2004 a 1 mil 742.3 millones, cifra superior en 14.1 por ciento a los 1 mil 527.1 millones recibidos por estos conceptos durante 2003.

Dentro de éstos, las Participaciones significaron 1 mil 600.8 millones los cuales, en términos nominales, registraron un incremento de 13 por ciento con respecto al ejercicio anterior; por su parte, los incentivos derivados de las labores de administración que realiza el estado pactadas en el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal, se incrementaron de manera importante al pasar de 110.8 millones recibidos por estos conceptos durante 2003 a 141.5 millones en 2004. Lo anterior como consecuencia, principalmente, de que el estado asumió nuevas facultades en materia de ingresos federales coordinados, así como a la intensificación y mayor eficiencia en la ejecución de las labores de fiscalización que realizan las dependencias de la Secretaría de Finanzas que tienen encomendadas estas responsabilidades.

Finalmente, los recursos estatales y federales recibidos durante el 2004, fueron complementados con financiamientos por una suma global de 266.1 millones. Dentro de este monto se encuentra un crédito por 100 millones que tuvo que ser contratado a un plazo de 10 años con la banca comercial, con el objeto de estar en posibilidades de realizar las aportaciones convenidas con el Fondo Nacional para los Desastres Naturales, FONDEN, como consecuencia de los daños causados en 2003 por los huracanes “Ignacio” y “Marty”.

Dentro del rubro de Financiamientos también se registraron 166.1 millones que corresponden a los movimientos acumulados de las líneas de crédito a corto plazo contratadas con la banca comercial y de desarrollo, mismas que se han utilizado para financiar diversos requerimientos de liquidez de corto plazo, tanto de los ayuntamientos como del mismo gobierno estatal, y normalmente se dispone de ellas y se amortizan dentro del mismo ejercicio fiscal en el que son contratadas.

Política de Gasto Público

El monto total de recursos ejercidos por el gobierno estatal durante 2004 ascendió a 5 mil 120.9 millones de pesos, cifra superior en 696.1 millones a lo gastado durante el ejercicio inmediato anterior, lo que equivale a un incremento nominal de 15.7 por ciento.

Dentro de estos recursos, los destinados al ejercicio corriente, integrado por los capítulos de Servicios Personales, Materiales y Suministros y Servicios Generales, significaron erogaciones por un total conjunto de 740.3 millones. Esta cantidad fue superior en 12.5 por ciento a los 658 millones erogados durante 2003 por esos mismos conceptos, porcentaje que está por debajo del



crecimiento experimentado por el gasto total en su conjunto, que tal como se mencionó anteriormente, fue cercano al 16 por ciento.

En este sentido, las cifras consignadas en este apartado son congruentes con una política deliberada y explícita que se instrumentó durante la presente administración tendiente a optimizar y eficientar al máximo este tipo de gasto, manteniéndolos en los niveles indispensables, con el objeto de poder disponer de la mayor cantidad de recursos posibles, a fin de destinarlos a la realización de obras de beneficio colectivo.

De esta manera, como se puede observar en el anexo estadístico al presente informe, mientras que el gasto total se incrementó en 114.8 por ciento durante el período 1999-2004, el destinado al gasto corriente sólo lo hizo en un 82.9 por ciento, lo cual significó una liberación de recursos líquidos efectivos que pudieron ser utilizados en la atención de otras necesidades más prioritarias.

La partida más importante corresponde a los Servicios Personales, misma que durante 2004 absorbió casi el 65 por ciento del total del gasto de operación, y tuvo un crecimiento porcentual del 11.9 con respecto a lo ejercido en el año 2003, porcentaje que se explica básicamente a partir de los incrementos salariales y en prestaciones pactados en las negociaciones llevadas a cabo durante el año, en beneficio de los trabajadores y sus familias.

Por su parte, las erogaciones en Materiales y Suministros se incrementaron en 15.3 por ciento al pasar de 48.7 millones ejercidos durante 2003 a 56.1 millones durante 2004, mientras que los recursos destinados a la provisión de Servicios Generales lo hicieron en un 13.2 por ciento, alcanzando un monto global durante el período que se informa de 203.8 millones.

Estas ampliaciones en las partidas antes mencionadas están explicados fundamentalmente, en el caso de los Materiales y Suministros, por el aumento registrado en el rubro de Alimentación de Personas por 4.1 millones, mismo que significa el 54 por ciento del incremento total observado en Materiales y Suministros. Este apartado corresponde principalmente a apoyos en alimentación para albergues y Centros de Readaptación Social.

Por su parte, la variación observada en el caso de los Servicios Generales obedece, entre otras cosas, a los incrementos derivados de los servicios telefónico y de energía eléctrica, los cuales aumentaron durante el último año en 3.0 millones (22 por ciento) y 3.4 millones (31 por ciento) respectivamente, así como a los gastos de difusión y los apoyos a servicios asistenciales, los cuales requirieron de una aportación superior en 7.2 y 7.8 millones, respectivamente con respecto a lo ejercido en el año inmediato anterior.



En lo que se refiere a los Subsidios, Aportaciones y Transferencias, este rubro agrupa las erogaciones más cuantiosas del presupuesto estatal, significando para 2004 casi el 73 por ciento del presupuesto total. Esto es así puesto que dentro de éste se incluyen las transferencias de consumo e inversión que se destinan a los Poderes Legislativo y Judicial; los recursos que por diversos conceptos se transfieren a los cinco ayuntamientos de la entidad, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y normatividad relacionada; las aportaciones y transferencias a los sectores Educación y Salud, así como las aportaciones a diversos programas de desarrollo tanto federales como estatales.

Las partidas de gasto más significativas, tanto en el sentido económico como por su impacto en los niveles de bienestar de la población, lo constituyen las destinadas a educación y salud. En lo que respecta al primero, durante 2004 los recursos asignados a este renglón prioritario ascendieron a 2 mil 047 millones 990 mil pesos, lo que equivale a decir que de cada peso ejercido por el gobierno estatal, 40 centavos se destinaron a atender los requerimientos del sector educativo. De 2003 a 2004, los recursos ejercidos se incrementaron en 161.1 millones, cifra equivalente a 8.5 por ciento, los cuales provinieron mayoritariamente de la federación, al ser éste un sector transferido cuya atención corresponde mayoritariamente a esta instancia de gobierno. Por su parte, la aportación estatal al sector se incrementó en 15.4 por ciento, al pasar de 123 millones en 2003 a 142 millones en 2004. El destino de los recursos se concentró mayoritariamente en la educación básica y normal, misma que absorbió en conjunto un monto superior a los 1 mil 600 millones, es decir, casi el 88 por ciento del gasto total, mientras que las cantidades restantes se destinaron fundamentalmente a atender las necesidades provenientes de la educación superior, el CONALEP así como el IEEA.

En lo que respecta a salud, el gasto total registrado durante 2004 ascendió a 480 millones 913 mil pesos, lo que significó un incremento nominal del 22 por ciento con respecto a la cifra correspondiente al ejercicio anterior. Al igual que en el caso de la educación, la aportación mayoritaria proviene de la federación, la cual contribuyó durante el período que se informa, con un monto total de 378.5 millones, mientras que las aportaciones estatales, incluyendo las cuotas de recuperación que fueron utilizadas en la atención de necesidades del mismo sector, arrojaron un total de 102.4 millones.

Como se puede observar, la aportación estatal es sustancialmente menor a la que realiza la federación, lo cual tiene su explicación porque la operación de los servicios de salud y educación, era una responsabilidad que atendía el gobierno federal, misma que fue transferida a las entidades sin que se les hayan asignado a éstas los recursos suficientes para poder responder a las necesidades derivadas de la atención de tan complejos sectores. Por otra parte, debe destacarse el hecho de que, a pesar de que en términos absolutos los recursos asignados por el Gobierno del Estado son menores que los aportados por el gobierno federal, en términos relativos la participación estatal en el financiamiento de estos sectores ha crecido mucho más rápidamente que las contrapartidas federales, al haberse redoblado a lo largo de la presente administración los esfuerzos en este sentido, puesto que se reconoce en la educación y en la salud a dos pilares fundamentales sobre los cuales se tiene que apoyar cualquier política pública de desarrollo para que ésta sea verdaderamente sustentable en el más amplio de los sentidos.



De esta manera, se puede apreciar en el anexo estadístico que mientras que la aportación federal a educación y salud se incrementó en un 46.5 por ciento nominal durante el período 2000-2004, la correspondiente al gobierno estatal lo hizo en 102 por ciento; es decir, el ritmo de crecimiento de la aportación estatal fue más del doble de la experimentada por las aportaciones federales, lo que ha permitido que el estado eleve su participación en el financiamiento de ambos sectores, de 7 por ciento que se registraba durante el primer año de la presente gestión, a cerca de 10 por ciento al término de la misma.

Lo anterior refleja los importantes esfuerzos que se han desarrollado en este sentido y, a la vez, señala la necesidad de que esta tendencia se refuerce de manera vigorosa, pues son muchos los retos aún pendientes de cubrir, sobre todo en salud, y siendo de trascendencia estratégica atenderlas con el fin de garantizar la viabilidad de largo alcance de nuestra sociedad, a través del fortalecimiento de servicios de impacto social para el bienestar de los sudcalifornianos.

Por otra parte, dentro del capítulo de Subsidios, Aportaciones y Transferencias también se registran los recursos que son transferidos a los cinco ayuntamientos del estado por diferentes conceptos, tanto aquellos relacionados con el porcentaje de las participaciones federales que les corresponden de acuerdo con la Ley de Coordinación Fiscal y la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur; los relacionados con algunos impuestos federales como el de la Tenencia Vehicular y el Uso de Automóviles Nuevos, los provenientes de los fondos de aportaciones del Ramo 33; así como otro tipo de apoyos y recursos que reciben del gobierno estatal en forma de subsidios, por mencionar los más importantes.

El monto global de recursos transferidos y aportados a los municipios, durante el 2004, ascendió a 638.9 millones, cifra prácticamente igual a la recibida por esta instancia de gobierno durante el ejercicio inmediato anterior, la cual ascendió a 630 millones. Dentro de éstos, el monto más importante se agrupa dentro de la partida de Participaciones y Tenencias, la cual registró un monto global de 336.9 millones; le siguen en importancia los que percibieron a través del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal (FORTAMUN), que arrojaron un total de 108.8 millones, así como los correspondientes al Fondo de Fomento Municipal por 60.9 millones. Por su parte, el gobierno estatal asignó recursos para apoyar de diversas formas a los municipios de la entidad por una suma global de 62.9 millones en la forma de subsidios.

Los Poderes Legislativo y Judicial, por su parte, ejercieron importantes recursos financieros durante el año 2004, mismos que también fueron registrados dentro de este capítulo del presupuesto estatal. En lo que concierne al Poder Legislativo, el monto ejercido ascendió a 69.3 millones, cantidad que superó en más de 37 por ciento los 50.4 millones registrados durante el año inmediato anterior. De igual forma, el Poder Judicial ejerció recursos presupuestales del orden de los 64.7 millones, monto superior en 9.5 millones al registrado durante 2003, equivalente a un incremento nominal del 17.3 por ciento.



También en este capítulo del presupuesto de egresos se registran aportaciones de diversa índole que realiza el Gobierno Federal para llevar a cabo proyectos de desarrollo en conjunto con el gobierno estatal. Una de estas partidas es el de Gasto Reasignado, el cual tuvo un incremento importante durante el ejercicio que se informa al pasar de 36.5 millones en 2003 a 91.0 millones en el 2004, es decir, un crecimiento de 149.4 por ciento. Esto se explica principalmente por la utilización que se hizo de recursos provenientes del Programa de Apoyo para el Fortalecimiento de la Infraestructura de los Estados (PAFEF) por 68 millones, para que, complementariamente con los que aportó el Gobierno Federal, se realizara durante el año pasado una obra que mucho nos enorgullece, puesto que es fundamental para propiciar un desarrollo regional más equilibrado y vigoroso. Nos referimos a la electrificación de la zona Pacífico Norte, acción que significó la cristalización de un viejo y muy justo anhelo de todos los habitantes y productores de esa región que tanto han aportado a la economía y la sociedad sudcaliforniana, y que durante décadas había carecido de estas obras de infraestructura social básica. Asimismo, en esta misma partida, se encuentran consignados diversos apoyos federales a importantes proyectos y acciones que se desarrollan de manera concomitante entre el estado y la federación, entre los que podemos mencionar los recursos aportados por la APIBCS, mismos que se utilizaron parcialmente para la remodelación del malecón de La Paz; los fondos aportados por la CNA dentro del programa de Agua Potable y Alcantarillado de Zonas Urbanas (APAZU); así como los destinados a programas específicos en apoyo de acciones de impacto social en diversas zonas del estado, entre otros.

Complementariamente, el gobierno estatal destinó también importantes recursos a través de la partida de Aportaciones a Convenios Federales, misma que se incrementó en 95.6 millones con respecto al año anterior, es decir, en un 144.7 por ciento, al pasar de 66.1 millones en 2003 a 161.7 millones en el ejercicio 2004. Este aumento tan significativo tanto en términos absolutos como relativos, fue consecuencia principalmente de la aportación estatal realizada al FONDEN, lo cual permitió acceder, de acuerdo con las reglas de operación de dicho Fondo, a recursos federales complementarios del orden de los 400 millones, con los cuales ha sido posible restituir casi en su totalidad la infraestructura social que existía en el estado antes de que ocurrieran los fenómenos meteorológicos que afectaron fuertemente a la entidad durante la segunda parte de 2003. Asimismo, dentro de estas aportaciones estatales, se encuentran las que se realizaron de acuerdo con los importantes convenios que se tienen firmados con la federación, entre los que destacan el de Alianza para el Campo, infraestructura turística, programas para la construcción de vivienda, APAZU, zonas urbano marginadas y programas para la promoción del empleo, entre otros.

Por otra parte, esta administración destinó importantes recursos a la atención de programas estatales de alta significación social, mismos que se registraron en las partidas de Aportaciones a Programas de Desarrollo Regional; Aportaciones a Programas Estatales; Aportaciones Culturales, Sociales y Deportivas y Aportaciones a Organismos Oficiales y Privados. En conjunto, los recursos destinados a estas acciones ascendieron a 117.9 millones, cifra superior en 26.6 millones, que equivale al 29.2 por ciento, a la registrada en el ejercicio inmediato anterior.



Significativos son los recursos destinados al desarrollo de proyectos estratégicos para el desarrollo regional por 16.2 millones, mismos que se asignaron mayoritariamente hacia la reactivación productiva del Valle de Santo Domingo, los fondos pesqueros, la atención de zonas marginadas y el Programa Ganadero de la entidad; igualmente, dentro de las Aportaciones a Programas Estatales se registran los apoyos que brinda el gobierno estatal a comunidades que todavía no cuentan con el servicio de energía eléctrica para la adquisición de combustible diesel que les permita operar las plantas generadoras de este vital fluido; las destinadas a la JEC para la realización de las obras que ejecuta, así como los evidentes apoyos al deporte estatal, mismos que se han traducido en un importante avance cualitativo en los logros con los que nos han enorgullecido los deportistas sudcalifornianos.

En cuanto a las Aportaciones a Organismos Oficiales y Privados, destacan durante el año que se informa los recursos destinados al Subsidio Electoral, los cuales pasaron de 6.1 millones en 2003 a 26.4 millones en 2004, situación plenamente explicable por las erogaciones derivadas del proceso electoral recientemente concluido, así como la aportación que realizó el Gobierno del Estado por cerca de 7 millones para restituir parcialmente de sus ahorros perdidos a los socios de “El Arbolito”.

Finalmente, y también como parte del capítulo de Subsidios, Transferencias y Aportaciones, se registra un aumento en la partida de Becas y Alimentación, la cual pasa de 29.5 millones en 2003 a 39.7 millones en 2004, es decir, un aumento nominal del 34.9 por ciento. Esto obedece a un remanente del ejercicio 2003 que vino a aplicarse en el ejercicio 2004 en programas de alimentación que realiza el Sistema DIF Estatal.

En otro orden de ideas, el capítulo de Obras Públicas y Construcciones registró durante 2004 un monto total de 179.6 millones, cifra inferior en un 22.7 por ciento a la consignada en este capítulo durante el ejercicio precedente. La razón de este aparente decremento consiste básicamente en la clasificación que se hizo durante 2004 de importantes recursos que se utilizaron durante el ejercicio pero que, por diversas circunstancias, debieron clasificarse en otras partidas. Como un ejemplo claro de esta situación se pueden mencionar los 68 millones que, como ya se señaló, fueron aportados por la entidad para la electrificación de la zona Pacífico Norte, es decir, para obra pública; sin embargo, como dicha obra no la realizó directamente el gobierno estatal sino que los recursos se transfirieron a la CFE para que ésta la ejecutara, este importante monto no fue clasificado dentro del capítulo de Obras Públicas y Construcciones sino dentro de la partida de Gasto Reasignado.

De haberse considerado estos 68 millones dentro de la partida de Obras Públicas y Construcciones, ésta se habría situado en 2004 en 247.6 millones, nivel 6.5 por ciento superior al ejercido durante 2003. Esta cifra proporciona una idea más cercana a la realidad de lo efectivamente invertido en obra pública durante el ejercicio que se informa, y viene a ser consecuente con la importancia creciente que ha tenido en la presente administración la realización de este tipo de acciones que han venido a abatir,



aún cuando sea de manera parcial, los rezagos generados a lo largo de las últimas administraciones en la provisión de satisfactores básicos en términos de obras de infraestructura.

En el ejercicio que se comenta, estos recursos fueron utilizados para realizar numerosas acciones a lo largo y ancho de toda la geografía sudcaliforniana, pudiéndose mencionar, tan sólo a manera de ejemplo, las numerosas obras de pavimentación y reencarpetado; la realización de diversos tramos carreteros entre los que destaca el que va de Bahía Tortugas a Bahía Asunción y, en general, el fortalecimiento de la infraestructura en distintas regiones de nuestra entidad. Asimismo, se invirtieron recursos significativos en obra pública dirigida al fomento del deporte, destacando la construcción de la ciclopista en la Unidad Deportiva de La Paz, las pistas olímpicas en Puerto San Carlos y Ciudad Insurgentes, así como diversas construcciones físicas que facilitarán el ejercicio de esta actividad en todos los municipios sudcalifornianos. De igual manera, se han destinado recursos para incrementar las acciones de gobierno enfocadas al sano esparcimiento de la niñez, construyéndose parques públicos infantiles en Ciudad Insurgentes, Mulegé, Ciudad Constitución, Loreto, Santa Rosalía, Guerrero Negro y Vizcaíno, por mencionar algunas de las más relevantes.

En lo que se refiere al capítulo de la Deuda Pública, durante el ejercicio se registró un monto de 317.1 millones de los cuales 259.6 millones, es decir, el 81.7 por ciento, corresponden a amortizaciones de los créditos contratados; 39.2 millones al pago de intereses y los 18.3 millones restantes a los adeudos correspondientes a ejercicios fiscales anteriores. Es importante mencionar que con el objeto de transparentar el uso de los recursos financieros a los que se recurre para complementar las necesidades de liquidez del gobierno estatal, en el ejercicio que se informa se modificó el criterio que se utilizaba para registrar las amortizaciones de la deuda. Este cambio consistió básicamente en que a partir de 2004 se consignan en este capítulo todas las disposiciones y pagos que se realizan durante el ejercicio de las líneas de crédito revolvente de corto plazo con las que cuenta el estado, mientras que en los años anteriores sólo se registraba en dicho capítulo el saldo neto de dichos movimientos durante todo el año fiscal. Esta es la razón que explica que en el anexo estadístico, en el capítulo correspondiente a deuda pública, se registre de 2003 a 2004 un aparente incremento de 168.3 por ciento.

En realidad, y como se puede observar comparando los saldos de la deuda pública directa e indirecta al 31 de diciembre de cada año, éstos se mantuvieron en niveles similares, a pesar de que, tal como se mencionó anteriormente, durante 2004 se dispuso de un crédito con la banca comercial por 100 millones con el objeto de poder financiar la aportación estatal FONDEN.

De esta manera, el saldo de la deuda pública del gobierno estatal ascendió al 31 de diciembre de 2004 a 1 mil 034. 2 millones de pesos, cifra inclusive inferior en 22.5 millones a la registrada a la misma fecha del año anterior. Es importante mencionar que de este saldo total, solamente el 45.5 por ciento, es decir, 470.6 millones, corresponde a deuda directa del gobierno estatal, mientras que 109.8 millones se derivan de deuda avalada por el gobierno del estado a los cinco ayuntamientos así como al Instituto de la



Vivienda, y los 453.8 millones restantes son consecuencia del reconocimiento de adeudo que hizo la presente administración con el ISSSTE.

Durante el período que se informa, y a excepción del crédito de 100 millones que se mencionó en párrafos anteriores, el gobierno estatal experimentó un proceso de desendeudamiento neto que se tradujo en que, por ejemplo, el saldo de la deuda contratada por administraciones anteriores con la banca de desarrollo se redujera en más de 35 millones, equivalentes al 35.5 por ciento. En lo que se refiere a los compromisos asumidos por el actual gobierno, es muy satisfactorio informar que en el mes de agosto de 2004 se terminó de pagar, siete meses antes de lo previsto, el crédito que fue contratado por BANOBRAS con el objeto de financiar el programa de pavimentación que se llevó a cabo en el municipio de Los Cabos, mismo que fue pagado a través de la contribución especial del 1 por ciento. Asimismo, y aún cuando al mes de diciembre de 2004 se registraba un saldo con esa misma institución crediticia de 8.1 millones, correspondientes al crédito contratado con el objeto de financiar las obras que se han venido realizando con el Impuesto sobre Nóminas, al día de hoy ya se ha liquidado totalmente ese adeudo, de acuerdo con el compromiso asumido ante el H. Congreso del Estado.

Por su parte, la deuda avalada por el Gobierno del Estado a los ayuntamientos y los organismos paraestatales también disminuyó, en términos netos, en 20.8 millones, lo que significa una reducción de 16 por ciento con respecto a los saldos registrados al 31 de diciembre del año anterior, y en lo que se refiere al adeudo reconocido con el ISSSTE, y de conformidad con los acuerdos que hemos concretado con dicha institución, hemos seguido aportando recursos en especie, con el objeto de fortalecer la infraestructura y los importantes servicios con que cuenta, en beneficio de los trabajadores derechohabientes y sus familias.

Finalmente, y en virtud de la calidad crediticia de la entidad así como la manera en que se ha venido manejando la hacienda estatal, las empresas calificadoras Fitch Ratings y Standard and Poors, mismas que dan un seguimiento puntual y riguroso a nuestras finanzas, ratificaron durante el ejercicio que se informa las calificaciones otorgadas a nuestro estado. Para Fitch Ratings, su calificación refleja la “evolución satisfactoria de las finanzas públicas, caracterizadas por un control adecuado de su gasto operativo y niveles de inversión crecientes”. Por su parte, Standard and Poors incorpora en la evaluación su expectativa de que el estado seguirá administrando en forma conservadora el presupuesto, mantendrá el crecimiento de gastos bajo control y desarrollará aún más su base de ingresos.

V.2 Administración y Gobierno

Mantener orientadas las acciones de gobierno hacia los objetivos que la ciudadanía planteó al inicio de la gestión, requiere tener siempre presente que servir a sus habitantes es la razón final de todos los esfuerzos que se realizan dentro del quehacer público.



Para la sociedad sudcaliforniana, las acciones que el gobierno haya desarrollado en el período de 1999 al 2005, construyen y fortalecen la posibilidad de lograr un mejor nivel de vida. Convertir en realidad estos conceptos ha implicado un compromiso y trabajo constante para desarrollar las capacidades y actitudes de los servidores públicos; capital humano que encuentra en su desempeño la oportunidad para contribuir en el desarrollo de Baja California Sur.

Aunado a ello, se ha trabajado en impulsar los lineamientos dirigidos a la modernización administrativa. En tanto que las instituciones públicas deben renovar sus formas de hacer las cosas cada vez que surjan mejores maneras para realizarlas. Esta concepción se ha traducido en constantes acciones para superar la calidad de los servicios que el gobierno ofrece, aprovechando las ventajas que las tecnologías ponen a nuestro alcance y que han permitido conocer alternativas para mejorar la atención al público para estar más cerca de los ciudadanos.

A través de la Dirección de Informática, en el transcurso del año 2004, se modernizaron los procesos mediante la incorporación de tecnología de punta, al tiempo que se sigue avanzando con el Programa Conversión Informática 2000-2005, el cual permite mejorar la calidad en el Servicio de la Red de Voz y Datos Institucional. En este sentido, se integraron 242 nodos a la red gubernamental, destacando enlaces en La Paz, Los Cabos, Comondú y Mulegé.

En el Área de Administración de Datos, se registró un crecimiento de la tecnología digital telefónica, integrando a diversas dependencias. Del mismo modo, se enlazaron localidades a lo largo de la geografía estatal, al proveer la infraestructura necesaria para contar con equipos e intercomunicar a instancias centrales con las dependencias ubicadas fuera de la capital de la entidad.

En relación al Proceso de Entrega-Recepción 1999-2005, se desarrolló e instaló en todas las oficinas, el sistema del Programa de Entrega-Recepción (PER). Este programa permitió la capacitación de los usuarios y mediante la realización de 437 asesorías técnicas.

El Instituto de Capacitación y Desarrollo en Baja California Sur (ICATEM) diseñó, durante el año 2004, un Programa de Capacitación Multidisciplinario que integra 60 cursos en diversas materias relacionados con el proceso de gestión de la administración pública. En dichos cursos participaron 1,122 empleados de diversas instancias oficiales, de los cuales el 51 por ciento eran mujeres y el 49 por ciento hombres. Es de destacarse que en estos 6 años de gestión, se logró capacitar a 12,000 servidores públicos, mediante la celebración de 457 cursos diversos, casi el doble de lo realizado por la administración anterior.

La oportuna y correcta administración de los bienes públicos ha sido una característica del actual período gubernamental y, con este propósito, se verificó que la administración de los recursos y las adquisiciones se realizaran dentro del marco legal, garantizando un manejo eficaz y eficiente de éstos. En tal sentido, durante el año 2004, se elaboraron 2,745 anuencias para la



adquisición de diferentes bienes muebles contando, para ello, con la aprobación del Comité de Adquisiciones de Gobierno. Asimismo, se llevaron a cabo 9 concursos por invitación a cuando menos tres proveedores y/o personas, así como 100 Licitaciones Públicas Nacionales e Internacionales, (Compranet Estatal 92, Compranet Federal 8) y se elaboraron 108 contratos de arrendamiento.

Durante el ejercicio 2004 se dieron de alta 6,169 bienes muebles, así como 2,243 bajas de aquellos que no se encontraban en buen estado. Del mismo modo, causaron alta 65 unidades del parque vehicular y se dieron de baja 73 por ser incosteables.

Mediante el Programa de Basificación, en el año que se informa, se otorgaron 65 plazas de base sindicalizada denominadas de servicio, a aquellos trabajadores que cumplieron con los requisitos de antigüedad laboral ininterrumpida de más de 6 años, puntualidad y asistencia. De la misma manera, se tramitaron 774 solicitudes para crédito a través del Fondo de Fomento y Garantía para el Consumo de los Trabajadores (FONACOT) a empleados de los tres Poderes del Estado.

En este año se continuó con el convenio formalizado con el Hospital General “Juan María de Salvatierra” cuyo objetivo principal es el de otorgar servicios médicos y hospitalarios a los trabajadores y sus familiares directos que tengan las categorías de compensados, honorarios y obra determinada, así como al personal del Comité de Planeación del Desarrollo del Estado (COPLADEBCS) que prestan sus servicios en el Poder Ejecutivo.

Como resultado de las negociaciones con el Sindicato Único de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California Sur se determinó un incremento salarial de un 6 por ciento directo al salario para cada una de las categorías agremiadas. La gratificación de fin de año aumentó en 28.6 por ciento y el bono de transporte en 66.6 por ciento.

En el año que se informa, la Unidad de Desarrollo Administrativo y Control Gubernamental (UDACG), organismo que tiene la misión de abatir los niveles de corrupción y dar transparencia a la gestión y al desempeño de los servidores públicos, desarrolló una serie de acciones, entre las cuales destaca, la Dirección de Control de Obras Públicas y Contraloría Social, que fiscalizó 1,620 obras, supervisó 184 y verificó 57. Al mismo tiempo, como política de combate a la corrupción, organizó 11 cursos de capacitación de Contraloría Social dirigidos a 330 servidores públicos.

Durante el 2004, la UDACG organizó el foro regional denominado *“Participación Social y Relaciones Intergubernamentales en el Fomento y Transparencia y Combate a la Corrupción”* contando con la participación de especialistas nacionales y extranjeros; también se practicaron 15 auditorías de diversa modalidad, se recibieron 2,121 declaraciones de situación patrimonial y aplicó 17 multas por presentación extemporánea. Adicionalmente, se participó en 497 concursos para la asignación de obra pública y se



realizaron 94 validaciones de convocatorias, bases de licitación y modelos de contrato para su publicación en el Compranet Estatal y 35 en el Compranet Federal.

La Subsecretaría de Asuntos Jurídicos y Estudios Legislativos (SAJEL), durante el periodo que se informa, elaboró y modificó 96 Convenios, 24 Contratos y 15 Acuerdos, así como 21 Anexos de Ejecución y 2 Cartas de Intención. Cabe destacar que, derivado de las audiencias públicas se dio orientación y asesoría a 67 personas que plantearon diferentes problemas de índole jurídica e igualmente se proporcionó información a 892 particulares.

La Dirección del Registro Público de la Propiedad y del Comercio, Registro Civil y Archivo General de Notarías en coordinación con el Sistema Estatal DIF y la Delegación de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) a través del Programa Nacional de Jornaleros Agrícolas (PRONJAG), continuó con el Programa Estatal de Registros Extemporáneos de Nacimientos en beneficio de 937 personas.

Previendo el paso del tiempo y los daños que puedan sufrir los libros que conforman el Archivo del Registro Civil, se han capturado en medios magnéticos 591,322 registros lo que equivale a un 92.7 por ciento de avance, respecto a la digitalización se tiene un adelanto del 21.6 por ciento con un total de 137,945 actas capturadas. Adicionalmente, con las aportaciones económicas que ha realizado el Gobierno Federal a través del Registro Nacional de Población e Identificación Personal (RENAPO), se ha logrado equipar a 19 Oficinas y la Dirección Estatal. Adicionalmente, existe una Red Estatal que conecta a 8 Oficinas con la Dirección Estatal que entrelaza a los cinco municipios, asimismo, se cuenta con 33 equipos de cómputo integrados a la Red de Voz y Datos del Gobierno del Estado.

Actualmente en la entidad se encuentran instalados 25 módulos para la asignación de la Clave Única de Registro de Población (CURP), de los cuales 12 de ellos están provistos del sistema denominado @ CURP, mismo que permite asignar vía Internet este documento de identidad. A la fecha se han registrado un total de 526,421 claves, de las cuales 5,400 se han emitido mediante el señalado sistema.

El Archivo General del Estado, por su parte, realizó durante el año 2004 acciones diversas de preservación y conservación de los acervos bajo su cuidado. Se recibieron 8,576 documentos activos que fueron clasificados en sus respectivos expedientes. De igual manera, se facilitaron para su consulta 591 expedientes activos y semi-activos, se realizaron 5 trabajos de investigación y consulta sobre temas varios, y se proporcionaron 40 servicios de información y consultas a funcionarios, así como al público en general. Al mismo tiempo, se recibieron 25,492 ejemplares del Boletín Oficial del Gobierno del Estado, de los cuales se distribuyeron 11,927 ejemplares a 80 suscriptores tanto locales como foráneos.



La Coordinación de Política Interna, durante el año que se informa, dentro del Programa de Revisión Anual del Padrón de Licencias para Venta de Alcohol y sus modalidades, refrendó 3,018 permisos de comercio distribuidas en los cinco municipios de la entidad. Adicionalmente, esta dependencia llevó a cabo 192 Apostillamientos, se expidieron 203 certificaciones de firmas de documentos oficiales y otorgó 156 Cartas de Calidad Sudcaliforniana.

A través de la Dirección de Transporte, durante el ejercicio de referencia, en lo que respecta a los programas de regularización del sector, se autorizaron a nivel estatal, un total de 970 concesiones, de las cuales 488 correspondieron a Los Cabos; 252 a La Paz; 185 a Comondú; 37 a Mulegé y 8 al municipio de Loreto.